

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ імені ІВАНА ФРАНКА

ПРОГРАМА
навчальної дисципліни “Публічно-приватне партнерство”,
що викладається в межах дисциплін вільного вибору студентів із циклу
загальної підготовки другого (магістерського) рівня вищої освіти
підготовки

Львів – 2020 рік

РОЗРОБЛЕНО ТА ВНЕСЕНО: Львівський національний університет імені Івана Франка

РОЗРОБНИКИ ПРОГРАМИ: М. В. Кічурчак, професор кафедри економіки України, доктор економічних наук, доцент.

Обговорено та рекомендовано до затвердження Вченою радою економічного факультету Львівського національного університету імені Івана Франка.

“__” серпня 2020 р., протокол № 1

ВСТУП

Програма вивчення навчальної дисципліни “Публічно-приватне партнерство” складена відповідно до освітньо-професійної програми підготовки магістра галузі знань 05 “Соціальні та поведінкові науки” спеціальності 051 “Економіка” та викладається в межах дисциплін вільного вибору студентів із циклу загальної підготовки другого (магістерського) рівня вищої освіти підготовки

Предметом вивчення навчальної дисципліни є особливості та закономірності організації діяльності за публічно-приватним партнерством.

Міждисциплінарні зв’язки: Опанування дисципліни “Публічно-приватне партнерство” ґрунтується на знаннях, що одержані студентами при вивченні таких дисциплін, як “Економіка сталого розвитку”, “Макроекономічний аналіз”, “Підприємництво в територіальних громадах”.

Програма навчальної дисципліни складається з таких змістових модулів:

1. Основи публічно-приватного партнерства;
2. Особливості проектування за публічно-приватним партнерством.

1. Мета та завдання навчальної дисципліни

1.1. Метою викладання навчальної дисципліни “Публічно-приватне партнерство” є набуття студентами системи теоретичних і практичних знань з основ здійснення публічно-приватного партнерства.

1.2. Основними завданнями вивчення дисципліни “Публічно-приватне партнерство” є формування системи знань, потрібних для розуміння мети, принципів і механізмів функціонування публічно-приватного партнерства та оволодіння базовими навичками з підготовки проектів за публічно-приватним партнерством.

1.3. Загальні компетентності (ЗК)

ЗК1	Здатність генерувати нові ідеї (креативність).
ЗК5	Здатність працювати в команді.
ЗК8	Здатність проводити дослідження на відповідному рівні.

Спеціальні (фахові) компетентності (СК)

СК9	Здатність застосовувати науковий підхід до формування та виконання ефективних проектів у соціально-економічній сфері..
-----	--

Фахові компетентності спеціалізації (СКС)

СКС4	Здатність ухвалювати ефективні управлінські рішення в інтелектуально-інноваційній сфері
------	---

1.4. Згідно з вимогами освітньої програми студенти повинні:

знати про:

- понятійний апарат публічно-приватного партнерства;
- мету, принципи і критерії класифікації публічно-приватного партнерства;
- моделі і механізми здійснення публічно-приватного партнерства;
- інституційні основи функціонування публічно-приватного партнерства;

- етапи формування та підходи до відбору проектів за приватно-публічним партнерством;
- управління ризиками в публічно-приватних партнерствах;

вміти:

- використовувати понятійний апарат публічно-приватного партнерства у практичній діяльності;
- обирати моделі публічно-приватного партнерства для реалізації проекту та імплементувати механізми його здійснення;
- визначати особливості інституційного забезпечення за публічно-приватним партнерством;
- формувати основні елементи проекту за приватно-публічним партнерством;
- аналізувати ризики в публічно-приватних партнерствах і специфікувати головні напрями їхньої мінімізації.

На вивчення навчальної дисципліни відводиться 90 годин / 3 кредити в ECTS.

Програмні результати навчання:

ПРН2	Демонструвати навички самостійно приймати рішення, лідерські навички та вміння працювати в команді.
ПРН3	Демонструвати навички спілкування в професійних і наукових колах державною та іноземною мовами.
ПРН4	Проводити дослідження, генерувати нові ідеї, здійснювати інноваційну діяльність.
ПРН6	Демонструвати високу соціальну відповідальність і дотримання принципів академічної доброчесності.
ПРН8	Вибирати та використовувати необхідний науковий, методичний і аналітичний інструментарій для управління економічною діяльністю.
ПРН9	Збирати, обробляти та аналізувати статистичні дані, науково-аналітичні матеріали, необхідні для вирішення комплексних економічних завдань.
ПРН10	Обґрунтовувати рішення в умовах невизначеності, що потребують застосування нових підходів та економіко-математичного моделювання та прогнозування.
ПРН11	Застосовувати сучасні інформаційні технології у соціально-економічних дослідженнях
ПРН12	Формулювати нові гіпотези та наукові задачі в сфері економіки, вибирати належні напрями і відповідні методи для їх розв'язку, беручи до уваги наявні ресурси.
ПРН13	Обґрунтовувати управлінські рішення щодо ефективного розвитку суб'єктів господарювання
ПРН14	Оцінювати можливі ризики, соціально-економічні наслідки управлінських рішень
ПРН18	Визначати та обґрунтовувати фундаментальні та прикладні засади реалізації концепту сталого розвитку територій в контексті економічного програмування та організації бізнес-процесів

2. Інформаційний обсяг навчальної дисципліни

Змістовий модуль 1. Основи публічно-приватного партнерства

ТЕМА 1. ТЕОРЕТИЧНІ ЗАСАДИ І ГОЛОВНІ ПРИНЦИПИ ФУНКЦІОНУВАННЯ ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Сутність та критерії класифікації публічно-приватного партнерства (ППП). Концепція PPP. Види організаційно-партнерських форм. Інтерферентна модель PPP. Основні критерії використання інституту PPP. Особливості використання інституту PPP.

Головні передумови формування і розвитку публічно-приватного партнерства в національній економіці. Комплекс взаємодії за PPP.

Основні принципи та особливості функціонування публічно-приватного партнерства. Принципи функціонування PPP. Переваги PPP.

ТЕМА 2. ЧИННИКИ РОЗВИТКУ ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ЕКОНОМІЦІ УКРАЇНИ

Основи державного регулювання проектів за публічно-приватним партнерством. Механізм PPP та його головні складові. Учасники PPP. Об'єкти PPP. Сфери застосування PPP. Функції PPP. Конкурентні засади визначення приватного партнера.

Публічно-приватне партнерство для цілей сталого розвитку. Державне регулювання відносин щодо партнерства. Державні гарантії. Ефекти від реалізації проекту за PPP.

Імплементация механізму публічно-приватного партнерства в економіку територіальних громад. Інституційні основи застосування PPP в рамках співробітництва територіальних громад.

ТЕМА 3. МОДЕЛІ І ФОРМИ ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Основи вибору моделей публічно-приватного партнерства. Види PPP за ознакою спрямування проектів, за складом учасників, за рівнем реалізації.

Форми публічно-приватного партнерства: за та проти. Договір на постачання та управління. Договір надання послуг. Контракти під ключ. Оренда/Аффермаж. Концесія. Приватна власність на активи.

ТЕМА 4. ОРГАНІЗАЦІЙНО-ЕКОНОМІЧНИЙ МЕХАНІЗМ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОЕКТІВ ЗА ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНИМ ПАРТНЕРСТВОМ

Організація конкурсу з пошуку партнерів за публічно-приватним партнерством. Оцінка можливостей для надання послуг в рамках PPP. Підготовка до надання послуги або реалізації проекту в рамках PPP. Вибір

партнера. Переговорний процес та укладання договору. Виконання та моніторинг контракту.

Алгоритм реалізації проекту за публічно-приватним партнерством. Головні етапи з підготовки та реалізації проекту за ППП. Схема реалізації проекту на засадах ППП. Висновок про результати ефективності проекту за ППП.

Світовий досвід функціонування публічно-приватного партнерства. Історичні етапи розвитку ППП. Інституційне забезпечення реалізації проектів з ППП у країнах ЄС. Головні особливості здійснення ППП у зарубіжних країнах.

Змістовий модуль 2. Особливості проектування за публічно-приватним партнерством

ТЕМА 5. ЕТАПИ ФОРМУВАННЯ І ВІДБОРУ ПРОЕКТІВ ЗА ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНИМ ПАРТНЕРСТВОМ

Концептуальні засади проекту за публічно-приватним партнерством. Ініціювання проекту за ППП. Оцінка проекту за ППП. Передінвестиційний етап. Інвестиційний меморандум. Інвестиційний етап. Експлуатаційний етап.

Аналіз середовища реалізації проекту за публічно-приватним партнерством. Маркетинговий аналіз умов реалізації проекту за ППП. Технічний аналіз умов реалізації проекту за ППП. Інституційний аналіз умов реалізації проекту за ППП.

Етапи життєвого циклу проекту. Розподіл функцій між учасниками (стейкхолдерами) по етапах життєвого циклу проекту ППП. Фінансова експертиза проекту. Головні проблеми та шляхи їх вирішення на етапах життєвого циклу проекту.

ТЕМА 6. УМОВИ ДОГОВОРУ ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Функції консалтингу у договорах публічно-приватного партнерства. Основні етапи консалтингу. Завдання проект-менеджерів. Опис контрактів за ППП.

Структурування контрактів за публічно-приватним партнерством. Головні компоненти договору за ППП та їхня характеристика. Предмет договору. Умови прецеденту. Співпраця публічних структур. Опис активів. Фінансова структура підприємства. Поділ ризиків. Винагорода приватного партнера.

ТЕМА 7. РИЗИКИ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОЕКТУ ЗА ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНИМ ПАРТНЕРСТВОМ

Сутність і критерії класифікації ризиків учасників публічно-приватного партнерства. Ризики проекту за ППП для держави. Ризики проекту за ППП для приватного партнера. Види ризиків проекту за ППП. Головні принципи розподілу ризику проекту за ППП. Чинники виникнення ризику проекту за ППП.

Основні інструменти управління ризиками публічно-приватного партнерства. Ідентифікація, оцінка, розподіл ризиків проекту за ППП. Зниження ризиків проекту за ППП. Моніторинг і аналіз ризиків проекту за ППП.

Методи ідентифікації та оцінки ризиків публічно-приватного партнерства. План управління ризиками проекту за ППП. Побудова матриці ризиків. Засоби публічного партнера щодо зниження ризиків проекту за ППП. Засоби приватного партнера щодо зниження ризиків проекту за ППП.

ТЕМА 8. АНАЛІЗ ЕФЕКТИВНОСТІ ПРОЕКТУ ЗА ПУБЛІЧНО-ПРИВАТНИМ ПАРТНЕРСТВОМ

Головні принципи проведення аналізу ефективності за публічно-приватним партнерством. Інституційні основи аналізу ефективності проекту за ППП. Структурні елементи аналізу ефективності проекту за ППП.

Алгоритм проведення аналізу ефективності проекту за публічно-приватним партнерством. Інформація проекту за ППП, яка підлягає перевірці. Деталізація результатів соціально-економічних і екологічних результатів здійснення ППП. Обґрунтування підвищення ефективності проекту за ППП. Виявлення ризиків здійснення ППП.

Процедура ухвалення рішень про ефективність проекту за публічно-приватним партнерством. Висновок про доцільність/недоцільність здійснення ППП. Учасники погоджувального висновку. Вимоги до інформації, яка має міститися у висновку. Вибір способу регулювання. Завдання регуляторної комісії.

3. Рекомендована література

Основна

1. Новаченко Т. В., Піроженко Н.В. Державне та приватне партнерство: український та міжнародний досвід: навч.-метод. матеріали. К.: НАДУ, 2013. 48 с.
2. Уайт Е.Р., Дезілец Б., Маслюківська О., Шевчук Ю. Посібник з публічно-приватних партнерств / підготовлено за підтримки американського народу, наданій через Агентство США з міжнародного розвитку (USAID), в рамках проекту «Навчальна програма Публічно-приватних партнерств», що реалізується в Україні компанією SEGURA / IP3 Partners LLC (2008-2009 рр.). К., 2008. 80 с.
3. Запатріна І. Державно-приватне партнерство як механізм підвищення енергоефективності будівель бюджетних установ і організацій комунальної форми власності. К., 2019. 145 с.
4. Шилепницький П.І. Державно-приватне партнерство: теорія і практика. Чернівці, 2011. 454 с.

Допоміжна

1. Про схвалення Концепції розвитку державно-приватного партнерства в Україні на 2013-2018 роки: розпорядження Кабінету Міністрів України від

- 14.08.2013 № 739-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/739-2013-%D1%80#Text>.
2. Про затвердження Методики виявлення ризиків здійснення державно-приватного партнерства, їх оцінки та визначення форми управління ними: постанова Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 232. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/232-2011-%D0%BF#Text>.
 3. Про державно-приватне партнерство: Закон України від 01.07.2010 № 2404-VI URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2404-17#Text>.
 4. Державно-приватне партнерство: навчальний посібник. К.: Навчально-методичний центр «Консорціум з удосконалення менеджмент освіти в Україні», 2016. 404 с. URL: https://issuu.com/ceume/docs/ppp2016_web1.

4. Форма підсумкового контролю успішності навчання

Для визначення рівня підготовленості студента до виконання конкретної роботи (засвоєння навчального матеріалу) використовують такі методи контролю:

- поточний контроль (усне та письмове опитування, проведення контрольних замірів знань, тестування);
- підсумковий контроль (залік).

Оцінювання знань студентів здійснюється на підставі результатів поточного та підсумкового контролю за 100-бальною шкалою. Залікова оцінка з дисципліни “Публічно-приватне партнерство” складається із суми балів за поточний і підсумковий контроль та виставляється за такою шкалою (табл. 1).

Таблиця 1

Шкала оцінювання: національна та ECTS

Оцінка ECTS	Сума балів за всі види навчальної діяльності	Оцінка за національною шкалою для екзамену
A	90–100	зараховано
B	81–89	
C	71–80	
D	61–70	
E	51–60	
FX	21–50	не зараховано з можливістю повторного складання
F	0–20	не зараховано з обов’язковим повторним вивченням дисципліни

5. Засоби діагностики успішності навчання

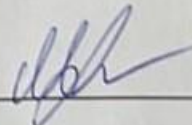
Для визначення рівня підготовленості студента до виконання конкретної роботи (засвоєння навчального матеріалу) використовують такі методи навчання:

- лекція;
- проведення практичних занять;
- самостійна робота з підручником і додатковими джерелами;
- виконання індивідуального навчально-дослідного завдання.

- поточний контроль (оцінювання усних і письмових відповідей на практичних, поточне тестування);
- оцінка за виконане індивідуальне навчально-дослідне завдання (реферат);
- підсумковий контроль.

ПИТАННЯ, ВИНЕСЕНІ НА ЗАЛІК

1. Сутність публічно-приватного партнерства
2. Критерії класифікації публічно-приватного партнерства
3. Головні передумови формування і розвитку публічно-приватного партнерства в національній економіці
4. Основні принципи функціонування публічно-приватного партнерства
5. Особливості функціонування публічно-приватного партнерства
6. Основи державного регулювання проектів за публічно-приватним партнерством
7. Публічно-приватне партнерство для цілей сталого розвитку
8. Імплементация механізму публічно-приватного партнерства в економіку об'єднаних територіальних громад
9. Види моделей публічно-приватного партнерства
10. Головні підходи до вибору моделей публічно-приватного партнерства
11. Форми публічно-приватного партнерства: за та проти
12. Організація конкурсу з пошуку партнерів за публічно-приватним партнерством
13. Алгоритм реалізації проекту за публічно-приватним партнерством
14. Світовий досвід функціонування публічно-приватного партнерства
15. Концептуальні засади проекту за публічно-приватним партнерством
16. Аналіз середовища реалізації проекту за публічно-приватним партнерством
17. Етапи життєвого циклу проекту
18. Функції консалтингу у договорах публічно-приватного партнерства
19. Структурування контрактів за публічно-приватним партнерством
20. Сутність ризиків учасників публічно-приватного партнерства
21. Критерії класифікації ризиків учасників публічно-приватного партнерства
22. Основні інструменти управління ризиками публічно-приватного партнерства
23. Методи ідентифікації та оцінки ризиків публічно-приватного партнерства
24. Головні принципи проведення аналізу ефективності за публічно-приватним партнерством
25. Алгоритм проведення аналізу ефективності проекту за публічно-приватним партнерством
26. Процедура ухвалення рішень про ефективність проекту за публічно-приватним партнерством

Автор:  д.е.н., проф. М.В.Кічурчак