МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

ЛЬВІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ІМЕНІ І. ФРАНКА

**ЕКОНОМІЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

Кафедра соціального забезпечення та управління персоналом

**КВАЛІФІКАЦІЙНА БАКАЛАВРСЬКА РОБОТА**

**ПРОБЛЕМА ВИБОРУ МОДЕЛІ СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ В УКРАЇНІ**

Виконала студентка 4 курсу групи ЕКС-41с

спеціальності 232 «Соціальне забезпечення»

освітня програма «Соціальне забезпечення»:

МІРОШНИЧЕНКО Яна Сергіївна

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 р.

Науковий керівник

 доцент кафедри, кандидат історичних наук, доцент

 КОМАРИНСЬКА Зоряна Михайлівна

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 р.

В.о.завідувача кафедри

соціального забезпечення та управління персоналом

кандидат економічних наук, доцент

ШЕГИНСЬКА Наталія Зенонівна

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 р.

Львів - 2023 рік

**ЗМІСТ**

[ВСТУП 3](#_Toc135766255)

РОЗДІЛ 1. [ТЕОРЕТИЧНІ ОСНОВИ ДОСЛІДЖЕННЯ МОДЕЛІ СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ 7](#_Toc135766257)

[1.1. Основні наукові підходи щодо визначення соціальної політики та її структури 7](#_Toc135766258)

[1.2. Соціальна політика як знаряддя реалізації соціального захисту 14](#_Toc135766259)

[1.3. Сучасні моделі соціальної держави, їх сутність й особливості 19](#_Toc135766260)

РОЗДІЛ 2. [ПРАКТИЧНІ ОСНОВИ ДОСЛІДЖЕННЯ ВИБОРУ МОДЕЛІ СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ 28](#_Toc135766262)

[2.1. Дослідження соціальних моделей зарубіжних держав 28](#_Toc135766263)

[2.2 Аналіз сучасної соціальної політики та системи соціального захисту населення в Україні 31](#_Toc135766264)

РОЗДІЛ 3. [РЕКОМЕНДАЦІЇ ЩОДО ВИБОРУ МОДЕЛІ СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ 39](#_Toc135766266)

[3.1. Порівняльний аналіз моделей соціальної політики України та зарубіжних держав 39](#_Toc135766267)

[3.2. Шляхи побудови ефективної моделі соціальної політики в Україні 44](#_Toc135766268)

[ВИСНОВКИ 52](#_Toc135766269)

[СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ ТА ЛІТЕРАТУРИ 55](#_Toc135766270)

# ВСТУП

**Актуальність теми.** Соціальна політика є однією з найважливіших сфер діяльності держави, оскільки вона безпосередньо стосується добробуту громадян і забезпечення соціальної справедливості. Україна, як і багато інших країн світу, стикається з проблемами вибору оптимальної моделі соціальної політики, яка забезпечувала б високий рівень соціального захисту населення при обмеженості ресурсів державного бюджету. Проблема вибору моделі соціальної політики стає особливо актуальною в умовах складної економічної та політичної ситуації в країні. У даному контексті необхідно провести аналіз різних моделей соціальної політики та визначити їх переваги та недоліки з метою вибору оптимальної моделі для України.

Конкретні моделі соціальної роботи у різних країнах світу є результатом впливу духовних, культурних, історико-політичних та соціально-економічних факторів, що характеризують розвиток суспільства. Для досягнення ефективного вивчення світового досвіду соціальної роботи в епоху глобалізації суспільства необхідно провести дослідження соціальної політики як предмета соціогуманітарного аналізу. На основі цієї теоретичної бази можна розглянути походження конкретних концепцій і моделей соціальної діяльності.

Соціальна держава – це високорозвинена, правова, демократична держава, яка розглядає людину найвищою соціальною цінністю, захищає її права та реалізує свободи, створює гідні умови для життя, безпеки і добробуту, сприяє вільному розвитку та волевиявленню, самореалізації творчого та трудового потенціалу через політичну та ідеологічну багатоманітність, соціальну направленість економіки, реалізацію активної соціальної політики на умовах розвитку громадянського суспільства, дотримання принципів соціальної справедливості, рівності та соціальної відповідальності.

Питання побудови ефективної соціальної політики не втрачає своєї актуальності протягом тривалого періоду. Після зародження ідеї про соціальну державу до нинішнього часу проходили численні історичні зміни, а культурні та політичні погляди значно модифікувалися у свідомості людини. Та разом з тим, для нашої держави це питання актуальне як ніколи, зважаючи на складний період, який проходить Україна сьогодні. Питання взаємодії людини і держави турбують кожного громадянина. Політики часто це використовують у власній передвиборчій риториці, говорячи про соціальний захист, задля своїх корисливих інтересів та реалізації політичних амбіцій.

**Мета роботи.** Дослідити та охарактеризувати проблеми вибору моделі соціальної політики в Україні.

Відповідно до поставленої мети, необхідно вирішити низку **завдань:**

* охарактеризувати основні наукові підходи щодо визначення соціальної політики та її структури;
* розглянути соціальну політику як знаряддя реалізації системи соціального захисту;
* дослідити сучасні моделі соціальної держави та їх сутність й особливості;
* узагальнити функціонування соціальних моделей зарубіжних держав;
* проаналізувати сучасну соціальну політику та системи соціального захисту населення в Україні;
* провести порівняльний аналіз моделей соціальної політики України та зарубіжних держав;
* запропонувати шляхи побудови ефективної моделі соціальної політики в Україні.

**Об’єктом дослідження** виступають моделі соціальної політики.

**Предметом дослідження** є шляхи та проблеми вибору моделі соціальної політики для України.

**Методи дослідження.** У процесі теоретичного вивчення проблеми вибору моделі соціальної політики в Україні застосовувалися різноманітні методи дослідження. Зокрема, використовувалися загальнонаукові методи, такі як огляд літератури та узагальнення отриманих даних, системний аналіз та інтерпретація інформації, а також кількісний та якісний аналіз результатів. Крім того, застосовувалися спеціальні методи, зокрема універсальні методи аналізу та синтезу (при дослідженні понять «соціальна держава»), теоретичний метод системного підходу (аналіз основних теоретичних моделей соціальної держави) та узагальнення (проаналізовано сучасний стан і тенденції розвитку України як соціальної держави в умовах глобалізаційних викликів), а також компаративний метод для порівняльного аналізу моделей соціальної політики інших країн. Додатково, було використано табличний метод для систематизації та візуалізації отриманих даних.

**Теоретичне значення** кваліфікаційної бакалаврської роботи визначається поглибленням та розширенням уявлень про соціальну політику як одну з найважливіших сфер діяльності держави. Отримані результати мають значення для розвитку теорії соціальної політики та формування моделей соціальної держави. Проведене дослідження сприяє уточненню теоретичних підходів до вибору оптимальної моделі соціальної політики в контексті України та з'ясуванню факторів, що впливають на успішність впровадження соціальних програм у нашій державі. Також прикладне значення роботи полягає у здійсненому внеску у вивчення соціально-економічного розвитку України, дослідженню проблем та перешкод, які ускладнюють вибір та впровадження оптимальної моделі соціальної політики.

Результати дослідження можуть бути використані в практичній роботі уряду та інших органів влади для покращення ефективності соціальної політики в Україні. Крім того, пропонована робота може бути корисною для наукових досліджень у сфері політики та соціальної економіки в Україні, що сприятиме подальшому розвитку цих наукових напрямків. Наукове значення роботи сформовано на підставі ретельного вивчення та опрацювання наукових джерел, публікацій з обраної теми дослідження.

**Наукова новизна** кваліфікаційної бакалаврської роботи полягає у проведеному аналізі конкретних аспектів дослідження, а саме: оновлених підходів до вибору моделі соціальної політики в Україні, розробці нових методик до визначення ефективності соціальних програм, вивчення впливу глобалізації на соціальну політику в Україні.

**Практичне значення отриманих результатів**. Положення та висновки кваліфікаційної бакалаврської роботи можуть бути використані у сфері соціального забезпечення у частині вдосконалення існуючої моделі соціальної політики держави та розробки нових підходів до її реалізації з врахуванням викликів часу.

**Апробація результатів дослідження** здійснювалася шляхом участі у низці наукових конференцій з доповідями та публікаціями тез та написанні науково-дослідних робіт.

1. «Перспективи розвитку соціального підприємництва в Україні» шляхом участі в ХVІ Міжнародній науково-практичній конференції «Інтеграція України в Європейський і світовий фінансовий простір», 2021 рік;
2. «Модернізація системи соціального страхування в Україні» шляхом участі в XXXI Міжнародній науковій конференції студентів і молодих учених «Наука і вища освіта», 2022 рік;
3. «Соціально-трудові відносини праці в умовах цифровізації економіки» шляхом участі в XXII Міжнародній науковій конференції молодих учених, аспірантів і студентів «Проблеми розвитку фінансово-кредитної системи», 2022 рік;
4. Мірошниченко Я. С. Основні наукові підходи щодо визначення соціальної політики та її структури». *Наука в Україні: досвід та інновації* : збірник Матеріалів I студентської науково-практичної конференції (м. Львів, 25 березня 2023 р.) / Дмитро Новак (голова редколегії), Анастасія Смолінська (секретар редколегії). – Львів, 2023. – Вип. 1. – 288 с. С. 119-122

**Структура роботи**. Робота обумовлена метою та завданнями дослідження, структурно складається зі вступу, трьох розділів, висновків та списку використаних джерел та літератури. Загальний об’єм роботи становить 61 сторінку.

# РОЗДІЛ 1

# ТЕОРЕТИЧНІ ОСНОВИ ДОСЛІДЖЕННЯ МОДЕЛІ СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ

* 1. **Основні наукові підходи щодо визначення соціальної політики та її структури**

Поняття «соціальна політика» сьогодні використовується не тільки науковцями та практиками, а й є одним із поширених понять у повсякденному житті, воно характеризує забезпечення соціальних груп суспільства сприятливими соціальними умовами. У сфері соціальної політики проводяться численні наукові дослідження. Серед західних та українських дослідників існує значне різноманіття поглядів на тлумачення соціальної політики [9, c. 7]. Варто розглянути найбільш поширені з них.

Соціальна політика – це система (сукупність) заходів (дій), що вживаються її суб'єктами і спрямовані на підвищення рівня життя населення. Соціальна політика демократичної держави покликана поліпшити соціальний стан не тільки окремих соціальних верств, соціальних груп, а й громадян вцілому. Соціальна політика є результатом дії низки важливих факторів, що формують різноманітні соціальні обставини: економічні умови, власність, суспільний лад, політичний режим, екологічну безпеку тощо [6, c. 9].

Соціальна політика — це цілеспрямована і систематична діяльність державних і громадських інститутів щодо узгодження інтересів різних соціальних верств суспільства у сферах виробництва, розподілу і споживання матеріальних, соціальних і духовних благ [10].

Соціальна політика держави, як зазначають багато дослідників, таких, як Г. Лопушняк, М. Мних, У. Моторнюк та ін., є найважливішим соціальним механізмом перетворення суспільства. Суб'єктами соціальної політики є: держава (на національному та регіональному рівнях), саме громадянське суспільство, приватні корпорації, які здійснюють як превентивний, так і компенсаційний соціальний захист, соціальний супровід.

Соціальна політика є складним і комплексним явищем, що вивчається в рамках різних наукових дисциплін, таких як соціологія, політологія, економіка та інші. Існує кілька наукових підходів, які використовуються для визначення соціальної політики та її структури. Основні з них наведено на рис.1.1.

**Рис.1.1 Основні наукові підходи, які використовуються для визначення соціальної політики**

*Джерело*: авторська розробка на основі [15; 28]

Розглянемо характеристику наукових підходів, які зображені на рис 1.1. нижче.

* Соціологічний підхід. Соціологія розглядає соціальну політику як сукупність соціальних відносин, які регулюються державою з метою забезпечення соціальної справедливості та забезпечення потреб громадян. В рамках соціологічного підходу аналізується вплив соціальних структур, інституцій та цінностей на формування соціальної політики.
* Економічний підхід. За цим підходом, соціальна політика розглядається як сукупність заходів, спрямованих на досягнення соціальних цілей при раціональному використанні ресурсів. Аналізується вплив соціально-економічних факторів на формування та реалізацію соціальної політики.
* Політичний підхід. Політична наука розглядає соціальну політику з точки зору політичних процесів та впливу політичних структур на прийняття та реалізацію соціальних рішень. Аналізується роль політичних партій, уряду та громадськості у формуванні соціальної політики та визначенні її структури.
* Нормативний підхід. Нормативний підхід зосереджується на визначенні принципів та цінностей, які повинні лежати в основі соціальної політики. Досліджуються моральні та етичні аспекти, права людини та соціальна справедливість для розробки ефективної соціальної політики.

Загалом, наукові підходи, які наведено на рис.1.1. взаємодіють та доповнюють один одного, надаючи комплексний уявлення про соціальну політику та формування її структури. Враховуючи їх, на нашу думку, можна розробити ефективні стратегії та програми соціальної політики, спрямовані на поліпшення життя громадян та забезпечення соціальної справедливості.

Соціальний захист охоплює різні сфери суспільного життя, включаючи фінансову, промислову, екологічну, медичну, освітню та інші сфери надання послуг. У контексті існування держави велике значення має формулювання та обґрунтування соціальної політики на регіональному рівні, оскільки саме регіони здійснюють практичну реалізацію державної політики. Регіональна соціальна політика визначається специфікою та потребами конкретного регіону і спрямована на забезпечення соціального захисту та благополуччя його населення.

Це включає розробку та впровадження програм і заходів, спрямованих на поліпшення якості життя, забезпечення соціальної справедливості, розвиток соціальної інфраструктури, створення робочих місць, підтримку підприємництва та інші аспекти соціального розвитку.

При формуванні та реалізації соціальної політики необхідно здійснювати такі дії:

* дослідити та надати порівняльну оцінку реально існуючої якості життя всіх соціальних верств і соціальних груп населення, а також якості життя суспільства в цілому в конкретні періоди часу;
* прогнозувати можливі зміни становища цих соціальних спільнот під впливом актуальних соціально-економічних та політичних факторів;
* розробляти і, за необхідності, коригувати програму дій щодо соціального розвитку суспільства (соціальної групи, регіону), виходячи з його економічних умов і можливостей;
* залучати зацікавлені сторони, оскільки ефективна соціальна політика вимагає широкого залучення зацікавлених сторін, таких як урядові органи, громадські організації, професійні спілки та громадяни. Діалог та партнерство між цими сторонами допоможуть забезпечити успішне впровадження соціальної політики.
* реалізація соціальної політики потребує ефективного управління та систематичного моніторингу. Необхідно встановити механізми контролю за виконанням стратегії, оцінювати результати та вносити корективи у випадку необхідності [13, c. 40].

Враховуючи ці дії, можна створити основу для побудови ефективної моделі соціальної політики в Україні, яка буде спрямована на забезпечення соціального захисту, підвищення якості життя громадян та зменшення соціальних нерівностей.

Управління соціальним розвитком на будь-якому рівні територіальної організації є комплексом заходів, спрямованих на виявлення та вирішення існуючих соціальних проблем. Цей процес передбачає розробку і реалізацію соціальної політики. Соціальна політика може бути описана як діяльність суб'єктів управління різного рівня, спрямована на керування соціальним розвитком суспільства. Національна соціальна політика є одним з ключових напрямків внутрішньої політики держави, спрямованим на забезпечення стабільності та динаміки соціальної системи, а також відтворення соціальних ресурсів. Метою соціальної політики є регулювання відносин між суспільством та різними соціальними утвореннями, спільнотами та соціальними групами. Вона спрямована на вирішення конфліктів між інтересами різних суб'єктів, а також забезпечення збалансованого задоволення поточних і перспективних інтересів суспільства. Реалізація соціальної політики здійснюється через соціальну діяльність та впровадження соціальних програм, які проводяться державними, регіональними та місцевими органами влади, а також приватними корпораціями та окремими громадськими організаціями.

Основні принципи та характеристики сучасних соціальних держав реалізуються через систему надання соціальних послуг: державна освіта та надання стипендій студентам (далеко не у всіх країнах), державна медицина (без оплати цих послуг пацієнтами), пенсії, спеціальний догляд за особами з інвалідністю, дітьми, максимальна тривалість робочого дня, мінімальна допустима заробітна плата (у годинах, місяцях тощо), дні обов’язкового відпочинку, оплачувана відпустка тощо [7, c. 94].

Сучасні соціальні держави, як правило, ґрунтуються на певних принципах та характеристиках, які визначають їхні основні цілі та завдання. Деякі з цих принципів та характеристик включають:

1. Співвідношення між ринковою економікою та соціальним державним регулюванням. Соціальна держава забезпечує баланс між ринком та державним регулюванням, щоб забезпечити економічний зріст та соціальний захист.
2. Гарантованість основних прав та соціальних послуг. Соціальна держава забезпечує захист основних прав людини, таких, як право на життя, свободу вибору, право на охорону здоров'я та соціальний захист. Вона також забезпечує доступ до різних соціальних послуг, таких, як освіта, медична допомога, житло, соціальний захист.
3. Солідарність та взаємодія. Соціальна держава заснована на принципах солідарності та взаємодії. Це означає, що люди повинні допомагати один одному та брати участь у спільних соціальних програмах.
4. Рівність та справедливість. Соціальна держава створює умови для зменшення рівнини та забезпечення рівних можливостей для всіх. Вона також працює над тим, щоб забезпечити справедливий розподіл багатства та можливостей.
5. Інновації та сталий розвиток. Сучасна соціальна держава працює над створенням інноваційних технологій та підходів, які забезпечують сталий розвиток [9; 13; 14]

Для держав соціального добробуту ключовою є ідея соціального громадянства і, відповідно, соціальних прав. Для реалізації соціальної політики потрібні насамперед ресурси. За допомогою методів, переважно, економічного аналізу оцінюють те, що зазвичай називають «вартістю соціальної програми», визначають мінімальний і максимальний розміри витрат, які необхідно здійснити для вирішення хоча б найгостріших соціальних протиріч.

Крім прямих економічних ресурсів, що виділяють згідно з планом на реалізацію соціальних програм, існують також ресурси соціальної підтримки та соціальних дій. Це соціальні резерви, які також можуть бути використані в процесі реалізації соціальної політики у встановлені терміни [15, c. 15].

Соціальна політика охоплює всі основні сфери суспільного життя, а не обмежується лише соціальною сферою. Соціальні відносини мають прямий або опосередкований вплив на ситуацію та можливості розвитку різних соціальних спільнот. Тому на етапі формування соціальної політики необхідно враховувати наступні аспекти:

* пріоритетне значення проблем соціального забезпечення населення в ринкових умовах;
* значне підвищення ролі особистого трудового внеску в задоволення матеріальних, побутових і соціально-культурних потреб населення порівняно з радянським періодом;
* формування зростаючого попиту на соціальне партнерство в масштабах усієї країни;
* зростання значення координації дій державного центру, регіонів і місцевого самоврядування, спрямованих на соціальний розвиток.

На всіх етапах як формування, так і реалізації соціальної політики передбачається створення та вдосконалення системи соціальних показників, нормативів і критеріїв, за якими здійснюватимуться необхідні оцінки соціального стану, пріоритетних напрямів діяльності та методів реалізації. Причому, розпочинати її слід на етапі формування соціальної політики, продовжуючи цей процес на наступних етапах. Соціальні показники також необхідні для того, щоб оцінити наслідки реалізації окреслених цілей. Тут переважно використовуються методи статистичного аналізу, побудови динамічних рядів з подальшою екстраполяцією, експертних оцінок, математичного моделювання. Використання новітніх технологій забезпечує розробку та реалізацію соціальної політики в регіонах, сприяє підвищенню її ефективності [8, c. 141].

На державному рівні розробляється і затверджується нормативно-правова база соціальної політики, приймаються основні закони, визначається взаємозв'язок між усіма основними рівнями соціальної політики. Наявність самостійних суб'єктів соціальної політики розширює можливості соціальних послуг на основі їх взаємодоповнюваності та забезпечує більшу гнучкість і мобільність соціальної політики. Це сприяє більшій гнучкості і мобільності соціальної політики, оскільки різні суб'єкти можуть враховувати особливості своїх регіонів та специфіку адміністративного устрою, потреби та інтереси різних верств і груп населення.

Підводячи підсумок, слід зазначити, що соціальна політика держави є найважливішим соціальним механізмом трансформації суспільства. Вона впливає на різні сфери життя та має на меті забезпечення соціального добробуту та підвищення якості життя громадян. Суб'єктами соціальної політики можуть бути держава, громадянське суспільство та приватні корпорації, які спільно працюють над розробкою та реалізацією соціальних програм і заходів. Вони здійснюють як превентивний, так і компенсаційний соціальний захист, соціальний супровід у різних сферах суспільного життя: фінансовій, виробничій, сервісній, екологічній, медичній, освітній та ін. Для схвалення населенням здійснюваної соціальної політики, спрямованої на підвищення рівня та якості його життя, необхідно визначити та затвердити соціальні орієнтири суспільного добробуту у тісному взаємозв’язку із соціальними інтересами населення з урахуванням можливості окремих верств населення, ресурсні умови регіонів, надавати доступні соціальні послуги.

* 1. **Соціальна політика як знаряддя реалізації соціального захисту**

Соціальна політика є важливим інструментом для забезпечення соціального захисту населення. Вона передбачає систематичні дії та заходи, спрямовані на підтримку та поліпшення життєвих умов людей, особливо тих, які перебувають у вразливому становищі. Соціальна політика охоплює широкий спектр заходів, включаючи надання соціальних послуг, фінансову підтримку, створення робочих місць, забезпечення доступу до освіти та охорони здоров'я, реабілітацію осіб з обмеженими можливостями, захист прав працівників та багато іншого. Соціальна політика є необхідною складовою державного управління та має велике значення для створення стійкого соціального розвитку. Вона сприяє забезпеченню соціальної стабільності, зменшенню конфліктів у суспільстві, підвищенню якості життя громадян та збереженню соціального порядку.

Усвідомлюючи важливість соціальної політики як знаряддя реалізації соціального захисту, вивчення та аналіз її механізмів та ефективності має велике наукове і практичне значення.

У сучасному світі соціальна держава означає, насамперед, обов'язок законодавця активно залучатися до врегулювання суперечливих інтересів, що існують серед різних членів. Держава стає органом подолання соціальних протиріч, врахування та узгодження інтересів різних груп населення, реалізації таких рішень, які б позитивно сприймалися різними верствами суспільства. За допомогою соціальної політики вона має забезпечити рівність і умови для політичної участі, згуртувати населення, стабілізувати соціальну (зокрема правову) та економічну системи, забезпечити їх прогресивну еволюцію. Держава соціальної спрямованості передбачає наявність певного набору соціальних прав громадян, певного рівня соціальної захищеності та соціальної справедливості. Соціальна політика є важливим знаряддям реалізації соціального захисту в суспільстві. Вона забезпечує захист прав та інтересів громадян, зокрема тих, хто перебуває в складних життєвих обставинах. Основними завданнями соціальної політики є забезпечення доступу громадян до якісних соціальних послуг та ресурсів, підвищення соціального захисту найбільш вразливих верств населення та розвиток соціальної інфраструктури.

В Україні соціально орієнтована політика трактується як перехід до соціально орієнтованої економіки, що призведе до збільшення кількості безробітних, втрати впевненості у майбутньому тощо. Для цього необхідно здійснювати соціальну політику на рівні держави та підприємств [14, c. 82].

Як термін, соціальна політика держави – це комплекс соціально-економічних заходів держави та організацій, спрямованих на зменшення нерівності в розподілі доходів і власності, захист населення від безробіття, підвищення цін, знецінення трудових заощаджень тощо.

Основними напрямами реалізації соціальної політики є:

* зменшення нерівності у розподілі багатства;
* захист рівня життя за допомогою різних форм компенсації підвищення цін та індексації;
* допомога малозабезпеченим сім'ям;
* надання допомоги у разі безробіття;
* здійснення політики соціального страхування, встановлення мінімальної заробітної плати працівників;
* розвиток освіти, охорони здоров’я, охорони навколишнього середовища переважно за рахунок держави;
* проведення активної політики, спрямованої на набуття громадянами кваліфікації, забезпечення процесу трудової діяльності відповідно до чинного законодавства (дотримання тривалості робочого дня, надання оплачуваних відпусток, створення профспілок тощо) [16, c. 20].

Основні принципи соціальної політики зображено на рис. 1.2.

**Рис.1.2. Основні принципи соціальної політики**

*Джерело*: авторська розробка

Основними принципами соціальної політики є оптимальне поєднання соціальної справедливості та ефективності, а також дотримання основних соціальних стандартів, таких як освіта, охорона здоров'я. Проаналізуємо їх докладніше.

Основний принцип: Оптимальне поєднання соціальної справедливості та ефективності.

* Соціальна справедливість: соціальна політика повинна забезпечувати рівні можливості та рівний доступ до ресурсів для всіх членів суспільства. Це означає зменшення соціальних нерівностей у розподілі благ, щоб кожна людина мала можливість реалізувати свій потенціал і отримувати справедливу винагороду за свої зусилля.
* Ефективність: соціальна політика повинна бути ефективною у досягненні своїх цілей. Це означає, що ресурси мають бути використані раціонально та ефективно, щоб максимізувати соціальний вплив і забезпечити найкращі результати для суспільства в цілому.

Наступний основний принцип: Дотримання основних соціальних стандартів.

* Освіта: соціальна політика повинна гарантувати доступ до якісної освіти для всіх громадян. Це включає забезпечення безкоштовної загальної освіти, доступу до вищої освіти та навчання протягом життя.
* Охорона здоров'я: соціальна політика повинна забезпечувати доступ до доступної та якісної медичної допомоги для всіх. Це означає розвиток системи загального медичного обслуговування, доступ до ліків та лікування.

Щодо соціального захисту населення, то він забезпечує:

* прожитковий мінімум для членів суспільства та надання матеріальної допомоги тим, хто з об’єктивних причин її потребує;
* захист від факторів, що знижують рівень життя;
* створення умов, що дозволяють громадянам безперешкодно заробляти собі на життя будь-якими способами, що не суперечать закону;
* створення умов, що забезпечують задоволення визначеного мінімуму (в межах соціальних можливостей, з урахуванням національної та історичної специфіки) потреб громадян в освіті, медичному обслуговуванні тощо;
* забезпечення сприятливих умов праці найманих працівників, захист їх від негативного впливу промислового виробництва;
* забезпечення екологічної безпеки членів суспільства;
* захист громадянських і політичних прав і свобод, що відповідають засадам правової, демократичної держави;
* створення умов, що виключають збройні соціальні та міжнаціональні конфлікти;
* захист від політичних переслідувань та адміністративного свавілля;
* забезпечення вільного духовного життя, захист від ідеологічного тиску;
* створення сприятливого психологічного клімату в суспільстві в цілому, в окремих осередках і структурних утвореннях, захист від психологічного тиску;
* забезпечення максимально можливої стабільності суспільного життя [16, c. 20].

Соціальна політика України — це комплекс заходів державного та недержавного характеру, спрямованих на виявлення, задоволення та узгодження потреб та інтересів громадян, соціальних груп, територіальних громад [20, c. 152].

Україна має розвинену систему соціальної політики, яка має на меті забезпечення соціальної захищеності та підвищення якості життя громадян. У цьому напрямку здійснюються різноманітні програми та проекти, які спрямовані на підвищення ефективності соціальної політики та забезпечення її доступності для всіх населених пунктів країни. Однак, необхідно продовжувати працювати над вдосконаленням соціальної політики в Україні, зокрема в контексті зміни демографічної та економічної ситуації в країні та світі.

Таким чином, система соціального захисту покликана створити гідні умови для існування людини. Система соціального захисту забезпечує не лише прожитковий мінімум, допомогу тим, хто не в змозі обслуговувати себе, а й створення умов, що дозволяють громадянам легально заробляти на життя, створення сприятливих умов праці для працівників тощо. Здійснення соціального захисту має забезпечити громадянину гідні умови життя – достатній рівень життя, включаючи достатнє харчування, одяг, житло. Право на соціальний захист закріплено в Конституції України. Відповідно до статті 46 Конституції України, громадяни мають право на соціальний захист, що передбачає право на його забезпечення у разі повної, часткової або тимчасової втрати працездатності, годувальника, безробіття та незалежних від них обставин, а також інші випадки передбачені законом [1].

* 1. **Сучасні моделі соціальної держави, їх сутність й особливості**

Сучасні моделі соціальної держави, зазвичай, розглядаються як системи, які забезпечують соціальний захист населення та реалізують соціальну політику. Вони мають різні особливості та характеристики, проте всі вони базуються на деяких спільних принципах. Вивчення різних моделей соціальної держави дозволить нам краще розуміти варіативність соціальної політики та визначити напрямки для подальших реформ та покращення соціального захисту.

Сучасна соціальна держава – це держава, яка бере на себе відповідальність за забезпечення соціального захисту своїх громадян, зокрема, наданням доступу до основних соціальних послуг та гарантіями соціальних прав. Основна мета соціальної держави полягає у забезпеченні соціальної справедливості та зниженні соціальної нерівності в суспільстві. Ці завдання є одним з ключових пріоритетів для багатьох країн у сучасному світі.

Соціальна нерівність виникає внаслідок різниці у доступі до основних соціальних благ, таких як освіта, охорона здоров'я, житло, праця, соціальний захист та інші. Це може призводити до нерівності в можливостях та результатів життя громадян, знижувати соціальну мобільність та обмежувати їх потенціал розвитку. Забезпечення соціальної справедливості та рівності стає завданням соціальної держави, яка виступає в ролі активного регулятора та організатора соціальних відносин. Це означає створення системи соціального захисту, реалізацію соціальних програм та політик, спрямованих на забезпечення рівних можливостей, захист уразливих верств населення та підтримку тих, хто потребує допомоги.

Зниження соціальної нерівності та досягнення соціальної справедливості мають важливе значення для стабільності та розвитку суспільства. Це сприяє покращенню якості життя громадян, зміцненню соціального довір'я та згуртованості, а також забезпеченню соціальної інклюзії та рівних можливостей для всіх членів суспільства.

Особливості сучасної соціальної держави полягають у використанні різноманітних інструментів для забезпечення соціальної безпеки та соціального захисту громадян. Одним з таких інструментів є система соціального страхування, яка забезпечує громадянам певні види соціального захисту у випадках, коли вони зустрічаються зі складними життєвими обставинами, чи, наприклад, безробіттям, інвалідністю або пенсійним віком.

Іншим важливим інструментом соціальної держави є система соціальних послуг, яка забезпечує доступ громадян до основних послуг, таких, як медична допомога, освіта, житло та інші.

Соціальна держава також забезпечує реалізацію соціальних прав громадян, таких, як право на працю, належні умови праці, на здоров'я, освіту та інші. Для цього вона встановлює законодавчі гарантії та заходи, які забезпечують захист цих прав та інтересів громадян.

Сучасні моделі соціальної держави різняться за рівнем соціальної підтримки, яку вони надають своїм громадянам, та за формами та механізмами забезпечення соціального захисту.

Модель соціальної держави розглядається якпоєднання основних інститутів соціального захисту(страхування, соціальна допомога, соціальне забезпечення, медичнадопомога й освіта) та механізмівспівпраці з громадянським суспільством, соціальним підприємництвом [11, c. 16].

Сьогодні виділяють значну кількість класифікаційних моделей соціальної держави. Залежно від еволюції соціальних функцій і ускладнення функціональних систем держави західні науковці (Г.Ріттер, Дж. Роулз та інші виділяють наступні типи соціальної держави [30], які зображено у таблиці 1.1., яка подана нижче.

Г. Віленський Г. і Ч. Лебо виокремили «інституційну» та «залишкову» моделі. Різниця між ними пояснюється неоднаковими масштабами державного втручання у соціально-економічну галузь: у «залишковій» моделі заходи соціального забезпечення спрямовані на найбідніші верстви населення, за умов досить слабко вираженої прогресії податків. У державі «інституційної» моделі заходи соціальної допомоги спрямовані на ширше коло людей і реалізуються за рахунок податків, які акумулюються на основі досить високої прогресії [30].

Розуміння сутності та особливостей моделей соціальної держави важливо для аналізу та вдосконалення соціальної політики. Це дозволяє забезпечити більш ефективне та справедливе функціонування системи соціального захисту, враховуючи потреби та вимоги сучасного суспільства.

Загалом, моделі соціальної держави розглядаються як системи організації соціального захисту та розподілу соціальних благ, які визначаються певними принципами, цілями та стратегіями. Сутність та особливості цих моделей можуть відрізнятися в залежності від країни та контексту, але вони загалом відображають різні підходи до ролі держави у забезпеченні соціального благополуччя громадян.

З урахуванням важливості аналізу моделей соціальної держави, в таблицях 1.1 та 1.2 представлено дослідження та порівняльний аналіз різних моделей соціальної держави, які були проведені соціологами, політологами та науковцями. Цей аналіз забезпечує широкий огляд різних аспектів та підходів до моделей соціальної держави, що сприяє глибокому розумінню їхньої сутності та особливостей, а також допомагає виявити потенційні переваги та виклики, пов'язані з їх впровадженням та функціонуванням у сучасному світі.

Таблиця 1.1.

**Типи соціальної держави за Г.Ріттером та Дж. Роулзом:**

*Джерело*: авторська розробка на основі [30, c. 28]

Т. Тілтон, Н. Ферніс у 1977 р. окреслили три моделі соціальної держави, характеристику яких зображено у таблиці 1.2.

Таблиця 1.2.

**Моделі соціальної держави за Т. Тілтоном, Н. Фернісом**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **«Позитивна держава соціального захисту» (англо-американська й англо-саксонська моделі)** | **«Держава соціальної безпеки» («держава соціальної захищеності»)** | **«Соціальна держава загального добробуту» («держава загального добробуту»)** |
| Спрямована на встановлення однакових шансів та можливостей на життя і добробут для усіх громадян. Соціальне забезпечення ґрунтується на індивідуалізмі та захисті корпоративних інтересів. Соціальна політика виступає тільки інструментом контролю, запобігання соціальним конфліктам. | Організовує умови повної зайнятості та гарантує всім громадянам одержання доходів, які є не меншими за прожитковий мінімум. Вона ставить собі за мету ліквідацію бідності через соціальне страхування. | Створює повну зайнятість, нівелює відмінності в доходах усіх членів суспільства. Соціальна політика спрямована на формування рівних життєвих умов та шансів для всіх людей суспільства |

*Джерело*: [30]

Г. Еспін-Андерсон у науковій роботі «Три світи держави добробуту» (1990) виокремлює ліберальний, консервативно-корпоративістський і соціал-демократичнийтипи. Так, ліберальний режим спрямовує соціальні програми на найнезахищеніших, консервативний – орієнтується на звичайну структуру сім’ї, а соціал-демократичний режим гарантує універсалізм соціальних прав населення. Основою класифікації є спроба зрозуміти сутність соціальної держави через її політичну природу. Він вводить такі параметри: рівень декомодифікації, стратифікація суспільства, державне втручання (інтервенція) та виділяє ліберальний, консервативно-корпоративістський і соціал-демократичний (універсальний, скандинавський) типи [30].

Корпоративістська модель соціальної держави, з точки зору Г.Еспін-Андерсена, вважається «перехідною» між «соціал-демократичною» та «ліберальною» моделями [30].

Британський професор Н. Гінсбург розглядає у якості четвертого типу британську ліберально-колективістську державу загального добробуту [30].

В українській політико-правовій думці склалися декілька підходів до класифікації моделей соціальної держави. Зокрема, А. Колот, та О. Герасименко називають дві основні моделі: ліберальну (залишкову) та соціально-демократичну [29]. О. Гостєва [17] та В. Ніколаєвський [27] пропонують класифікувати моделі на неоліберальну, соціально-католицьку та соціально-демократичну.

І. Динник виокремлює патерналістську, корпоративістську та етатистську моделі соціальної держави [21].

Для патерналістської моделі характерне намагання досягти ефективності, використовуючи фонди на забезпечення тих членів суспільств, які найбільше потребують допомоги. Вона відрізняється низьким рівнем участі держави у вирішенні соціальних проблем. Основними умовами функціонування моделі є мінімальне втручання держави в ринкові відносини, обмежене застосування заходів державного регулювання, що не виходить за рамки вироблення макроекономічної політики.

Корпоративістській моделі притаманна законодавчо закріплена співучасть державних і громадських структур у вирішенні проблем індивіда, групи, общини.

Етатистська модель орієнтована на централізовану, дорогу систему соціального забезпечення, значну державну участь у соціальному обслуговуванні. Контроль за реалізацією державної соціальної політики здійснюється місцевими органами влади, підзвітними центральному уряду країни.

У наш час популярними є англо-саксонська, європейська, східно-азіатська моделі і скандинавська модель.

Європейська модель впроваджувалася в окремих державах континентальної Європи: Німеччини, Австрії, Франції, Бельгії, Нідерландах, Швейцарії; англо-саксонська модель – в США, Канаді, Ірландії, Австралії, Нової Зеландії, Великобританії; східно-азіатська – в Японії, Південній Кореї, Гонконгу, Сінгапурі; скандинавська – в Швеції, Данії, Норвегії та Фінляндії [11, c. 146].

Англо-саксонська модель (модель Беверіджа) спрямована на ринковий розподіл доходів за умов мінімального втручання держави в їх регулювання. Ця модель передбачає діяльність розвинених громадських організацій, які захищають інтереси суспільства. Англосаксонська модель виходить із того, що будь-яка особа, незалежно від приналежності до активного населення, має право на мінімальний захист у випадках хвороби, старості чи іншої причини скорочення доходів. Переважає принцип національної солідарності, що будується на концепції розподільної справедливості. Зазвичай над системою «національної солідарності» надбудовуються додаткові «поверхи» колективного професійного (міжпрофесійного) або індивідуального характеру, що дає нові підстави для варіювання моделей.

Великобританії характерна розвинена система соціального захисту. Відмінною рисою США є відсутність єдиної загальнодержавної системи соціального захисту. Є велика кількість дрібних програм соціальної допомоги, спрямованих на вузьке коло одержувачів.

В умовах європейської моделі держава підтримує, гарантує і захищає шляхом законодавчих норм та інституцій ефективну роботу соціальної політики, організовуючи умови для підвищення добробуту всіх соціальних верств суспільства [3].

Для скандинавської моделі властиве менше майнове розшарування, високий рівень податкового навантаження і прогресивний прибутковий податок, який обумовлює вирівнювання доходів населення [3].

У європейській і скандинавської моделі при високому рівні розвитку державного соціального страхування роль приватного страхування (особливо в скандинавської моделі) незначна. Разом з тим, держава формує сприятливі умови з метою розвитку приватного страхування шляхом зменшення податкового навантаження.

В умовах східно-азіатської моделі інституційно визначені загальне страхування на право одержання медичної допомоги та пенсійного страхування. Так, Японії соціальному страхуванню підлягають всі особи найманої праці.

Вчений Л. Гончарук, приймаючи за критерій поділу рівень доходів населення, називає чотири типи соціальної держави, які зображено на рисунку 1.3.

**Рис. 1.3. Типи соціальної держави за Л. Гончаруком**

*Джерело*: [16, c. 16]

Відповідно до схеми, нижче розглянемо детальну характеристику кожного типу соціальної держави за рівнем доходів громадян за Л. Гончаруком [16, c. 16]:

1) егалітарний – усі члени суспільства одержують рівні блага, тож, в економічному аспекті всі є рівними;

2) «роулсіанський» тип, соціальної держави, спрямованої максимальне створення корисності для незахищених верств населення;

3) утилітарний тип означає максимізацію корисності для всього населення. Іншими словами, більшу частину суспільного багатства має одержувати той, хто приносить більшу користь;

4) тип соціальної держави, спрямованої на класичну ринкову модель економіки.

Отже, сьогодні немає якоїсь універсальної соціальної моделі. Кожна країна має свої унікальні історичні, культурні, економічні та соціальні умови, які впливають на формування її соціальної моделі держави.

Кожна соціальна модель має свої особливості та пріоритети, які відображають специфіку конкретної країни. Оригінальність та неповторність кожної соціальної моделі підкреслюють необхідність розуміння та урахування контексту, в якому вона існує.

У нинішніх умовах соціальна держава вимагає наявності сильної держави, яка відповідає за добробут та соціальний захист своїх громадян. Держава має виконувати функцію соціального регулювання, забезпечуючи доступ до основних соціальних послуг та захисту вразливих категорій населення. Також важливим є розробка механізму адаптації та залучення у соціальне життя демобілізованих військових, оскільки в умовах війни це неабияк актуально. Військові повинні звикнути до цивільного життя після перебування на війні та в умовах військової служби. Такі механізми повинні базуватись та грунтуватись на закономірностях психології, соціології та громадянського права.

Однак, важливо також мати розвинуті інститути громадянського суспільства, які здатні контролювати діяльність держави та брати участь у прийнятті рішень. Це можуть бути громадські організації, профспілки, незалежні ЗМІ, активні громадяни та інші суб'єкти, які забезпечують партнерство між державою та громадянами. Таке поєднання сильної держави та розвинутих інститутів громадянського суспільства сприяє ефективному функціонуванню розвиненої соціальної держави, яка піклується про своїх громадян.

# РОЗДІЛ 2

# ПРАКТИЧНІ ОСНОВИ ДОСЛІДЖЕННЯ ВИБОРУ МОДЕЛІ СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ

## 2.1. Дослідження соціальних моделей зарубіжних держав

Соціальна модель – це система соціальних відносин, яка регулює розподіл благ та послуг в суспільстві. Існують різні соціальні моделі, які залежать від економічного, політичного, соціального та культурного контексту країни.

Дослідження соціальних моделей зарубіжних держав проводяться на різних рівнях: національному, регіональному та міжнародному. Такі дослідження можуть допомогти країнам вдосконалювати свої соціальні системи та позбавлятися від проблем.

Існують дослідження конкретних соціальних моделей окремих країн. Наприклад, в Європейському союзі діє соціальна модель, яка включає в себе різні програми соціальної захищеності, такі, як безкоштовна медична допомога, пенсії, допомога з безробіття тощо. Дослідження такої соціальної моделі можуть допомогти іншим країнам вдосконалювати свої соціальні системи.

В сучасному вітчизняному суспільстві відзначаємо посилений інтерес до соціальної галузі та вагомих життєвих потреб кожної особи. Діюча державна модель соціальної політики містить багато суперечностей із цілями постіндустріального розвитку економіки та суспільства. Все це призводить до поширення бідності та погіршення рівня і якості життя населення. Така соціальна політика не здатна ефективно перерозподілити ресурси на користь найменш захищених верств населення. Відсутність чітко визначених стратегічних пріоритетів соціальної політики призводить до розпорошення фінансових ресурсів та знижує ефективність соціальних програм. Як бачимо, державна соціальна політика в Україні потребує вивчення зарубіжного досвіду та імплементації його кращих зразків до української дійсності, особливо в умовах воєннних та післявоєнних реалій.

Оскільки одним з ключових етапів розробки ефективної соціальної політики є вибір відповідної зарубіжної моделі, яка могла б надати Україні надійні основи для впровадження ефективних соціальних заходів. Тому ми проаналізуємо кілька зарубіжних моделей соціальної політики та розглянемо їхню придатність для українського контексту. Отже, у міжнародній соціальній практиці найбільш використовуваними є три моделі соціальної політики: ліберальна; континентально-європейська і скандинавська [30].

Ліберальна політика базується на пріоритетах ринку та розвинутій системі приватної благодійності. Вона широко використовується в Австралії, США, Канаді, Великобританії і Японії. Ця модель соціальної держави передбачає незначне державне втручання в ринкові відносини й обмежене використання заходів державного регулювання. Саме через це велике значення у соціальній сфері мають приватні благодійні установи. Зміст ліберальної політики пояснюється зменшенням ролі держави у вирішенні соціальних проблем суспільства.

Континентально-європейська модель (модель Бісмарка) функціонує в державах із соціально спрямованою ринковою економікою: Німеччині, Австрії, Італії, Франції, Голландії. Побудована на основі розвиненого правового регулювання системи соціального забезпечення. Характерною її рисою є «самоврядність» страхових кас. В основі цієї моделі лежить механізм соціального страхування, соціальні видатки фінансуються переважно за рахунок страхових внесків роботодавців і застрахованих працівників. Таким чином, ця модель передбачає реалізацію правила еквівалентності, коли величина страхових виплат визначається насамперед величиною страхових внесків. Для індивідів та сімей зі слабкими можливостями активної трудової участі зберігається національна солідарність.

В умовах скандинавської моделі основну роль у соціальному захисті населення відіграє держава і надає соціальне забезпечення всім за рахунок бюджетних коштів. На противагу ліберальній моделі, де кожен сам турбується про власний добробут, вказана модель соціальної політики ґрунтується на концепції «солідарності», у якій соціальний захист виступає справою всього суспільства. Ця модель успішно функціонує в окремих державах північної Європи – Швеції, Норвегії, Фінляндії, Данії, Нідерландах і Швейцарії. Її ключовими завданнями є якнайбільша зайнятість, вирівнювання доходів населення та зменшення майнового та фінансового розшарування населення [17].

На нашу думку, модель вітчизняної соціальної політики повинна поєднувати лібералізм та соціальну орієнтацію. Перший дозволяє в умовах нестачі грошових ресурсів у держави організувати умови з метою самореалізації і самозабезпечення економічних суб'єктів. Друга складова сприяє формуванню раціональної системи соціального захисту всіх членів суспільства [28, c. 14].

Отже, вибір зарубіжної моделі соціальної політики для України залежить від багатьох факторів, таких як економічний стан країни, демографічна ситуація, рівень розвитку соціальних послуг та багатьох інших факторів.

Однією з моделей, яка може бути корисною для України, є шведська модель соціальної держави. Швеція має високий рівень соціального захисту, що забезпечується великою кількістю соціальних програм та послуг. Ця модель базується на принципах рівності та солідарності, де держава забезпечує максимальний рівень добробуту для всіх громадян, незалежно від їхнього стану та соціального статусу.

Шведська модель соціальної держави ґрунтується на вільному доступі до освіти та охорони здоров'я, безкоштовних соціальних послугах та розширених можливостях зайнятості. Ця модель суттєво впливає на вибір зарубіжної соціальної політики для України, оскільки вона тісно переплетена з вітчизняними соціальними традиціями і звичаями, в яких відіграють ключову роль ідеї соціальної справедливості, рівності та захищеності. Ці принципи можуть бути використані в Україні для підвищення рівня соціального захисту та зменшення нерівності в суспільстві, зниження класових розривів.

## 2.2 Аналіз сучасної соціальної політики та системи соціального захисту населення в Україні

Соціальна політика та система соціального захисту населення є важливими складовими державної політики в будь-якій країні, включаючи Україну.

Зазначимо загальні тенденції розвитку моделей соціальної політики в Україні. Основна перебудова відбулась після незалежності. В Україні в 1991 році, було необхідно встановити нову соціальну політику, враховуючи відмінності в економічних та політичних умовах. Це включало створення системи соціального захисту, розробку програм і пільг для різних соціальних груп.

Останнім часом в Україні було введено декілька нових програм та проєктів, які мали на меті поліпшення соціального захисту населення. За останні роки було акцентовано увагу на розробці та реалізації цільових програм у сфері соціальної політики. Ці програми спрямовані на підтримку конкретних соціальних груп та вирішення конкретних проблем, таких як боротьба з бідністю, підтримка дітей та молоді, інклюзія осіб з інвалідністю та інші. Україна активно працює над реформою системи соціального захисту, зокрема у сферах пенсійного забезпечення, медичного страхування та соціальних допомог. Метою реформ є покращення ефективності, забезпечення більшої справедливості. Також було звернено увагу на спрощення процедур та зменшення бюрократичних перешкод у доступі до соціального захисту. Наприклад, було запроваджено електронну систему подання заявок на отримання соціальних послуг, що сприяє зручності та швидкості обробки заявок. Проте, несвідомість та недостатнє розуміння прав та можливостей громадян є однією з нерозв'язаних проблем. Багато людей не мають повного усвідомлення своїх прав на соціальний захист, не знають про існуючі програми та послуги, або не можуть ефективно скористатися ними через високу бюрократизацію та складні процедури. Також, існує проблема недостатнього фінансування соціальних програм та послуг. Велика кількість людей залишаються поза увагою соціальних програм через недостатню фінансову підтримку та обмежені ресурси.

Забезпечення доступності та якості соціального захисту для всіх верств населення залишається актуальною та важливою задачею. Шляхи вирішення цих проблем полягають у поліпшенні інформаційної освіченості громадян, спрощенні процедур, забезпеченні стабільного фінансування та ефективному контролі за реалізацією соціальних програм. Тільки шляхом системних змін та постійного удосконалення можна досягти мети - побудови ефективної моделі соціальної політики, що забезпечує соціальний захист для всіх громадян України.

Важливим напрямком розвитку моделей соціальної політики в Україні є захист основних прав громадян, таких як право на життя, свободу вибору, охорону здоров'я та освіту. З цією метою було прийнято законодавство та реалізовано програми, спрямовані на забезпечення цих прав. З ухваленням Конституції України ключові соціальні права та свободи людини і громадянина в Україні отримали повніше законодавче закріплення та гарантування, проте деякі з них носять все ж декларативний характер. Важливим напрямком розвитку моделей соціальної політики в Україні є захист основних прав громадян, таких як право на життя, свободу вибору, охорону здоров'я та освіту. З цією метою було прийнято законодавство та реалізовано програми, спрямовані на забезпечення цих прав.

Для їх здійснення необхідний спеціальний механізм, а якісна вітчизняна система соціальних стандартів та гарантій відсутня. Діюче законодавство не дає змогу у повній мірі забезпечити захист соціальних прав громадян, що спричиняє розвиток соціальної напруги в суспільстві [1].

Сьогодні є актуальною модернізація низки форм реалізації державних соціальних гарантій, механізмів їх надання. Невисокий рівень державних соціальних гарантій поєднується з недостатнім ступенем розвитку мотивації трудової діяльності кожної особи, спроможної забезпечувати свій добробут, відсутністю ефективного механізму державного управління розподілом суспільних благ.

Українська конституційна норма про соціальну державу є більше орієнтиром, аніж реальністю. До кінця не організоване інституційне середовище соціальної взаємодії, відсутній кількісно важливий середній клас, недостатньо розвинене громадянське суспільство, відзначається певна законодавча безсистемність [2].

Тож, сучасні умови життя ставлять українське населення в таке становище, що основна його маса може планувати своє забезпечення лише на невеликий проміжок часу. Причиною цього є низький рівень оплати праці в нашій державі, що породило виникнення такого явища, як «бідність працюючого населення». Справді, значна частина українців отримує заробітну плату на рівні мінімального розміру, який сьогодні не дає можливості забезпечити не лише своїй сім’ї, а навіть собі гідний рівень життя.

Так, на рис. 2.1 можемо розглянути розмір мінімальної заробітної плати в Україні впродовж 2014-2022 рр. [30].

**Рис. 2.1. Розмір мінімальної заробітної плати в Україні впродовж 2014-2022 років**

*Джерело*: авторська розробка на основі даних Держкомстату [2]

Згідно даними рис. 2.1, протягом аналізованого періоду розмір мінімальної заробітної плати зростав щороку, іноді навіть кілька разів упродовж одного року. Найвище зростання було зафіксовано в 2017 році, коли він подвоївся порівняно з 2016 роком. Проте, незважаючи на це, сучасний розмір мінімальної заробітної плати є недостатнім для забезпечення гідного рівня життя.

 Усвідомленням сучасних проблем у плануванні старості обмежується можливість людей виявляти здатність до прогнозування свого майбутнього життя. Це особливо важливо, оскільки поступово люди набувають стану непрацездатності та стають неспроможними самостійно забезпечувати свої потреби. В таких випадках на державі лежить відповідальність забезпечити допомогу найбільш вразливим та захистити їх інтереси.

У контексті нашої країни, ця проблематика набуває особливої актуальності у зв'язку з економічною кризою та процесом реформування та модернізації соціально-економічної сфери. Ці перетворення мають значний вплив на життєвий рівень всього населення, створюють можливості для громадян забезпечувати повноцінне життя та сприяють формуванню впевненості в майбутньому людини.

Проводячи аналіз сучасної соціальної політики та системи соціального захисту населення в Україні, неможливо оминути діяльність Пенсійного фонду, який має важливе значення у житті кожної особи тому що кожен з нас у майбутньому стане частиною системи пенсійного страхування.

На жаль, діюча солідарна система пенсійного забезпечення є несправедливою, перш за все, щодо найнезахищеніших прошарків населення. Навіть після підвищення розмір трудових пенсій залишається мізерним. Невисокий рівень пенсійних виплат змушує більшість людей продовжувати свою трудову діяльність; упродовж перших 10 років після виходу на пенсію працює фактично 30 % людей, які вже досягнули пенсійного віку (рис. 2.2) [30].

**Рис. 2.2. Розмір мінімальної пенсії в Україні у 2014-2022 рр.**

 *Джерело*: авторська розробка на основі даних Держкомстату [2]

Як видно з рис. 2.2, протягом 8 років мінімальна пенсія зросла лише трохи більше, ніж у 2 рази, що є надзвичайно низьким показником, в порівнянні з темпами інфляції в Україні та рівнем девальвації національної валюти [30].

В той же час розмір трудових пенсій майже не залежить від трудового стажу і сплачених пенсійних внесків. Люди, які все своє життя доброчесно працювали, незадоволені розміром своїх пенсій від їх трудового внеску.

 З іншої сторони, це створює споживацькі настрої, незацікавленість роботодавців і працівників у виплаті пенсійних внесків [27, c. 60].

Від цього більшою мірою втрачають представники найменш захищених верств населення. Обчислення пенсій на базі заробітку за останні 2 роки або будь-які 5 років несправедливе щодо представників найменш захищених верств суспільства. Вони мають нижчі шанси отримати у передпенсійному віці високооплачувану роботу, зокрема, і за сумісництвом. Це відбувається, в основному, для більш забезпечених працівників за рахунок кращих особистих зв'язків з роботодавцями [25, c. 15].

Дуже складні і завуальовані процедури призначення та нарахування пенсій. Тож, чинна пенсійна система передбачає перерозподіл певної частини коштів Пенсійного фонду на користь пенсіонерів-пільговиків, не забезпечує соціальної справедливості в захисті прав громадян похилого віку і не відповідає ключовим принципам соціально спрямованої ринкової економіки [26, c. 145].

Глибока і тривала економічна криза спричинила тінізацію економіки та безробіття, значно підірвала фінансову основу національної пенсійної системи. Зокрема, не сплачують зовсім або сплачують не в повному обсязі пенсійні внески значна кількість громадян, які займаються бізнесом, ведуть індивідуальне підсобне господарство, здають в оренду землю та житло або само зайняті [24, c. 432].

Сьогодні, після повномасштабного військового вторгнення, яке розпочала Росія проти України 24 лютого 2022 року, гостро постало питання гідного соціального забезпечення українських захисників. Тож з метою реалізації цього завдання було внесено низку змін та доповнень до законодавства України, які стосуються посилення гарантій соціального захисту військовослужбовців, ветеранів війни й учасників бойових дій.

Так, в період воєнного стану було прийнято рішення додатково виплачувати щомісячну винагороду у розмірі 30 тисяч гривень військовослужбовцям: ЗСУ, СБУ, розвідувальних служб, Національної гвардії, Державної прикордонної служби, ДСНС, органів Національної поліції та ін. Поряд з цим, військовослужбовцям, які братимуть безпосередню участь у бойових діях та заходах із забезпечення національної безпеки та оборони, відсічі та стримування ворожої агресії, гарантується збільшення додаткової щомісячної винагороди до 100 тисяч гривень. Крім того, сім’ям військовослужбовців, які загинули у цій війні, надається одноразова грошова допомога у розмірі 15 млн. гривень [19].

Що стосується відпусток, то вони також надаються нашим захисникам у період воєнного стану. Так, вони мають право на отримання відпустки:

– за сімейними обставинами та з інших поважних причин зі збереженням грошового забезпечення впродовж 10 календарних днів;

– за станом здоров’я через хворобу або для лікування після тяжкого поранення за висновком військово-лікарняної комісії.

Мають право військовослужбовці і на отримання медичної допомоги у військових госпіталях.

Важливі також нововведення було зроблено і для бізнесу у період воєнного стану. Мова йде про звільнення від сплати єдиного соціального внеску фізичних осіб-підприємців, які були мобілізовані до лав Збройних Сил України. Щоб скористатися такою соціальною гарантією, підприємцю достатньо підготувати заяву та копію військового квитка чи іншого документа, який підтверджує наявність призову, які він має подати до органу податкової служби протягом 10 днів після демобілізації.

Поряд з цим, у випадку непроведення мобілізованим підприємцем господарської діяльності, він звільняється на період мобілізації від сплати всіх податків і зборів [19].

Отримують військовослужбовці і пільги за несплату фінансових зобов’язань. Зокрема, мобілізованим особам, які брали або беруть участь у бойових діях, не нараховуються штрафні санкції та пеня за невиконання своїх фінансових зобов’язань перед підприємствами, фінансовими установами, банками та фізичними особами. А особам, які брали чи беруть участь у бойових діях на сході України, не нараховують відсотки за користування кредитами.

Також, мобілізовані особи, які отримали статус учасника бойових дій, отримують пільги на сплату житлово-комунальних послуг, проїзду, санаторно-курортного лікування, отримання земельних ділянок та житла тощо [19].

В сучасних умовах має велике значення розробка ефективного та результативного механізму надання психологічної реабілітації та ресоціалізації військових осіб, які повертаються до цивільного життя після завершення війни. Багато з них можуть потребувати професійної психологічної підтримки, оскільки наслідки війни впливають на їхню психічну стабільність ще протягом тривалого періоду, навіть після повернення до цивільного життя.

Також важливо враховувати, що особи, які були мобілізовані під час війни, можуть стикатися з проблемою працевлаштування, оскільки їхні попередні професії можуть бути недостатньо конкурентоспроможними на післявоєнному ринку праці. Крім того, підприємства, де вони раніше працювали, можуть бути зруйновані або припинити свою діяльність.

У даному випадку, держава повинна забезпечити матеріальну підтримку для такої особи до моменту знаходження нею роботи. Крім того, слід впровадити практику безкоштовної переосвіти, перекваліфікації захисників у навчальних закладах різного рівня – від професійно-технічних училищ до вищих навчальних закладів. Ці заходи мають на меті забезпечити, щоб особа, яка повернулася з фронту, не почувалася непотрібною, а отримала професію, яка є актуальною та дозволяє їй забезпечити гідний рівень життя для себе і своєї сім'ї.

Також важливим є розв'язання питання житла. Наприклад, якщо військовослужбовець бажає отримати кредит на придбання житла або автомобіля, держава має гарантувати надання кредиту на пільгових умовах зі зниженою відсотковою ставкою.

На наш погляд, всі ці заходи підвищать рівень соціального захисту громадян, які своїм життям і здоров'ям захищають нашу державу, а також підвищать престиж служби в Збройних Силах України.

Отже, незважаючи на широкий спектр гарантій соціального захисту для наших громадян, законодавцям є ще що вдосконалювати, щоб подальше вдосконалення сучасної системи соціального захисту та соціального забезпечення відповідало потребам суспільства і викликам глобалізації.

# РОЗДІЛ 3

# РЕКОМЕНДАЦІЇ ЩОДО ВИБОРУ МОДЕЛІ СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ

##

## 3.1. Порівняльний аналіз моделей соціальної політики України та зарубіжних держав

Важливим аспектом є порівняльний аналіз моделей соціальної політики України та інших країн, що дозволяє зрозуміти, які підходи та заходи є ефективними для розвитку соціальної сфери тієї чи іншої держави, а також які з них можна успішно впроваджувати в Україні з метою поліпшення соціального захисту населення.

Порівняльний аналіз також допомагає виявити потенційні проблеми та недоліки в національній системі соціального захисту, що можуть бути враховані при розробці та вдосконаленні внутрішньої соціальної політики, дозволяє ідентифікувати успішні практики та інноваційні підходи, які вже використовуються в інших країнах і можуть бути корисними для України та українців.

У формуванні та реалізації соціальної політики беруть участь багато суб'єктів, діяльність яких зумовлена конкретними суспільними інтересами і здійснюється на основі тих чи інших правових основ. Це органи державної влади, органи місцевого самоврядування, неурядові організації, громадські об’єднання. Тобто залежно від того, хто ініціює та встановлює ці відносини та проводить відповідні заходи, виділяють різні види соціальної політики – державну, регіональну, корпоративну. Основним суб’єктом реалізації соціальної політики в сучасному світі є держава, яка визначає її загальні принципи, цілі, завдання, пріоритети, законодавчу базу та проводить безпосередню практичну роботу щодо її реалізації [28, c. 18].

Мультивекторність та комплексність соціальної політики належать до сфери, де необхідно докладати зусиль для врахування всіх її напрямків без пропуску жодного з них. Ефективність соціальної політики в значній мірі залежить від економічного стану країни та належного фінансування соціальних програм. Забезпечення необхідних ресурсів залежить від внутрішнього фінансування з боку держави, місцевих органів самоврядування, а також можливого залучення підприємств та спонсорів. Загалом, для досягнення успіху в реалізації соціальної політики необхідно забезпечити гармонійний баланс між різними аспектами, враховуючи економічні можливості, міжнародний досвід, потреби та цінності українського суспільства.

Ліберальна модель соціальної політики. Вона базується на наявності у суспільній свідомості віри в регулятивні можливості ринку та розвиненої системи приватної благодійності. Її становлення відбувалося в умовах панування приватної власності, ринкових відносин і під впливом ліберальної трудової моралі. Ця модель набула широкого розвитку в Австралії, США, Канаді, Великій Британії та Японії. Основними умовами функціонування ліберальної моделі були мінімальне втручання держави в ринкові відносини та обмежене застосування заходів державного регулювання. У валовому внутрішньому продукті державному сектору економіки належить лише незначна частка. Тому домінуючу роль у соціальній сфері відіграють не державні органи, а приватні благодійні організації, створені за різними ознаками – етнічними, релігійними чи іншими. Ця модель передбачає зобов'язання держави щодо соціального захисту лише найбільш вразливих верств населення. Інші громадяни повинні забезпечувати себе самі. Тобто в соціальних питаннях, зокрема, забезпеченні власного добробуту, перевага надається не державі, а особистим зусиллям кожного окремого громадянина [23, c. 196].

 Отже, сутність ліберальної політики полягає у скороченні державної ролі у вирішенні соціальних проблем громадян і наданні їм максимальної свободи для самостійного розв'язання цих проблем. Ця соціальна політика характеризується можливістю реалізації відсутності або обмеженої участі лівих політичних сил або їх представників у владних структурах, оскільки їхні пріоритети зосереджені на соціальному захисті населення від можливих соціальних криз та збільшенні ролі держави.

Континентально-європейська (консервативна) модель. Реалізується в країнах із соціально орієнтованою ринковою економікою, зокрема Німеччині, Австрії, Італії, Франції, Нідерландах, характерна підтримка правового регулювання системи соціального забезпечення держави. Ця модель була вперше розроблена в кінці 40-х років XX століття Християнсько-демократичною партією Німеччини та викладена у так званих Дюссельдорфських принципах, які включали «природне право на працю», «соціальне страхування як основу соціального забезпечення» та «соціальне страхування відповідно до доведеної потреби з державних коштів поза соціальним страхуванням» [31].

Скандинавська (або соціал-демократична) модель. Провідна роль у соціальному захисті населення відводиться державі, яка забезпечує базову підтримку всіх громадян країни з державного та місцевих бюджетів, що формуються за рахунок податків. На відміну від ліберальної моделі, де кожен піклується про свій добробут і забезпечення, ця модель соціальної політики базується на концепції «солідарності», в якій соціальний захист розглядається як справа всього суспільства, а не окремих осіб. Тому її часто називають солідарною. Ця модель знайшла практичне втілення в країнах північної Європи – Швеції, Норвегії, Фінляндії, Данії, а також у Нідерландах і Швейцарії.

Соціал-демократична модель базується на таких принципах соціального захисту, як:

* усі люди мають однакову цінність, незалежно від віку та продуктивності;
* суспільство не може відмовитися від «слабких» елементів і має створювати для них умови та надавати можливості для задоволення своїх потреб;
* соціальні послуги надаються на громадських засадах. У разі відсутності добровільності держава може застосовувати примусові методи впливу;
* соціальний захист має бути безперервним, комплексним і охоплювати всі сфери життя людини;
* соціальний захист має бути гнучким, доступним і здатним вирівняти соціальні умови для всіх груп населення.

Такий підхід допомагає подолати розрив у соціальних можливостях як «слабких» груп, так і суспільства в цілому. Зокрема, кожен повинен мати рівні можливості для здобуття освіти, кваліфікації та оплачуваної роботи, тобто стати повноцінними й самодостатніми членами суспільства [7, c. 98].

Згадані три моделі не зустрічаються ніде в світі в чистому вигляді, являючи собою «ідеальні типи» соціальної держави, кожен з яких має свої переваги та недоліки. На практиці можна спостерігати поєднання елементів ліберальної, корпоративної та соціал-демократичної моделей з явним домінуванням рис однієї з них. У Канаді, наприклад, поряд зі страховою пенсією існує так звана «народна» пенсія. Подібну пенсію ввели в Австралії. У Сполучених Штатах Америки є багато пільг, які виплачуються додатково до фондів соціального страхування. Існує щонайменше 100 програм фінансової допомоги (багато з них короткострокові, після закінчення терміну їх замінюють іншими), які відрізняються за обсягом, критеріями обрання, джерелами фінансування та цілями. Більшість із них здійснюється під егідою п’яти федеральних департаментів (охорони здоров’я та соціальних служб, сільського господарства, праці, житлового будівництва та міського розвитку, внутрішніх справ), а також Комітету економічних можливостей, Адміністрації у справах ветеранів, Ради пенсійного забезпечення залізничників і комісії державної служби. Крім того, численні програми діють відокремлено, не становлять збалансованої та організованої системи, внаслідок чого не охоплюють достатньо великі групи людей, які потребують матеріальної допомоги, у тому числі бажаючих працювати безробітних, для яких виплачується досить скромний розмір допомоги і встановлені компенсації. Водночас такі програми певною мірою сприяють соціальному паразитству серед вихідців з афро-азіатського та латиноамериканського населення: формуються цілі групи, які протягом двох-трьох поколінь практично не працюють на суспільство. Ще одним істотним недоліком цих програм є їх негативний вплив на сімейні стосунки: вони часто провокують розлучення батьків, оскільки отримання матеріальної допомоги залежить від сімейного стану [9, c. 10].

На жаль, нині соціальна політика в Україні є аморфною та суперечливою. Через відсутність чітко визначеної концепції, стратегії та пріоритетів, необхідної економічної бази, надмірну політизацію українського суспільства багато соціальних програм мають популістський та декларативний характер. Для подальшого розвитку системи соціального захисту та вдосконалення соціальної політики необхідно розробити концепцію соціальної держави з урахуванням світового досвіду. Ця концепція повинна встановити основні принципи та цілі соціальної політики України, а також визначити пріоритети і напрямки розвитку.

Орієнтація на європейські стандарти стабільного соціального розвитку є важливим кроком для наближення України до сучасних стандартів соціальної політики. Це означає впровадження ефективних механізмів соціального захисту, забезпечення соціальної справедливості, розвиток системи соціального страхування та медичного обслуговування, підтримку сімей та вразливих груп населення.

Отже, врахування світового досвіду та адаптація кращих практик інших країн дозволять Україні створити ефективну та стійку систему соціального захисту, яка відповідатиме потребам і вимогам сучасного суспільства.

## 3.2. Шляхи побудови ефективної моделі соціальної політики в Україні

Побудова ефективної моделі соціальної політики в Україні є складним завданням, яке потребує комплексного підходу та взаємодії державних органів, громадських організацій та громадянського суспільства.

В сучасну епоху глобалізації посилюється роль держави як гаранта макроекономічної стабільності, допомоги найменш захищеним групам населення, захисту від злочинності, захисту природного середовища, законності. Тому відмовлятися від подальшої реалізації моделі соціальної політики недопустимо. Така модель повинна відповідати наступним вимогам: підтримка підприємницької ініціативи, посилення соціальної відповідальності населення за своє соціальне забезпечення; прибутковість не має стати самоціллю, а повинна поєднуватися із соціальною справедливістю. Відповідальність за ефективність сучасної моделі соціальної політики має бути покладена на державу, бізнес, недержавні установи, громадянське суспільство загалом й окремих осіб зокрема [21, c. 118].

Не дивлячись на спільні риси у цивілізаційному розвитку з іншими державами, Україна має власний історичний шлях формування соціальної держави. На відміну від західних держав завдання формування соціальної держави посилилося в умовах нестабільності та правової розрегульованості. Сьогодні важливо створити модель соціальної держави на базі ефективної моделі, яка б визначила рівень втручання держави в соціально-економічні процеси.

«Сліпе» запозичення Україною зарубіжних моделей не є перспективним, оскільки немає передумов для їх ефективного застосування. До того ж відбувається модернізація всіх класичних моделей, які адаптуються до сучасних викликів та стрімкого інноваційного розвитку. Наразі окреслюється перспектива моделі соціальної політики, яка стимулює, заохочує недержавні установи. Громадяни в умовах такої моделі уже не суто споживачі соціальних благ, а також їх виробники та надавачі [28, c. 23].

У національній моделі соціальної політики передбачається розподілення відповідальності між державою, суспільством і громадянами, зокрема збільшується роль індивідуальної відповідальності особи за свій добробут та благополуччя. Основним завданням цієї моделі є активне інвестування в людину та розвиток її потенціалу, а також створення умов, сприятливих для саморозвитку кожної особи. Однозначно, потрібно зважати на особливості соціальної структури нашого суспільства (великий відсоток осіб похилого віку, велика чисельність неповних сімей). Загальносвітова тенденція передбачає, що соціальна держава повинна забезпечувати лише ключові потреби людини і не допускати утриманських настроїв.

Завданням української моделі соціальної політики повинно стати не подолання бідності, а сприяння механізмам розвитку середнього класу, формування соціального ліфту для всіх верств населення. В той же час, сучасна соціальна держава повинна виступити основним суб’єктом здійснення соціальних інвестицій у розвиток освіти, медицини, культури [30, c. 26].

Модель вітчизняної соціальної держави, на наш погляд потрібна як соціально-запобіжна, що активізує соціальний капітал; ефективно розподіляє відповідальність між державою, суспільством і громадянами; посилює роль особистої відповідальності громадян за власне добробут; формує умови для саморозвитку особистості.

На нашу думку, ключовими рисами постіндустріальної соціальної держави Україна повинні стати:

– реалізація принципу «навчання впродовж життя», перепідготовки та опанування компетенцій, яких вимагає динамічна, мобільна та гнучка глобальна економіка;

– підтримка здоров’я, система соціального захисту повинна надавати підтримку у забезпеченні здоров'я громадян на протязі всього життя. Це включає превентивні заходи, доступ до якісної медичної допомоги та стимулювання здорового способу життя;

– зростання ролі приватних соціальних платежів у розвитку людського капіталу;

– розвиток державно-приватного партнерства у соціальній сфері може привести до інноваційних та ефективних рішень, забезпечуючи доступність та якість послуг;

– глобалізація надання соціальних послуг, з урахуванням глобалізаційних процесів, надання соціальних послуг має стати більш міжнародно орієнтованим та уможливити громадянам доступ до якісних соціальних послуг незалежно від їхнього місцезнаходження;

– виникнення інноваційних соціальних технологій, які кардинально трансформують особливості надання соціальних послуг [26, c. 154] .

Таким чином, реалізуючи конституційний принцип соціальної держави, необхідно враховувати те, що правова соціальна держава – це конституційна цінність для кожної особи. Реальна розбудова соціальної держави має на меті організацію життя суспільства на принципах гуманізму, верховенства права, створення кожному громадянину гідних умов життя. Однак, розбудова соціальної держави вимагає не лише правової бази, але й ефективного управління, забезпечення фінансових ресурсів, контролю за реалізацією соціальних програм, а також активної участі громадськості та цілісної стратегії розвитку. Це вимагає спільних зусиль уряду, парламенту, громадських організацій та всього суспільства. Розбудова соціальної держави – це складний та тривалий процес, який потребує систематичного аналізу, оцінки та удосконалення. Вона передбачає не лише реагування на поточні соціальні проблеми, але й прогнозування та попередження майбутніх ризиків та викликів. Тільки шляхом постійного вдосконалення та прогресивного розвитку можна досягти повноцінної соціальної держави, що забезпечує вищий рівень життя та добробут для всіх громадян.

Цінностями української моделі соціальної політики повинні стати демократія та права людини, розвинена ринкова економіка, рівність можливостей для кожного та соціальна захищеність для всіх членів суспільства [18].

Врахування глобалізаційних процесів є невід'ємною частиною розбудови України як правової соціальної держави. Глобалізація супроводжується переходом від соціальної солідарності до посилення індивідуалізму, а також зміною акцентів від ідеї соціальної єдності до економічної конкуренції. Роль соціальної держави в умовах глобалізації має посилюватися і водночас вона підлягає обмеженню механізмами у сфері соціального забезпечення та надання можливостей для зростання інтелектуального капіталу людини.

Глобалізація може вплинути на традиційні системи соціальної підтримки та потреби незахищеного населення. Глобалізаційні процеси можуть створювати нові виклики та нерівності, особливо для людей у вразливих групах.

У контексті соціальної держави, важливо, щоб вона адаптувалася до змін, що виникають у зв'язку з глобалізацією, та розробляла програми, спрямовані на соціальний захист і підтримку незахищених груп населення. Це може включати розробку нових стратегій соціальної політики, привернення приватних інвестицій у соціальні сфери, сприяння розвитку соціального партнерства та використання міжнародного досвіду у цій сфері.

При адаптації до глобалізаційних викликів важливо зберегти увагу до людських та соціальних цінностей, включаючи рівність можливостей, соціальну справедливість та захист прав людини. Врахування потреб та інтересів незахищених груп населення має бути в центрі розробки та впровадження соціальних програм, які максимально враховують глобальні тенденції, але одночасно забезпечують соціальну справедливість та захист.

Отже, адаптація соціальної держави до викликів глобалізації та розробка відповідних програм є важливим завданням, щоб забезпечити соціальний захист та розвиток усіх членів суспільства, зокрема найбільш вразливих груп.

Таким чином, на основі аналізу світового досвіду розробки моделі соціальної політики можна констатувати:

* по-перше, соціальна політика і соціальна стратегія, її розвиток залежать насамперед від форми політичної системи і політичного режиму. Функціонування демократичної публічної влади зі стійкими прогресивними традиціями може створити сприятливе середовище для розвитку і реалізації соціальної політики. У демократичних системах існують механізми інклюзивності, участі громадян і розгортання громадського діалогу, що дозволяють визначати соціальні проблеми, потреби та пріоритети суспільства. Демократія забезпечує принципи рівності, справедливості та прав людини, що є основою для розробки соціальних програм та політик;
* по-друге, напрями та стратегічні пріоритети соціальної політики та соціальної стратегії залежать від економічного розвитку держави та її спроможності реалізовувати соціальні програми, що забезпечують гідне життя суспільства;
* по-третє, просте копіювання досвіду провідних держав світу щодо соціальної політики та соціальної стратегії, моделі соціальної політики без урахування національних особливостей, менталітету, культурної та політичної спадщини призведе до руйнування системи соціального забезпечення та банкрутство самої держави. Тому Україні слід враховувати позитивні напрацювання світового досвіду соціальної політики та екстраполювати їх на соціальну практику, враховуючи наші традиції та економічні можливості;
* по-четверте, від зарубіжних моделей змішаної соціальної політики та соціальної стратегії соціал-демократична модель, як шведська (скандинавська соціальна модель, німецька модель), в якій у найбільш яскраво виражена соціальна спрямованість. Більшою мірою вони пов’язані з українськими суспільними традиціями, в яких важливе місце посідають ідеї соціальної справедливості та безпеки;
* по-п'яте, стратегія соціальної політики ні в якому разі не повинна базуватися на популістських рішеннях керівництва держави залежно від виборчого процесу. Перш за все, слід враховувати постійний розвиток економіки, а отже, збільшення видатків на розвиток соціальної сфери.

Нижче зображено схему на рис. 3.1, на якому наведено кілька шляхів, які, на нашу думку, допоможуть побудувати ефективну модель соціальної політики в Україні.

**Рис. 3.1. Шляхи побудови ефективної моделі соціальної політики в Україні**

*Джерело*: авторська розробка

Розглянемо характеристику кожного з шляхів побудови ефективної соціальної політики в Україні:

1. Розробити комплексну стратегію соціальної політики.

 Створення комплексної стратегії соціальної політики на рівні держави є важливим кроком у побудові ефективної моделі соціального захисту. Стратегія має визначати пріоритети, завдання, а також інструменти та механізми реалізації соціальної політики на рівні країни, щоб гарантувати соціальну захищеність всіх верств населення.

1. Збільшення видатків на соціальний захист.

 Держава повинна забезпечити достатній рівень фінансування соціальних програм, який забезпечує ефективний соціальний захист. Важливим елементом є збільшення виділень на соціальний захист у державному бюджеті.

1. Реформування системи соціального захисту.

 Потрібно провести реформу системи соціального захисту на рівні держави, щоб вона стала більш ефективною та прозорою. Система має забезпечувати соціальний захист не тільки для осіб з обмеженими можливостями та осіб похилого віку, а й для різних категорій населення, зокрема, для безробітних, малозабезпечених сімей та інших вразливих верств населення.

1. Підвищення якості надання соціальних послуг.

Розвиток освіти та науки: для побудови ефективної моделі соціальної політики необхідно забезпечити розвиток освіти та науки. Важливим елементом є підвищення рівня кваліфікації населення, розвиток системи професійної освіти та підготовки кадрів, а також підтримка наукових досліджень та розробок.

1. Адаптація демобілізованих військових та тих, хто повернувся з війни, є важливим процесом, оскільки вони повинні звикнути до цивільного життя після перебування в умовах військової служби або конфлікту. Першим кроком у процесі адаптації є надання психологічної підтримки та консультування. Ветерани можуть зазнавати стресових реакцій, посттравматичного стресового розладу (ПТСР) або інших психологічних проблем. Професійні психологи або психотерапевти працюють з ветеранами, допомагаючи їм управляти емоціями, перебороти страхи та пристосуватися до нових умов життя. Ветерани можуть потребувати перекваліфікації або навчання, щоб отримати навички, які відповідають цивільним ринковим потребам. Програми перекваліфікації, навчання або професійні курси можуть допомогти ветеранам знайти роботу або розвиватися у нових сферах діяльності.

Отже, для побудови ефективної моделі соціальної політики необхідно забезпечити ефективне управління, адекватні фінансові ресурси та контроль за реалізацією соціальних програм. Важливо також активно залучати громадські організації та громадянське суспільство до процесу прийняття рішень та реалізації соціальних програм. Проте, слід враховувати, що шляхи побудови ефективної моделі соціальної політики є постійною роботою, яка вимагає систематичного аналізу, оцінки та удосконалення. Це потребує спільних зусиль усіх суспільних суб'єктів і формування цілісної стратегії розвитку.

В цілому, побудова ефективної моделі соціальної політики в Україні є важливим завданням для забезпечення соціальної справедливості, рівності та зменшення соціальної нерівності. Лише шляхом постійного вдосконалення та активного залучення всіх зацікавлених сторін можна досягти стабільної та ефективної соціальної політики, яка сприятиме покращенню якості життя всіх громадян України.

# ВИСНОВКИ

Встановлено, що соціальна політика держави є найважливішим соціальним механізмом трансформації суспільства. Соціальна політика держави має на меті забезпечення соціальної справедливості, підвищення рівня життя населення та зменшення соціальної нерівності. Це досягається за допомогою соціальних програм, законодавчих актів та інших заходів, які стимулюють розвиток соціальної інфраструктури, забезпечують доступ до освіти, медичних послуг та інших соціальних благ.

Соціальна політика держави є ключовим фактором в забезпеченні сталого розвитку суспільства, оскільки допомагає забезпечити взаємодію між людьми, економікою та іншими соціальними сферами. Крім того, соціальна політика допомагає зменшувати соціальні конфлікти та забезпечує стабільність у суспільстві.

Для побудови ефективної моделі соціальної політики в Україні необхідно враховувати потреби та інтереси населення, розвивати соціальну інфраструктуру та забезпечувати доступ до неї, підвищувати якість та доступність медичних та освітніх послуг, підтримувати сім'ї та дітей, зменшувати соціальну нерівність та боротися з бідністю. Також важливим є забезпечення зайнятості населення та захист прав працівників.

Для досягнення цих цілей потрібно здійснювати соціальну політику на всіх рівнях влади, включаючи муніципальні та регіональні органи влади. Крім того, важливо підвищувати ефективність використання державних коштів та забезпечувати їх цільове використання.

Суб'єктами соціальної політики можуть бути: держава, громадянське суспільство, недержавні організації. Вони здійснюють як превентивний, так і компенсаційний соціальний захист, соціальний супровід у різних сферах суспільного життя: фінансовій, виробничій, сервісній, екологічній, медичній, освітній тощо. Для схвалення населенням здійснюваної соціальної політики, спрямованої на підвищення рівня та якості його життя, необхідно визначити та затвердити соціальні орієнтири суспільного добробуту у тісному взаємозв’язку із соціальними інтересами населення з урахуванням можливості окремих верств населення, ресурсні умови регіонів, надавати доступні соціальні послуги.

Система соціального захисту покликана створити гідні умови для існування людини. Система соціального захисту забезпечує не лише прожитковий мінімум, допомогу тим, хто не в змозі обслуговувати себе, а й створення умов, що дозволяють громадянам легально заробляти на життя, створення сприятливих умов праці для працівників тощо. Здійснення соціального захисту має забезпечити громадянину гідні життєві умови – достатній рівень життя, включаючи достатнє харчування, одяг, житло. Право на соціальний захист закріплено в Конституції України. Відповідно до статті 46 Конституції України громадяни мають право на соціальний захист, що передбачає право на його забезпечення у разі повної, часткової або тимчасової втрати працездатності, годувальника, безробіття та незалежних від них обставин, а також інші випадки, передбачені законом.

Сьогодні не існує якоїсь універсальної соціальної моделі. Зважаючи на історичні, культурні відмінності кожна соціальна модель держави унікальна, також заслуговує на існування. Але в будь-якому разі соціальна держава в нинішніх умовах передбачає, з однієї сторони, наявність сильної держави, спроможної нести відповідальність за своїх громадян, а з іншої – наявність розвинутих інститутів громадянського суспільства, спроможних ефективно здійснювати контроль за діяльністю держави.

Із зарубіжних моделей соціальної політики для України сьогодні буде більш корисною скандинавська соціальна модель, в якій найбільш виражена соціальна спрямованість. Вона значною мірою пов’язана з вітчизняними соціальними традиціями і звичаями, у яких чільне місце займають ідеї соціальної справедливості, рівності та захищеності.

Не дивлячись на широке розмаїття гарантій соціального захисту для наших громадян, все ж законодавцям є над чим попрацювати, аби ще більше удосконалити сьогоднішню систему соціального захисту та соціального забезпечення у відповідності до нинішніх реалій життя суспільства та глобалізаційних викликів державі.

На жаль, нині соціальна політика в Україні ще подекуди залишається аморфною та суперечливою. Через відсутність чітко визначеної концепції, стратегії та пріоритетів, необхідної економічної бази, надмірну політизацію українського суспільства низка соціальних програм мають популістський та декларативний характер. Розробка концепції соціальної держави з урахуванням світового досвіду, на основі якої можливий розвиток системи соціального захисту та вдосконалення соціальної політики має наблизити Україну до європейських стандартів стабільного соціального розвитку. Проте, варто зазначити, що останнім часом в Україні спостерігається зростання уваги до соціальної політики, проводяться реформи та приймаються закони, спрямовані на її поліпшення та розвиток. Такі кроки можуть допомогти зменшити рівень аморфності в соціальній політиці держави.

На основі здійсненого аналізу світового досвіду розробки моделі соціальної політики можна констатувати: Форма політичної системи і політичний режим впливають на розвиток соціальної політики та соціальної стратегії. Функціонування демократичної публічної влади з прогресивними традиціями забезпечує широку участь громадян, відкритість у прийнятті рішень та розробку соціальних програм, що враховують потреби суспільства. Також економічний розвиток держави і її спроможність реалізувати соціальні програми є важливими факторами для визначення напрямів та стратегічних пріоритетів соціальної політики. Фінансова стійкість держави та наявність ресурсів для реалізації соціальних програм є передумовою для забезпечення гідного життя суспільства і розвитку соціальної сфери.

Отже, форма політичної системи, економічний розвиток і фінансова стійкість держави є основними факторами, що визначають шляхи та пріоритети соціальної політики та стратегії, спрямованої на поліпшення якості життя суспільства.

# СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ ТА ЛІТЕРАТУРИ

1. Конституція України: Закон України від 28.06.1996 № 254к/96-ВР. URL: [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80)
2. Державна служба статистики України. URL: <https://www.ukrstat.gov.ua/>
3. Концепція реформування системи соціальних послуг: Розпорядження КМУ від 13.04.2007 № 178-р. URL: https://www.kmu.gov.ua/npas/75221955
4. Європейська соціальна хартія. URL: http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/994\_300
5. Загальна декларація прав людини від 10 грудня 1948 року. URL: http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/995\_015
6. Балтачеєва Н. А. Уточнення змістовної характеристики категорії «соціальна політика» в контексті розвитку її наукових концепцій. *Вісник Донецького національного університету.* 2018. № 1. С. 9-13
7. Бандура І.С. Інструменти та моделі державної соціальної політики різних країн. *Інвестиції: практика та досвід*. 2016. № 13. С. 94-98
8. Безтелесна Л. І., Юрчик Г.М. Сутність та складові соціальної політики: теоретичний аспект. *Вісник соціально-економічних досліджень*. 2017. Вип. 2(2). С. 141-147
9. Білик О.І. Періодизація історичного розвитку феномена соціальної держави. *Публічне управління та митне адміністрування*. 2020. № 2. С. 7-10
10. Бондаренко С.М., Бугас Н.В. Соціальна політика держави як основа забезпечення соціального розвитку. *Державне управління: удосконалення та розвиток*. 2021. № 2. URL: http://www.dy.nayka.com.ua/pdf/2\_2021/42.pdf
11. Бондаренко Н. Становлення громадянського суспільства в Україні. *Зовнішня торгівля: економіка, фінанси, право*. 2018. № 2. С. 16-22.
12. Вейт-Вілсон Дж. Держава добробуту: проблема в самому понятті. Pro et Contra. 2001. № 3. С. 146.
13. Венцель В.Т. Соціальна функція держави в умовах трансформації суспільних процесів. *Публічне управління та митне адміністрування.* 2019. № 3. С. 40-46
14. Волинець У.А. Концепція соціальної держави як один із напрямів боротьби із бідністю в Україні. *Соціально-економічні проблеми сучасного періоду України.* 2015. Вип. 1. С. 82-85
15. Гедзюк О.В. Соціальна держава: поняття, значення та нормативне закріплення. *Науковий вісник публічного та приватного права.* 2019. Вип. 1. С. 15-20
16. Головащенко О.С. Соціальна та правова держава: питання співвідношення: автореф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.01. Нац. юрид. акад. України ім. Ярослава Мудрого. Харків, 2018. 20 с.
17. Гончарук Л. Я. Ефективність соціальної політики в умовах ринкових перетворень: проблеми соціалізації економічного розвитку: Автореф. дис... канд. екон. наук: 08.09.01; Ін-т регіон. дослідж. НАН України. Л., 2001. 16 с.
18. Гостєва О.М. Роль громадських організацій в процесі розбудови громадянського суспільства в Україні. *Державне управління: удосконалення та розвиток.* 2017. № 10. URL: http://www.dy.nayka.com.ua/?op=1&z=1135
19. Грошове забезпечення та звільнення від податків. Які права та пільги мають мобілізовані українці. URL: https://biz.nv.ua/ukr/economics
20. Дерега В. В. Соціальна і гуманітарна політики: навч. посібник. Миколаїв: Вид-во ЧДУ ім. П. Могили, 2018. 152 с.
21. Дєліні М.М. Напрями підвищення корпоративної соціальної відповідальності українського бінесу. *Науковий вісник Херсонського державного університету.* 2015. Вип. 15. С. 118-122
22. Динник І.П. Громадянське суспільство як структурна складова взаємовідносин держави та суспільства в умовах глобалізації. Інвестиції: практика так досвід. 2017. № 19. С. 107-110
23. Євдокимова І. Держава як суб’єкт соціальної політики: еволюція ідеї та сучасна дискусія. *Методологія, теорія та практика соціологічного аналізу сучасного суспільства*. 2014. Вип. 20. С. 196–200.
24. Єсiнова Н. I. Економіка праці та соціально-трудові відносини. К.: Кондор, 2016. 432 с.
25. Загородній А. Г. Проблеми та шляхи вдосконалення пенсійної системи України. *Фінанси України*. 2016. № 6. С. 15–24.
26. Іонін Є. Є., Тарасенко Л.О. Корпоративна соціальна відповідальність як запорука стабільного розвитку: аналіз підприємств нафтогазової галузі*. Економічний аналіз*: зб. наук. праць / Тернопільський національний економічний університет. Тернопіль: «Економічна думка», 2018. Том 28. № 2. С. 145-154.
27. Кацалап Л.С. Генезис державної соціальної політики України: адміністративно-правовий аспект. *Право і безпека*. 2020. № 1. С. 60-66
28. Козаченко І. О., Ніколаєвський В.М. Особливості еволюції соціальної держави та їхня ревалентність до українських реалій. *Вісник Харківського Національного університету ім. В.Н. Каразіна.* 2010. № 891. C. 18-23.
29. Колот А. Міфи соціальної політики, або з чого слід розпочати формування нової моделі. *Дзеркало тижня*. 2020. 23 січ. (№2). С. 14-15.
30. Колот А.М., Герасименко О.А. Соціальна держава: генезис та перспективи розвитку. *Соціально-трудові відносини: теорія та практика*. 2017. № 1 С. 28-36
31. Коротунова А.Г. Світові моделі соціальної політики та можливість їх використання в Україні. URL: <https://dspace.mnau.edu.ua/jspui/bitstream>
32. Мистецтво після війни: як ветерани адаптуються до мирного життя. Соціум. Гвара медіа. URL: <https://gwaramedia.com/mistecztvo-pislya-vijni-yak-veterani-adaptuyutsya-do-mirnogo-zhittya/>