МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

Львівський національний університет імені Івана Франка

**Економічний факультет**

**Кафедра соціального забезпечення та управління персоналом**

**КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА**

**ПРАВОВІ, ФІНАНСОВІ ТА ОРГАНІЗАЦІЙНІ ЗАСАДИ ЗАГАЛЬНООБОВ’ЯЗКОВОГО ДЕРЖАВНОГО СОЦІАЛЬНОГО СТРАХУВАННЯ НА ВИПАДОК БЕЗРОБІТТЯ**

Виконав (-ла) студент (-ка)

спеціальності 232 «Соціальне забезпечення»

освітня програма «Соціальне забезпечення»:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(прізвище, імя, по батькові)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_202\_ р.

Науковий керівник \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(посада, науковий ступінь, вчене звання, прізвище,ініціали)

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_202\_ р.

В.о.завідувача кафедри

соціального забезпечення та управління персоналом

кандидат економічних наук, доцент

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_202\_ р.

Львів – 2023 рік

**ЗМІСТ**

**ВСТУП…………………………………………………………………………3**

**РОЗДІЛ 1. ОСНОВНІ ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГІЧНІ ЗАСАДИ ДОСЛІДЖЕННЯ ЗАГАЛЬНООБОВ’ЯЗКОВОГО ДЕРЖАВНОГО СОЦІАЛЬНОГО СТРАХУВАННЯ НА ВИПАДОК БЕЗРОБІТТЯ…………8**

1.1. Поняття та принципи загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття………………………………………...………8

1.2. Історичні передумови формування теоретичних досліджень ЗДСС на випадок безробіття…………………………………...…………………………….15

1.3 Джерела та нормативно-правове забезпечення ЗДСС на випадок безробіття ………………………………………………………...………………...21

**РОЗДІЛ 2. АКТУАЛЬНІ АСПЕКТИ ЗАГАЛЬНООБОВ’ЯЗКОВОГО ДЕРЖАВНОГО СОЦІАЛЬНОГО СТРАХУВАННЯ НА ВИПАДОК БЕЗРОБІТТЯ………………………………………………………………………26**

2.1. Правові засади загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття в Україні…………………………………….26

2.2. Фінансові аспекти загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття в Україні…………………………………….29

2.3. Організаційні засади загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття в Україні…………………………………….33

**РОЗДІЛ 3. ПРОБЛЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКУ ЗАГАЛЬНООБОВ’ЯЗКОВОГО ДЕРЖАВНОГО СОЦІАЛЬНОГО СТРАХУВАННЯ НА ВИПАДОК БЕЗРОБІТТЯ В УКРАЇНІ……………….42**

3.1. Проблеми розвитку загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття в Україні: шляхи їх вирішення……………42

3.2. Перспективи розвитку системи соціального страхування на випадок безробіття в Україні………………………………………………………………...45

3.3. Зарубіжний досвід розвитку системи соціального страхування на випадок безробіття та його значення для України……………………………….52

**ВИСНОВКИ……………………………………………………………..……59**

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ…………………………….……62**

**СПИСОК УМОВНИХ СКОРОЧЕНЬ**

ЗДСС – загальнообов’язкове державне соціальне страхування

ВПО – внутрішньо перемішені особи

ВРУ – Верховна рада України

КМУ – Кабінет міністрів України

ПФУ – Пенсійний фонд України

**ВСТУП**

**Актуальність теми дослідження.** Процес здійснення імплементації програм соціального забезпечення в країнах, що знаходяться в процесі становлення та розвитку, одночасно виступає надзвичайно важливим та не менш складним завданням, якщо враховувати той факт, що страхові ринки та ринки капіталів загалом характеризуються як слаборозвинені, при цьому бюджетні обмеження є надто високими. Під час здійснення соціально-економічних перетворень у суспільстві наявність відповідного рівня розвитку страхування дозволяє забезпечити не лише виплату страхової суми після настання страхового випадку, але й дозволяє утвердити правові та економічні умови з метою стимулювання процесів підвищення ефективності людської праці. В основі системи соцзахисту українських громадян має лежати ЗДСС. Це зумовлюється тим, що ні одна існуюча на сьогоднішній день держава, навіть найбільш розвинена, ще не має змоги утвердити таку систему соціального страхування, якою б можна було у повній мірі та з ефективністю здійснити задоволення потреб усіх верств населення.

Актуальність теми дослідження зумовлюється важливістю ЗДСС на випадок безробіття як державного соціального інституту, наявністю ряду дискусійних та проблемних аспектів у його правовому регулюванні, фінансовому забезпеченні та організації самого процесу соціального страхування у випадку безробіття; важливістю подальших пошуків шляхів на напрямів реформування даного інституту в нашій країні.

Дослідженням даної тематики в Україні присвячували свої дослідження наступні українські науковці: О. Басай, В. Бариляк, Л. Васечко, О. Грибко, Ю. Маршавін, О. Москаленко, Л. Петрученко, О. Ромашко, К. Савченко, Т. Селін, І. Серватинська та багато інших. Проте, комплексного дослідження інституту державного соціального страхування на випадок безробіття в умовах сучасності досі здійснено не було. У зв’язку з цим вважаємо за необхідне здійснити комплексне дослідження сучасного стану та проблем ЗДСС на випадок безробіття в Україні в умовах війни.

**Об’єкт дослідження.** Об’єктом дослідження є суспільні відносини, які виникають у сфері ЗДСС на випадок безробіття.

**Предмет дослідження.** Предмет дослідження – правові, фінансові та організаційні засади ЗДСС на випадок безробіття.

**Мета і завдання дослідження.** Метою кваліфікаційної роботи є комплексне дослідження фінансових, правових та організаційних засад ЗДСС на випадок безробіття, окреслення проблем та перспектив розвитку даного правового інституту.

Відповідно до встановленої мети слід реалізувати ряд наступних завдань:

- визначити поняття та принципи ЗДСС на випадок безробіття;

- встановити історичні передумови формування теоретичних досліджень ЗДСС на випадок безробіття;

- окреслити джерела та нормативно-правове забезпечення ЗДСС на випадок безробіття;

- встановити правові засади ЗДСС на випадок безробіття в Україні;

- окреслити фінансові аспекти ЗДСС на випадок безробіття в Україні;

- визначити організаційні засади ЗДСС на випадок безробіття в Україні;

- встановити проблеми розвитку ЗДСС на випадок безробіття в Україні та шляхи їх вирішення;

- окреслити перспективи розвитку системи ЗДСС на випадок безробіття;

- охарактеризувати зарубіжний досвід розвитку системи ЗДСС на випадок безробіття та його значення для України.

**Методи дослідження.** Під час роботи над дослідженням були використані як загальнонаукові, так і спеціальні методи наукового пізнання. Зокрема, з допомогою методу діалектики було визначено поняття та принципи ЗДСС на випадок безробіття. На основі методу систематизації здійснили огляд літератури за темою дослідження. З використанням методу контент-аналізу окреслили джерельну базу дослідження. На основі методів аналізу та синтезу встановили правові засади ЗДСС на випадок безробіття в Україні. З використанням структурно-логічного методу окреслили фінансові аспекти ЗДСС на випадок безробіття в Україні. На основі методу спостереження визначили організаційні засади ЗДСС на випадок безробіття в Україні. З використанням методу абстрагування встановити проблеми розвитку ЗДСС на випадок безробіття в Україні та шляхи їх вирішення. На основі методу моделювання окреслили перспективи розвитку системи ЗДСС на випадок безробіття в Україні. З допомогою методів дедукції та індукції охарактеризували зарубіжний досвід розвитку системи ЗДСС на випадок безробіття та його значення для України. Метод узагальнення використали при формулюванні загальних висновків за проведеним дослідженням.

**Теоретичне значення отриманих результатів.** Теоретичне значення отриманих результатів кваліфікаційної бакалаврської роботи визначається поглибленням та розширенням уявлень про ЗДСС на випадок безробіття та основні аспекти його фінансових, правових та організаційних засад; встановленням проблематики функціонування даного інституту на сучасному етапі та окресленням можливих шляхів реформування даного інституту, зокрема і з застосуванням зарубіжного досвіду.

**Наукова новизна.** Наукова новизна отриманих у процесі проведення дослідження за обраною тематикою результатів полягає у наступному:

*вперше:*

- було встановлено правові, фінансові та організаційні засади ЗДСС на випадок безробіття в Україні;

- було здійснено огляд літератури за обраною темою дослідження ;

- було охарактеризовано джерельну базу дослідження ;

- окреслено перспективи розвитку системи ЗДСС на випадок безробіття в Україні;

*удосконалено:*

- дослідження проблематики розвитку ЗДСС на випадок безробіття в Україні та шляхів їх вирішення;

- дослідження зарубіжного досвіду розвитку ЗДСС на випадок безробіття та його значення для України;

*дістало подальшого розвитку:*

- вчення про поняття та принципи ЗДСС на випадок безробіття.

**Практичне значення отриманих результатів.** Практичне значення отриманих результатів полягає у тому, що їх можна використати:

- в практичній діяльності органів, що функціонують у сфері ЗДСС на випадок безробіття;

- в освітній сфері – під час викладання навчальних дисциплін у ВНЗ України, якими охоплюється дана тематика;

- в науково-дослідній сфері – під час подальших наукових досліджень за вказаною тематикою.

**Структура роботи.** Кваліфікаційна робота складається із вступу, трьох розділів, дев’яти підрозділів, висновків та списку використаних джерел. Загальний обсяг роботи становить 68 сторінок, з них 61 сторінка – основний текст. Список використаних джерел налічує 55 найменувань. Робота вміщує 2 таблиці та 10 рисунків.

**РОЗДІЛ 1**

**ОСНОВНІ ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГІЧНІ ЗАСАДИ ДОСЛІДЖЕННЯ ЗАГАЛЬНООБОВ’ЯЗКОВОГО ДЕРЖАВНОГО СОЦІАЛЬНОГО СТРАХУВАННЯ НА ВИПАДОК БЕЗРОБІТТЯ**

**1.1. Поняття та принципи загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття**

Провідна роль у системі ЗДСС відводиться саме страхуванню на випадок безробіття. Функціонування та правові основи здійснення даного різновиду соцстрахування регламентуються спеціальним нормативно-правовим актом − Законом України «Про загальнообов’язкове соціальне страхування на випадок безробіття», прийнятим 2 березня 2000 року з рядом наступних змін та правок до нього.

Зокрема, саме ст. 1 даного нормативно правового акту встановлюється поняття ЗДСС на випадок безробіття, під яким законодавець розуміє «систему прав, обов’язків і гарантій, яка передбачає матеріальне забезпечення на випадок безробіття з незалежних від застрахованих осіб обставин та надання соціальних послуг за рахунок коштів Фонду ЗДСС України на випадок безробіття» [6].

Науковці регламентують формування соціального страхування як організаційно-правову форму соціального захисту. Лише з впровадженням в життя даної форми стає можливим втілення в життя демократичних засад стосовно можливості будь-якої особи, що проживає на території нашої держави, здійснити реалізацію її права на соціальний захисту. З часу створення системи ЗДСС на випадок безробіття всі працівники (та члени їх сімей, зокрема), що входять до встановленого законодавцем переліку, підпадають під соціальний захист держави на випадок безробіття, який здійснюється у відповідності до утверджених керівних засад, якими й відбувається закріплення змісту певних заходів та напрямків їх реформування та модернізації. Правильною та такою, що заслуговує на увагу, є думка О. Москаленко, яка підходить до розуміння принципів ЗДСС на випадок безробіття наступним чином: «це об’єктивно зумовлені й розроблені з урахуванням наукових досягнень керівні правові засади реалізації цієї організаційно-правової форми соціального захисту, що визначають її загальну спрямованість, зміст і характерні особливості» [34, с. 5].

Якщо підійти до критеріїв класифікації цих принципів, то не можна серед ряду наукових досліджень віднайти єдину позицію щодо їх визначення. Однак, слід відмітити, що незалежно від будь яких критеріїв, ЗДСС на випадок безробіття, як і іншим різновидам ЗДСС, притаманні загальні принципи, до числа яких наука відносить: верховенства права, законності, демократизму, гуманізму, першочергового гарантування прав і свобод людини, рівності громадян перед законом та інші.

Здійснюючи дослідження правовідносин у сфері ЗДСС на випадок безробіття В. Панкратовою відмічається положення про те, що безпосередня закріпленість у нормативно-правовому акті принципів права свідчить про розвиненість та досконалість правової системи [38, c. 36]. Одночасно з цим, стосовно існування єдиного юридично закріпленого регулюючого механізму щодо всіх різновидів заснованого на спільних принципах права та методах соціального страхування вона зазначає, що загальні принципи, які встановлені у сфері ЗДСС, у сфері правового регулювання ЗДСС на випадок безробіття отримують лише уточнення та конкретизацію.

Основні принципи, які притаманні всій системі ЗДСС, отримали закріплення у ст. 5 Основ законодавства (Рис. 1.1.) [2].

**Рисунок 1.1. Принципи ЗДСС**

Такий же ж перелік засад, за винятком принципу забезпечення рівня життя не нижчого за прожитковий мінімум, відображається та конкретизується також і в положеннях ст. 2 Закону України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» [6]. Профільне законодавство розширює даний перелік ще й принципом диференціації розмірів виплати допомоги по безробіттю залежно від страхового стажу та тривалості безробіття, що означає, що розмір допомоги по безробіттю встановлюється з огляду на середній дохід особи, при цьому враховуються її соціальний статус та ряд інших умов.

На думку Н.М. Внукової, варто також окремо виділити засади, з огляду на які відбувається побудова системи фінансування ЗДСС на випадок безробіття. До таких засад авторка відносить:

- обов’язковість страхування;

- податковий характер страхових платежів;

- позабюджетний статус Фонду ЗДСС на випадок безробіття;

- залучення як платників роботодавців і окремих категорій працівників (самозайнятих осіб, працюючих власників тощо).

Окрему увагу також слід приділити виділенню принципів збору та ведення обліку єдиного внеску, до числа яких науковці та законодавець відносять наступні (Рис. 1.2.) [10].

**Рисунок 1.2. Принципи збору та ведення єдиного внеску**

У відповідності до предмета регулювання принципи ЗДСС на випадок безробіття науковці поділяють на дві групи, до кожної з яких відносять відповідні принципи ЗДСС на випадок безробіття (Табл. 1.1.).

*Таблиця 1.1.*

**Класифікація принципів ЗДСС на випадок безробіття в залежності від предмета регулювання**

|  |  |
| --- | --- |
| **Класифікація принципів ЗДСС на випадок безробіття в залежності від предмета регулювання** | |
| **Принципи управління системою соціального страхування** | **Принципи надання матеріального забезпечення та соціальних послуг на випадок безробіття** |
| Принцип взяття участі на паритетній основі представниками всіх суб’єктів системи страхування в управлінні Фондом | Коливання розмірів виплат допомоги по безробіттю в залежності від наявного страхового стажу та часу перебування особи без роботи, а також визначення їх у відсотковому співвідношенні щодо середнього заробітку особи |
| Принцип взяття участі виконавчими ОДВ, що провадять свою діяльність у сфері праці та соціальної політики в управлінні Фондом (якщо бути точніше, то даний принцип знаходить відображення у реалізації державною службою зайнятості функцій виконавчої дирекції Фонду) | Залежність розміру надання допомоги по безробіттю від фактичних підстав звільнення особи з останнього місця її діяльності, від наявності у ВПО необхідних документів |
| Некомерційність і самоврядність Фонду ЗДСС на випадок безробіття | Принцип надання статусу безробітного у законодавчо встановленому порядку |
| Вичерпне закріплення законодавчими приписами всіх напрямів діяльності Фонду ЗДСС на випадок безробіття | Залежності встановлення початкових строків виплат від причин звільнення з останнього місця роботи (коли мало місце звільнення за власним бажанням і при цьому в особи не було на це поважних причин – тоді виплати починають надходити з 91-го календарного дня) |
| Цільове та раціональне використання коштів Фонду ЗДСС на випадок безробіття  Домінування колегіальних засад в прийнятті рішень | Принцип наявності мінімального страхового стажу впродовж відповідного періоду, який передував постановленню особи на облік як безробітної (мінімум 6 місяців стажу за останній рік) |
| Накладення відповідальності на Фонд ЗДСС на випадок безробіття у разі заподіяння особі шкоди через несвоєчасне чи не у повній мірі надане забезпечення | Принцип встановлення строку початку виплати допомоги та її максимальної тривалості |
| Принцип держнагляду за функціонуванням Фонду | Принцип встановлення мінімального розміру допомоги по безробіттю |
| Принцип відокремленості коштів Фонду від державного бюджету тощо | Принцип встановлення максимального розміру допомоги по безробіттю тощо |

Таким чином, поняття та принципи ЗДСС на випадок безробіття – це законодавчо регламентовані елементи системи ЗДСС, для яких характерні певні особливості та специфіка, зважаючи на основне функціональне призначення ЗДСС на випадок безробіття. Законодавча регламентація як поняття, так і загальних засад регулювання ЗДСС на випадок безробіття свідчить про особливе значення даного інституту в системі ЗДСС.

**1.2. Історичні передумови формування теоретичних досліджень ЗДСС на випадок безробіття**

Для того, щоб якнайкраще осягнути правові, фінансові та організаційні аспекти ЗДСС на випадок безробіття важливо здійснити бібліографічний огляд наявних досліджень за нашою темою кваліфікаційної роботи у відповідності до історичного методу. При цьому слід зазначити, що важливість та особливе значення історичного розвитку досліджень за вказаною тематикою полягають в тому, що з їх допомогою можна розкрити особливості процесу розвитку правових доктринальних знань щодо ЗДСС на випадок безробіття, його закономірності, тенденції та етапи, а також взаємозв’язок із загальним розвитком соціального страхування в Україні. Формування та відкритість доступу до так званого «банку» наукових досліджень певного періоду, у нашому випадку – це часи від проголошення незалежності України до наших днів, розкриття ходу їх накопичення – все це вате окремого дослідження. Бібліографічний огляд джерел за обраною тематикою з використанням історичного методу дозволить також розкрити вплив історичних ідей певного періоду на сучасні теоретико-прикладні дослідження засад ЗДСС на випадок безробіття, здійснити детальний аналіз шляхів та напрямків сучасних досліджень, їх передумов, умов та факторів впливу на них, їх типологію, динаміку і географію, а також поступовий розвиток інституту ЗДСС на випадок безробіття. Розуміння становлення та розвитку досліджень щодо ЗДСС на випадок безробіття за допомогою історичного підходу має ряд переваг:

- по-перше, легко прослідкувати зміну парадигми щодо розвитку системи ЗДСС на випадок безробіття у дослідженнях сучасних науковців у порівнянні з науковцями, які здійснювали свої наукові дослідження дещо раніше;

- по-друге, поетапний огляд становлення інституту ЗДСС на випадок безробіття дозволяє розширити сферу наукових досліджень даного інституту і дає можливість конкретизувати знання з цього питання у системі загальних досліджень соціального страхування;

- по-третє, історичний підхід до огляду джерельної бази дослідження дозволяє нам подивитися на свою наукову діяльність щодо дослідження інституту ЗДСС на випадок безробіття як на частину нерозривного ланцюжка наукових досліджень.

Аналіз наукових історичних досліджень щодо інституту ЗДСС на випадок безробіття за весь період їх існування показує, що накопичення знань щодо даного питання можна розподілити на кілька етапів, що прямо залежать від суспільно-політичних змін в Україні. Звичайно, що починаючи з 2000-х і закінчуючи 2023 роком було опубліковано ряд наукових і науково-популярних робіт щодо інституту ЗДСС на випадок безробіття, всі вони різні за рівнем підготовки, повнотою розкриття, а також у їх структурі досі залишається багато прогалин та дискусійних питань, які потребують свого вирішення. Зважаючи на малу дослідженість історичного розвитку досліджень інституту ЗДСС на випадок безробіття, можемо запропонувати власну періодизацію вивчення вказаної проблеми дослідження.

Вважаємо, що всі наявні на сьогоднішній день дослідження інституту ЗДСС на випадок безробіття умовно можна поділити на такі етапи:

І етап – етап початкових досліджень основних засад функціонування інституту ЗДСС на випадок безробіття (2001 – 2013); його ще можна назвати дореволюційним;

ІІ етап – етап постреволюційних досліджень основних засад функціонування інституту ЗДСС на випадок безробіття (2014-2021 роки);

ІІІ етап – етап сучасних досліджень основних засад функціонування інституту ЗДСС на випадок безробіття в умовах повномасштабної російсько-української війни (2022 рік – до нашого часу).

Наукові дослідження першого етапу присвячувались:

1. Ю. Конопліна у своєму дослідженні висвітлює особливості ЗДСС на випадок безробіття, акцентуючи увагу на важливості таких складових даного страхування, як методологічна, фінансова та організаційна [28]. О. Москаленко у своєму дослідженні висвітлює функціональну сторону ЗДСС на випадок безробіття та встановлює, що останнє виконує такі функції: економічну, соціально-реабілітаційну, демографічну, а також на нього покладається ряд спеціально-правових функцій, детальний огляд яких і здійснює О. Москаленко у даній статті [33].

2. Дослідженню тогочасного стану розвитку ЗДСС на випадок безробіття на території України. Зокрема, досить змістовним за своїм наповненням є дослідження А. Вольської, присвячене становленню, тогочасному рівню та перспективам розвитку інституту ЗДСС на випадок безробіття. Саме тут авторка відстежує специфіку розвитку ЗДСС на випадок безробіття на території України з радянських часів і до 2008 року, окреслює проблемні напрями розвитку ЗДСС на випадок безробіття станом на 2008 рік та пропонує перспективні напрями розвитку даного інституту на майбутнє [18]. Особливості дореволюційного стану розвитку системи ЗДСС на випадок безробіття та перспективи її розвитку досліджували також Т. Коваленко та С. Поторощин [26] та ряд інших науковців.

3. Дослідженню фінансовим аспектам ЗДСС на випадок безробіття:

- А. Вольської, викладені у статті «Фінансові аспекти соціального страхування на випадок безробіття в Україні» [19], де авторка присвячує особливу увагу динаміці зміни розмірів зборів на ЗДСС на випадок безробіття, а також окреслює інші фінансові аспекти даного виду соціального страхування;

- Н. Шаманської, викладені у статті «Фінансове забезпечення соціального страхування на випадок безробіття: реалії та пріоритети» [56], де авторка приділяє особливу увагу питанню фінансового забезпечення системи ЗДСС на випадок безробіття в умовах трансформаційних перетворень в Україні тих часів, здійснює аналіз дохідної та видаткової частин бюджету Фонду ЗДСС на випадок безробіття, а також намагається віднайти проблеми та недоліки у процесі його формування та наповнення;

4. дослідженню роботі Фонду ЗДСС на випадок безробіття:

- роль і місце даного фонду у системі соціального страхування досліджувала В. Юровська [57].

У цей період було здійснено й ряд інших досліджень, які не мають особливої ваги для нашого дослідження, однак допомагають простежити окремі аспекти розвитку інституту ЗДСС на випадок безробіття в Україні у той час.

Післяреволюційний етап характеризується наявністю більшої кількості наукових досліджень даної тематики, зумовлених наявністю ряду недоліків у системі ЗДСС на випадок безробіття та необхідністю наукових пошуків шляхів вдосконалення даної системи, зокрема і з використанням міжнародного досвіду та досвіду інших країн. Зокрема, для цього періоду характерні наступні дослідження за вказаною тематикою:

- комплексне дослідження системи соціального страхування в Україні, зокрема і системи ЗДСС на випадок безробіття, здійснила у своєму монографічному дослідженні А. Кириченко [25], яка окреслила не тільки сучасний стан розвитку даного інституту, але й визначила проблематику його розвитку та перспективні напрямки його вдосконалення та модернізації; комплексне дослідження системи соціального забезпечення в цілому та системи ЗДСС на випадок безробіття, зокрема, здійснила також і Р. Підлипна у кількох своїх дослідженнях [39; 40];

- тогочасний стан розвитку системи ЗДСС на випадок безробіття в Україні досліджували у своїх роботах Н. Самойленко [45], А. Мерзляк, А. Бубнов [32];

- проблеми розвитку та фінансування системи ЗДСС на випадок безробіття в цей період досліджували у своїх роботах такі науковці, як І. Крекотень [29], В. Роледерс та Г. Кукель [42];

- тенденції розвитку та напрями модернізації системи ЗДСС на випадок безробіття у цей період досліджували О. Коваль [27], К. Савченко [44], І. Серватинська [46];

- організаційні аспекти функціонування системи ЗДСС на випадок безробіття та управління нею досліджували Ю. Маршавін [31], В. Ольшевська [36];

- фінансові аспекти ЗДСС на випадок безробіття в цей період досліджували: О. Тулай [51], А. Сидорчук [48] та деякі інші;

- правові аспекти регулювання ЗДСС на випадок безробіття та їх проблематику в цей період досліджували: Г. Трунова [49; 50], І. Доценко [21].

- зарубіжний досвід реформування інституту ЗДСС на випадок безробіття та перспективи імплементування зарубіжних моделей її функціонування досліджували: І. Серватинська [47], В. Бариляк та О. Ромашко [43].

Протягом цього періоду було проведено ряд інших досліджень за обраною нами тематикою, однак у межах нашого дослідження вище зазначені мають особливу актуальність.

І третій період – період від повномасштабного вторгнення і до наших днів. Виділення даного періоду вважаємо доцільним з огляду на те, що із введенням військового стану на території України відбулись і певні зміни у системі ЗДСС на випадок безробіття, які зумовлюють специфіку сучасного стану ЗДСС на випадок безробіття в Україні. На жаль, протягом даного часу було проведено дуже мало досліджень ЗДСС на випадок безробіття в умовах воєнного стану в Україні, але серед наявних можна відмітити:

1. статтю Ю Гришина та Г. Чанишева під назвою «Основні тенденції розвитку трудового права в умовах воєнного стану», де зачіпаються також і новели законодавства стосовно правового регулювання ЗДСС на випадок безробіття в умовах воєнного стану в Україні [20];

2. статтю А. Черниша, яка має назву «Форми та заходи соціального забезпечення молоді», та відображає серед загальних засад соціального забезпечення молоді в умовах воєнного стану ще й загальні засади ЗДСС на випадок безробіття для цих осіб в умовах воєнного стану [55];

3. статтю Л. Чвертко під назвою «Соціальне страхування як складова вітчизняної системи соціального захисту внутрішньо переміщених осіб» [54], де авторка серед інших питань соціального страхування ВПО зачіпає також і проблематику ЗДСС на випадок безробіття щодо цих осіб в умовах воєнного стану в Україні, акцентуючи увагу на тому, що ВПО у відповідності до чинного законодавства не можуть отримати статус безробітного з огляду на те, що отримання статусу ВПО передбачає збереження робочого місця за особою за її основним місцем роботи в умовах воєнного стану;

4. статтю С. Прохоровської, Г. Кулини та М. Стецько під назвою «Реформування системи соціального страхування в Україні: проблемні аспекти та ключові завдання» [41], де автори, крім того, що висвітлюють перспективні напрями реформування системи соціального страхування в Україні в умовах воєнного стану в цілому, ще й зачіпають тематику реформування ЗДСС на випадок безробіття як сферу, яка є однією із найбільш проблематичних в умовах воєнного стану.

Також можна віднайти ряд інших досліджень, в яких опосередковано зачіпається тема розвитку та функціонування ЗДСС на випадок безробіття в сучасних умовах, окреслюється проблематика, що виникла у соціальному страхуванні на випадок безробіття в умовах воєнного стану та, навіть, робляться спроби запропонувати ефективні напрямки реформування як системи соціального страхування України в цілому, так і ЗДСС на випадок безробіття як невід’ємної його складової.

Таким чином, здійснивши огляд літератури за проведеним нами дослідженням, можна дійти висновку про недостатній рівень наукових досліджень ЗДСС на випадок безробіття в сучасних умовах, умовах, коли українське суспільство під час війни стикається з рядом соціально-економічних проблем, які потребують допомоги у їх вирішенні з боку держави, зокрема і у вигляді ефективної системи соціального страхування на випадок безробіття. Все це зумовлюється тим, що масові переміщення людей та втрата ними роботи призвели до високого рівня безробіття, а супутні складні умови життя під час війни призвели до підвищення рівня бідності серед населення. Тож, зважаючи на вище викладене, вважаємо за доцільне дослідити правові, фінансові та організаційні засади ЗДСС на випадок безробіття саме в наш час, час коли суспільство і держава перебувають у кризовому стані.

**1.3. Джерела та нормативно-правове забезпечення ЗДСС на випадок безробіття**

Джерела дослідження є інструментом, призначеним для пошуку інформації з метою подальшого створення знань. Вони дозволяють досліднику бути в курсі змін і досягнень, які відбуваються у цій галузі чи темі.

Джерела інформації варіюються в залежності від потреб дослідницького процесу, частиною якого вони є. Кожен дослідницький процес починається з пошуку інформації, пов'язаної з певною темою, та розвивається навколо різних доступних джерел (гіпотез, теорій, методів, серед інших типів документів).

Джерела дослідження дозволяють досліднику провести критичний аналіз інформації. Вони вибираються відповідно до запропонованої теми дослідження і можуть бути або первинними (інтерв'ю, новини, оригінальні документи тощо), чи вторинними (енциклопедії, рецензії на реферати, бібліографії тощо).

Первинні та вторинні джерела однаково дійсні. Тим не менш, первинні джерела відомі як джерела з перших рук, а вторинні джерела складаються зі зведеної інформації, що відноситься до конкретної теми.

Всі дослідження повинні використовувати різні типи джерел дослідження, щоб гарантувати, що дослідження є об'єктивним і не упередженим стосовно думки людини, яка його проводить.

Джерельну базу нашого дослідження становлять:

- нормативно-правові акти, що регулюють систему ЗДСС на випадок безробіття;

- дисертаційні джерела, які стосуються дослідження основних засад функціонування інституту ЗДСС на випадок безробіття;

- монографічні дослідження основних засад функціонування інституту ЗДСС на випадок безробіття;

- посібники, підручники, книги та інші великі за обсягом наукові видання;

- наукові статті, які розкривають окремі правові, фінансові та організаційні аспекти функціонування інституту ЗДСС на випадок безробіття;

- матеріали наукових конференцій за обраною тематикою дослідження;

- електронні ресурси, що містять інформацію з досліджуваного питання.

До першої групи джерел належать нормативно-правові акти, якими регулюються ті чи інші засади ЗДСС на випадок безробіття, а також підзаконні нормативно-правові акти, які більш детально висвітлюють окремі питання ЗДСС на випадок безробіття в Україні. Зважаючи на їх достатньо велику кількість пропонуємо поділити їх на наступні групи:

1 група – Основний закон нашої держави – тобто її Конституція, якою регламентуються основні засади соціального страхування в Україні [1];

2 група – міжнародні акти, які, у разі їх ратифікації ВРУ, набувають вищої сили;

3 група – закони України, до числа яких можна віднести:

- «Основи законодавства України про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» [2];

- «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» [6];

- «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування» [7];

- «Про зайнятість населення» [8];

- «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» [5];

- «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування сфер зайнятості та загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття під час дії воєнного стану» [3];

- деякі інші нормативно-правові акти.

4 група – підзаконні нормативно-правові акти. Зокрема, це постанова КМУ «Про організаційні заходи щодо запровадження загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття» [11], «Статут Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття» [14] а також ряд інших актів КМУ, Президента України, Правління Фонду тощо.

Найбільш значимою групою наукових джерел нашого дослідження є, звичайно ж, дисертаційні дослідження. До таких належать:

1. дисертаційне дослідження Р. Підлипної, де вона досліджує розвиток системи соціального страхування за умов становлення соціально орієнтованої ринкової економіки України, приділяє при цьому також і увагу ЗДСС на випадок безробіття та окремим аспектам його функціонування та розвитку за умов становлення соціально орієнтованої ринкової економіки України [39];

2. дисертаційне дослідження О. Москаленко, де вона окреслює основні засади соціального страхування, які є властивими й ЗДСС на випадок безробіття та закріплюються в якості принципів його реалізації [34].

Наступну групу джерел становлять монографічні дослідження за обраною нами тематикою дослідження. До їх числа входять:

- монографія Р. Підлипної [40], в якій вона актуалізує проблематику розвитку ЗДСС на випадок безробіття за умов становлення соціально орієнтованої ринкової економіки України;

- монографія А. Кириченко [25], де вона висвітлює окремі аспекти розвитку, сучасного стану та подальших тенденцій функціонування інституту ЗДСС на випадок безробіття.

Четверту групу джерел складають посібники, підручники, книги та інші великі за обсягом наукові видання. До їх числа можна віднести наукові видання М. Марича [30], О. Кириленка [24], В. Безуглої, О. Загірняка та Л. Шаповал [17].

П’яту групу джерел становлять наукові статті, які розкривають окремі правові, фінансові та організаційні аспекти функціонування інституту ЗДСС на випадок безробіття: А. Вольської [18; 19], Ю. Гришиної [20], Т. Коваленко, С. Поторощина [26], І. Крекотня [29], Ю. Маршавіна [31], А. Мерзляка [32], О. Москаленко [33], В. Ольшевської [36], С. Прохоровської, Г. Кулини, М. Стецька [41], В. Роледерса, Г. Кукеля [42], О. Ромашко, В. Бариляки [43], К. Савченка [44], Н. Самойленка [45], І. Серватинської [46; 47], А. Сидорчук [48], Г. Трунової [49; 50], О. Тулай [51], Л. Чвертко [54], А. Черниша [55], Н. Шаманської [56], В. Юровської [57] та деяких інших.

Наступну групу джерел становлять матеріали наукових конференцій за обраною тематикою дослідження, до яких можна віднести матеріали ХV Всеукраїнської науково-практичної конференції «Проблеми і перспективи розвитку банківської системи України», невідємною частиною якої стали тези доповіді Ю. Конопліної на тему «Особливості соціального страхування на випадок безробіття» [28].

І останню групу джерел становлять електронні дані, до числа яких відносять інтернет-ресурси різного спрямування: інформаційні, статистичні, нормативно-правові тощо. Особливу увагу серед цих джерел заслуговують електронні джерела, які містять статистичні дані щодо рівня забезпечення ЗДСС на випадок безробіття в Україні за останні роки, а також офіційні сайти органів влади України, зокрема, ВРУ, КМУ, Президента України, Державного центру зайнятості та інших.

Таким чином, джерельна база дослідження включає в себе ряд наукових досліджень, що були опубліковані у вигляді дисертацій, монографій, книг, підручників, статей друкованих фахових видань чи інтернет-ресурсів, а також ряд нормативно-правових та підзаконних актів. Зважаючи на досить велику кількість джерел за досліджуваною нами темою, важливо обрати найбільш доцільні та змістовні, щоб дослідження мало комплексний характер.

**Висновки до першого розділу**

1. Поняття та принципи ЗДСС на випадок безробіття – це законодавчо регламентовані елементи системи ЗДСС, для яких характерні певні особливості та специфіка, зважаючи на основне функціональне призначення ЗДСС на випадок безробіття. Законодавча регламентація як поняття, так і загальних засад регулювання ЗДСС на випадок безробіття свідчить про особливе значення даного інституту в системі ЗДСС.

2. Після огляду літератури за темою дослідження був виявлений достатній рівень наукового дослідження ЗДСС на випадок безробіття, але не достатній в сучасних умовах, умовах, коли українське суспільство під час війни стикається з рядом соціально-економічних проблем, які потребують допомоги у їх вирішенні з боку держави, зокрема і у вигляді ефективної системи соціального страхування на випадок безробіття. Все це зумовлюється тим, що масові переміщення людей та втрата ними роботи призвели до високого рівня безробіття, а супутні складні умови життя під час війни призвели до підвищення рівня бідності серед населення. Тож, зважаючи на вище викладене, вважаємо за доцільне дослідити правові, фінансові та організаційні засади ЗДСС на випадок безробіття саме в наш час, час коли суспільство і держава перебувають у кризовому стані.

3. Джерельна база дослідження включає в себе ряд наукових досліджень, що були опубліковані у вигляді дисертацій, монографій, книг, підручників, статей друкованих фахових видань чи інтернет-ресурсів, а також ряд нормативно-правових та підзаконних актів. Зважаючи на досить велику кількість джерел за досліджуваною нами темою, важливо обрати найбільш доцільні та змістовні, щоб дослідження мало комплексний характер.

**РОЗДІЛ 2**

**АКТУАЛЬНІ АСПЕКТИ ЗАГАЛЬНООБОВ’ЯЗКОВОГО ДЕРЖАВНОГО СОЦІАЛЬНОГО СТРАХУВАННЯ НА ВИПАДОК БЕЗРОБІТТЯ**

**2.1. Правові засади загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття в Україні**

Законодавство про страхування на випадок безробіття складається з Основ законодавства України про ЗДСС, Закону України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», Закону України «Про зайнятість населення» та інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини у сфері страхування на випадок безробіття, а також міжнародних договорів України, згода на обов’язковість яких надана Верховною Радою України.

«Основи законодавства України про загальнообов’язкове державне соціальне страхування» заклали фундамент формування системи соціального страхування [2]. Із прийняттям Закону України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» в Україні запроваджено нову страхову систему соціального захисту населення від безробіття, яка чинна майже в усьому світі і передбачає такий механізм підтримки доходів безробітних, яким встановлено залежність одержання допомоги по безробіттю від внеску застрахованої особи. Відповідно до Закону матеріальне забезпечення за страхуванням встановлюється зі значною диференціацією залежно від причин втрати роботи. Перевагу в соціальному захисті надано категорії безробітних, які втратили роботу з незалежних від них обставин.

Правові засади ЗДСС на випадок безробіття регламентуються рядом нормативно-правових актів, серед яких особливе місце відводиться Закону «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття». Законом України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», від 02.03.2000 р. № 1533-III [6] визначено правові, фінансові та організаційні засади ЗДСС на випадок безробіття. Закон встановлює систему прав, обов’язків і гарантій, яка передбачає матеріальне забезпечення в разі безробіття з не залежних від застрахованих осіб обставин та надання соціальних послуг за рахунок коштів Фонду ЗДСС України на випадок безробіття.

Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування сфер зайнятості та загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття під час дії воєнного стану» від 21 квітня 2022 року No2220-ІХ [3] було встановлено низку додаткових гарантій у сферах зайнятості та ЗДСС на випадок безробіття в особливий період – період воєнного стану в Україні. Зазначеним Законом внесено зміни до законів України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», «Про зайнятість населення», «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб». Серед запроваджених Законом No2220-ІХ новел, зокрема, введення одноразової фінансової допомоги для організації підприємницької діяльності (замість одноразової допомоги по безробіттю для організації підприємницької діяльності), спрощення порядку призначення допомоги по безробіттю, регламентація порядку надання допомоги по частковому безробіттю тощо.

Як зазначає Г. Чанишева, враховуючи сучасні соціальні умови, держава вживає заходів, спрямованих на матеріальне забезпечення також тих осіб, які працюють на умовах часткового безробіття [53, c. 42]. Реалізація права застрахованих на допомогу по частковому безробіттю регламентується ст. 47 Закону України «Про зайнятість населення» та деталізується в Порядку надання допомоги по частковому безробіттю, який затверджено постановою КМУ від 21 червня 2022 року № 702 [9].

Відповідно до чинних норм законодавства право на матеріальне забезпечення на випадок безробіття та соціальні послуги мають такі особи (Рис. 2.1.).

**Рисунок 2.1. Особи, які мають право на матеріальне забезпечення на випадок безробіття та соціальні послуги**

Система суб’єктів страхування на випадок безробіття має наступний вигляд (Рис. 2.2.).

**Рисунок 2.2. Система суб’єктів ЗДСС на випадок безробіття**

Застрахованими особами є: наймані працівники, а також інші особи (громадяни України, іноземці, особи без громадянства, які постійно проживають в Україні, якщо інше не передбачено міжнародним договором, згода на обов’язковість якого надана Верховною Радою України), на користь яких здійснюється страхування на випадок безробіття.

Представниками застрахованих осіб є профспілки або їх об’єд­нання чи інші уповноважені найманими працівниками органи (представники).

Другим суб’єктом загальнообов’язкового соціального страхування на випадок безробіття є страхувальники. Це роботодавці та застраховані особи, які відповідно до Закону України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» сплачують страхові внески.

Третій суб’єкт – страховик. Це Фонд ЗДСС України на випадок безробіття. Фонд ЗДСС України на випадок безробіття (далі — Фонд) створений для управління страхуванням на випадок безробіття, провадження збору та акумуляції страхових внесків, контролю за використанням коштів, виплати забезпечення та надання соціальних послуг, здійснення інших функцій згідно із Законом і статутом Фонду.

Таким чином, ЗДСС на випадок безробіття – це гарантована державою система заходів соціального захисту, що включає в себе матеріальне забезпечення та соціальне обслуговування осіб, які зареєстровані у встановленому законом порядку як безробітні та внаслідок повної або часткової втрати заробітку у зв'язку з втратою роботи потребують сприяння у забезпеченні достатнього рівня життя з боку держави.

**2.2. Фінансові аспекти загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття в Україні**

Основними завданнями системи ЗДСС на випадок безробіття вважаються надання гарантій з боку держави працюючим громадянам та їх забезпечення; надання адресних диференційованих виплат особам, які мають статус безробітних; утвердження засади стимулювання збільшення розміру допомоги по безробіттю, зважаючи на розмір трудового стажу та заробітної плати, яку особа мала за останнім місцем роботи. При цьому, на думку О. Тулай, «фінансовою основою функціонування системи соціального страхування на випадок безробіття є створення Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття, виконавчою дирекцією якого виступає Державна служба зайнятості» [51, с. 224].

Фонд здійснює управлінську діяльність, яка стосується накопичення, акумулювання та видатків коштів на ЗДСС на випадок безробіття. Зокрема, станом на 2023 рік КМУ було затверджено бюджет Фонду, в якому передбачено:

1. кошти, які спрямовуються на виплату матеріального забезпечення на випадок безробіття, соціальні послуги та активні програми зайнятості, допомогу по частковому безробіттю у розмірі 11,9 млрд грн;

2. кошти, що спрямовуються на надання мікрогрантів на створення або розвиток власного бізнесу у розмірі 1,8 млрд грн [52].

Співвідношення видаткових частин бюджету Фонду відображено на рис. 2.3.

**Рисунок 2.3. Структура видатків бюджету Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття у 2023 році (відповідно до затвердженого бюджету) [15]**

З наведеної вище діаграми стає зрозумілим, що у структурі видатків Фонду найбільш значна частка коштів передбачена на фінансування матеріального забезпечення та соціальних послуг, а також надання допомоги по частковому безробіттю. Достатньо значна частка витрат припадає на видатки, що спрямовуються на утримання та забезпечення діяльності правління Фонду, Служби зайнятості, а також їх структурних утворень. Досить велика частка коштів виділяється і на мікрогранти, які надаються з метою сприяння зайнятості населення, а також відшкодовується ПФУ.

Цікаво згадати Законопроект №8332 «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення управління у сфері реалізації державної політики зайнятості населення», де внесено пропозицію стосовно подання ст. 87 Бюджетного кодексу України, у наступній редакції: «Джерелом фінансування утримання Державної служби зайнятості, її територіальних органів, гарантій та заходів щодо сприяння зайнятості населення, професійної орієнтації населення та професійного навчання, передбачених Законом України «Про зайнятість населення», державних програм зайнятості населення, що забезпечують виконання загальнодержавних завдань, є кошти Державного бюджету України» [12]. У разі його прийняття помітна частка бюджету Фонду, яка йшла на видатки щодо утримання апарату Фонду та Служби зайнятості, а саме 16%, може бути скерована на інші видаткові сфери.

Розпорядницьку діяльність стосовно фінансових ресурсів Фонду провадить виконавча дирекція Фонду (в межах затвердженого бюджету). Покладення функцій виконавчої дирекції відбулось на органи державної служби зайнятості. Саме вони й є відповідальними за цільове спрямування та використання видаткових коштів у відповідності до затвердженого бюджету Фонду.

Зокрема, як свідчать статистичні дані, протягом минулого року в Україні близько одного мільйона громадян були користувачами послуг Державної служби зайнятості. Серед цих осіб більше 860 тисяч людей також мали статус безробітного [16]. Однак, як зазначає директорка Департаменту реалізації політики зайнятості О. Мельник, порівняно з минулими роками кількість безробітних зменшилась у помітній кількості – аж на 38 %. Однак, все ще багато людей залишаються без роботи, що викликано війною в Україні.

Таким чином, фінансові аспекти ЗДСС на випадок безробіття встановлюються у відповідності до чинного законодавства. Всю діяльність щодо фінансової частини функціонування ЗДСС на випадок безробіття провадить Фонд ЗДСС на випадок безробіття, виконання повноважень управлінської діяльності стосовно якого провадить Державна служба зайнятості, яке й несе відповідальність за цільове спрямування та використання коштів Фонду у відповідності до встановленого бюджетного регулювання.

**2.3. Організаційні засади загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття в Україні**

Зважаючи на те, що ЗДСС на випадок безробіття – це один з важливих елементів політики держави в соціальній сфері, який забезпечує підтримку громадянам у випадку втрати роботи з причин, які є незалежними від них, варто окреслити організаційні засади ЗДСС на випадок безробіття в нашій країні. Зокрема, організаційні повноваження щодо вирішення проблем, що виникають на ринку праці, та призводять до безробіття, виконує вже згадуваний нами Фонд. Дане утворення провадить свою управлінсько-організаційну діяльність з 2001 року, до цього управлінсько-організаційні повноваження виконував Державний фонд сприяння зайнятості.

Свою діяльність Фонд спрямовує на організацію ЗДСС на випадок безробіття, виконуючи при цьому наступні завдання (Рис. 2.4.).

**Рисунок 2.4. Завдання Фонду ЗДСС на випадок безробіття** **[36, c. 86]**

Організація діяльності Фонду щодо реалізації повноважень щодо ЗДСС на випадок безробіття регламентується вже згадуваними нами раніше законами України «Про зайнятість населення», «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», а також Статутом фонду, який чітко встановлює таке положення: Фонд не може провадити діяльність іншого виду та спрямування, ніж те передбачено законом та Статутом [14].

Фонд має власний бюджет, який характеризується самостійністю та відносною відокремленістю від Державного бюджету.

На паритетних началах управління діяльністю фонду відбувається за участі держави, представників застрахованих осіб та роботодавців [6].

У відповідності до законодавчих положень Фонд відноситься до числа публічних фондів, адже його створення державою мало на меті реалізацію управлінської дільності за наступними сферами державного впливу:

- страхування випадок безробіття;

- адміністрування страхових внесків;

- контролю за їх використанням;

- призначення та виплати матеріального забезпечення;

- надання соціальних послуг, виконання інших функцій, передбачених чинним законодавством [6].

Функціональна характеристика діяльності Фонду знаходить відображення у ряді виконуваних ним функцій (Рис. 2.3.).

Організаційна структура Фонду складається з 15 членів правління, де 1/3 від цього складу призначають держава (в особі КМУ), застраховані громадяни (в особі всеукраїнського об’єднання профспілок) та роботодавці (в особі всеукраїнського об’єднання організацій роботодавців). Особи, що входять до складу правління, реалізують свої повноваження на громадських основах. Перелік повноважень членів правління відображено на рис. 2.4.

**Рисунок 2.3. Функції Фонду ЗДСС на випадок безробіття [36, с. 87]**

**Рисунок 2.4. Повноваження правління Фонду [14]**

На чолі правління Фонду стоїть голова, який є обраним серед членів правління та наділяється такими повноваженнями на дворічний строк. При цьому встановлений принцип почерговості обрання голови правління від всіх трьох груп представників.

Також управлінську діяльність стосовно реалізації повноважень Фонду провадить виконавча дирекція, а також її робочі органи. Виконання функцій виконавчої дирекції віднесено до повноважень Державного центру зайнятості, а функцій робочих органів цієї виконавчої дирекції – до повноважень центрів зайнятості всіх рівнів.

Розподіл обов’язків виконавчої дирекції має наступний вигляд (Рис. 2.5.).

Варто зазначити, що нині на розгляді у ВРУ знаходиться Законопроект №8331, який, у разі його прийняття, передбачає припинення діяльності Фонду та передання його повноважень ПФУ [13]. Вважають, що це дозволить спростити надання допомоги безробітним, уникнути зайвої бюрократизації та зменшити фінансування діяльності цієї сфери. Однак, на нашу думку, така реформа є невиправданою, адже підірве усталену в державі практику надання допомоги по безробіттю та призведе до нових проблем системи ЗДСС на випадок безробіття на першому етапі впровадження цієї реформи, що є не зовсім доречним в умовах війни в Україні. Можливо, у післявоєнний період проведення такої реформи було б більш доречним, адже більше уваги можна було б приділити вдосконаленню даного Законопроекту та його реалізації на практиці після прийняття.

Варто також відмітити, що включення бюджету Фонду до бюджету ПФУ може мати такі ж наслідки, які мало включення бюджету Державного фонду сприяння зайнятості населення (попередник Фонду) у 1996 році до складу Державного бюджету України, коли неодноразово було виявлено нецільове використання коштів бюджету Фонду. А також було створено ряд проблем у сфері державного страхування на випадок безробіття: несвоєчасне надання допомоги у зв’язку з безробіттям; виникнення заборгованості у сфері матеріального забезпечення безробітних, помітне скорочення існуючої в державі системи соціальних програм.

**Рисунок 2.5. Обов’язки виконавчої дирекції Фонду** **[24, с. 291]**

Отже, організаційні засади ЗДСС на випадок безробіття спрямовуються на комплексне використання інструментарію системи сприяння зайнятості населення. В умовах сьогодення організація діяльності Фонду ЗДСС на випадок безробіття відбувається з дотриманням засад індивідуального підходу до кожного громадянина, надання якісних послуг соціального характеру, що слугуватимуть ефективним стимулом під час пошуку роботи безробітними громадянами, а також самостійного заняття ними підприємницькою діяльністю.

**Висновки до другого розділу**

1. ЗДСС на випадок безробіття – це гарантована державою система заходів соціального захисту, що включає в себе матеріальне забезпечення та соціальне обслуговування осіб, які зареєстровані у встановленому законом порядку як безробітні та внаслідок повної або часткової втрати заробітку у зв'язку з втратою роботи потребують сприяння у забезпеченні достатнього рівня життя з боку держави.

2. Фінансові аспекти ЗДСС на випадок безробіття встановлюються у відповідності до чинного законодавства. Всю діяльність щодо фінансової частини функціонування ЗДСС на випадок безробіття провадить Фонд ЗДСС на випадок безробіття, виконання повноважень управлінської діяльності стосовно якого провадить Державна служба зайнятості, яке й несе відповідальність за цільове спрямування та використання коштів Фонду у відповідності до встановленого бюджетного регулювання.

3. Організаційні засади ЗДСС на випадок безробіття спрямовуються на комплексне використання інструментарію системи сприяння зайнятості населення. В умовах сьогодення організація діяльності Фонду ЗДСС на випадок безробіття відбувається з дотриманням засад індивідуального підходу до кожного громадянина, надання якісних послуг соціального характеру, що слугуватимуть ефективним стимулом під час пошуку роботи безробітними громадянами, а також самостійного заняття ними підприємницькою діяльністю.

**РОЗДІЛ 3**

**ПРОБЛЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКУ ЗАГАЛЬНООБОВ’ЯЗКОВОГО ДЕРЖАВНОГО СОЦІАЛЬНОГО СТРАХУВАННЯ НА ВИПАДОК БЕЗРОБІТТЯ В УКРАЇНІ**

**3.1. Проблеми розвитку загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття в Україні: шляхи їх вирішення**

Після повномасштабного вторгнення Росії на територію України мільйони наших співгромадян були змушені покинути свої домівки, робочі місця та усталений спосіб життя. Також війна потягла за собою наступні проблеми: збільшення рівня безробіття, гендерну нерівність, соціальне відчуження, дискримінацію на робочому місці, а також значне поширення бідності. За даними Міжнародної організації праці після повномасштабного вторгнення РФ в Україну українці втратили близько 5 млн робочих місць. Тож, основною проблемою системи ЗДСС на випадок безробіття в умовах сьогодення є саме феномен безробіття. Коли в довоєнні часи масове безробіття виникало внаслідок неефективності використання робочої сили в минулому і відсутності економічних умов, за наявності яких люди отримали б змогу реалізувати свої навички під час здійснення продуктивної роботи за достойну оплату, то в сучасних умовах – внаслідок війни. Тож, сьогодні безробіття в державі характеризується масовістю та є явною загрозою державному та суспільному благополуччю.

Станом на початок 2023 року рівень безробіття в Україні досяг рекордної за останні роки позначки у майже 30%, при цьому у пошуку роботи знаходяться 2 млн українських громадян в середині країни, а також ще 2,7 млн громадян, які тимчасово виїхали за кордон у зв’язку з війною в країні (які після повернення в Україну також стикнуться з проблемою безробіття) [22].

Також зберігається дисбаланс між попитом і пропозицією робочої сили, який на сьогоднішній день залишається суттєвим. Станом на сьогодні на одне вільне робоче місце претендує шестеро безробітних громадян, про що говорить статистика Служби зайнятості.

Велика кількість безробітних значно вплинула на посилення проблем, які вже й до того існували в системі ЗДСС на випадок безробіття. Зокрема, однією з таких проблем є наявність високого рівня тіньового ринку, незареєстрованих форм зайнятості, неофіційних та неврахованих виплат заробітної плати. Ця проблема, хоч і була частково вирішена внаслідок реформування системи страхування на випадок безробіття, однак все ж таки залишається докорінно невирішеною.

Ще однією проблемою є використання як бази розрахунку мінімального розміру допомоги по безробіттю мінімальної заробітної плати, яка відповідає міжнародному критерію бідності і виконує функцію простого відновлення робочої сили одного індивіда, а не трудових ресурсів країни в цілому.

Ще однією проблемою є занадто високий розмір соціального внеску для роботодавців, що оцінюється бізнесом як «дуже високий» та призводить до масового ухилення від його сплати або до сплати, виходячи із розміру мінімальної заробітної плати.

Наступною проблемою є достатньо високий розмір видатків Фонду на забезпечення функціонування як самого Фонду та Служби зайнятості, так і її структурних підрозділів.

І, мабуть, найбільш дискусійною є проблема нераціонального витрачання страхових коштів Фонду, про що неодноразово повідомлялось у ЗМІ [9].

Зважаючи на вище викладене, можна запропонувати такі шляхи вирішення наявних проблем:

- по-перше, варто переглянути чинне законодавство, яким врегульовуються проблемні питання;

- по-друге, варто здійснити перегляд законодавства щодо нарахування виплат по-безробіттю, де встановити новий порядок нарахування та виплати допомоги по безробіттю особам, які мають на це право;

- по-третє, варто переглянути розмір соціального внеску для роботодавців у бік його зменшення;

- по-четверте, проблема занадто високих видатків бюджету Фонду на його утримання та утримання системи органів зайнятості може бути вирішена у разі прийняття вже згадуваного нами Проекту закону щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України та перекладення цієї статті видатків бюджету Фонду на Державний бюджет;

- по-п’яте, проблема нераціонального використання коштів бюджету Фонду має бути вирішена шляхом публікування відкритого звіту щодо цільового використання коштів даного Фонду.

Таким чином, існуючі на сьогоднішній день проблеми функціонування системи ЗДСС на випадок безробіття можуть бути ефективно вирішеними шляхом проведення ряду реформ. Однак, занадто високий рівень безробіття та триваюча війна в Україні ще більше ускладнюють існуючі проблеми та не дозволяють провести реформи із вказаних питань.

**3.2. Перспективи розвитку системи соціального страхування на випадок безробіття в Україні**

Перспективами подальшого розвитку системи ЗДСС на випадок безробіття в Україні, безперечно, є впровадження ряду реформ, направлених на усунення проблем, які існують у цій системі.

Зокрема, ряд адміністративних реформ стосовно виведення національної економіки з тіні виявилися частково ефективними, а все це через те, що кожний репресивний захід призводить до ще більшого бажання ухилитись від легальних основ провадження діяльності. Тому, для того, щоб проблема тіньової економіки в Україні була вирішена остаточно, необхідно забезпечити прозорість бюджетних відносин і, звичайно, здійснити реформу податкової системи таким чином, щоб легальне працевлаштування та документування заробітної плати в повному фактичному обсязі було вигідним, в першу чергу, для працівника та роботодавця. За наявності високого рівня тінізації економіки України існує досить високе податкове навантаження, яке дозволяє компенсувати недоотримання податкових надходжень від підприємств, що працюють у тіні, внаслідок чого мінімальний рівень заробітної плати визначається виходячи з фінансових можливостей держави, утворюючи замкнене коло. Поширення корупції через надмірний податковий тиск та заплутану дозвільну систему є звичним явищем, яке негативно позначається і на системі ЗДСС на випадок безробіття. Саме наявність корупційних схем серед чиновників мінімізує ефект введення будь-яких державних програм щодо зменшення тінізації економіки.

Також актуальним залишається питання визначення оптимального організаційно-правового механізму системи соціального страхування. Зарубіжний досвід функціонування систем ЗДСС на випадок безробіття свідчить про те, що відповідно до природи соціального страхування найбільш підходящою формою його реалізації є товариства взаємного страхування, в структурі яких рівноправні позиції займають працівники та роботодавці як соціальні суб’єкти. Запровадження товариств взаємного страхування призводить до того, що відбувається узгодження інтересів працівників та роботодавців, що вкрай важливо для цієї складної та соціально вразливої сфери [23].

Зниження розмірів внесків у Фонд має супроводжуватись рядом дій щодо державного стимулювання процедур створення корпоративних страхових систем та товариств взаємного страхування, це дозволить значну частку економіки нашої держави вивести із тіні, а також дозволить утвердитти оптимальні умови для українських підприємств щодо залучення та збереження висококваліфікованих кадрів.

Також подальші перспективи розвитку системи ЗДСС на випадок безробіття будуть залежати від прийняття Законопроектів №8232 від 02.01.2023 та №8331 від 02.01.2023.

Зокрема, Законопроект № 8331 вносить такі пропозиції (Рис. 3.1.).

**Рисунок 3.1. Пропозиції Законопроекту №8331 від 02.01.2023 [13]**

Якщо ж буде прийнятий Законопроект №8332 від 02.01.2023 року, то значна частка бюджету Фонду – 16% - може бути скерована на збільшення допомоги по безробіттю [12].

На ефективність розвитку системи ЗДСС на випадок безробіття напряму впливатиме й успіх проведення реформи Служби зайнятості, розпочатої у 2022 році. Починаючи з 2022 року сфера зайнятості здійснює адаптацію до нових викликів у напрямку реформування активних програм у бік підвищення їх ефективності та доступності послуг, що надаються службою зайнятості. Одним із перших кроків на цьому шляху стало прийняття 21 вересня 2022 р. Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування служби зайнятості, соціального страхування на випадок безробіття, сприяння продуктивній зайнятості населення, у тому числі молоді, та впровадження нових активних програм на ринку праці» № 2622-IX [4]. У відповідності до цього закону відбуваються наступні зміни в існуючій системі діяльності служби зайнятості.

1. Розширення обсягу програм сприяння зайнятості та їх адресатів. У відповідності до новоприйнятого Закону до ст. 14 Закону про зайнятість населення вноситься нова категорія осіб, для яких встановлюються додаткові гарантії щодо надання сприяння в працевлаштуванні, а саме: «інші категорії громадян, визначені Кабінетом Міністрів України, з урахуванням ситуації на ринку праці, а також встановлення карантину, виникнення надзвичайної ситуації, введення надзвичайного або воєнного стану в країні» [8].

2. Відмова від квот на працевлаштування окремих категорій осіб. У межах припинення дії механізму квот у сфері працевлаштування відбувається вилучення статті 196 Кодексу законів про працю України, а також внесення правок до ст. 14 Закону про зайнятість населення. З огляду на це, відбувається і скасування штрафів, які встановлюються за недотримання квот. Одночасно з цим роботодавцям надається право користування стимулами матеріального характеру при здійсненні прийому на роботу певних категорій осіб, які визнаються вразливими на ринку праці.

3. Зміна підходів до стимулювання зайнятості найбільш вразливих осіб. Для роботодавця, який здійснює працевлаштування особи у відповідності до направлення центру зайнятості строком понад 12 місяців:

- якщо такій особі до виходу на пенсію за віком залишилось працювати менше 5 років;

- якщо така особа має інвалідність, то до настання в неї пенсійного віку;

- якщо така особа є учасником бойових дій чи така особа перебуває у статусі зареєстрованого безробітного понад 1 місяць,

- має місце компенсація 50% фактичних витрат на оплату праці, однак у розмірі, що не є більшим, ніж мінімальна заробітна плата.

Строк виплат компенсацій дорівнює шести місяцям.

4. Нові інструменти сприяння зайнятості молоді. Законодавцем для роботодавця, який працевлаштовує особу за направленням центру зайнятості:

- якщо такій особі менше 25 років, а її сумарний страховий стаж – менше 1 року;

- якщо особі менше 35 років і її працевлаштовують на її перше робоче місце;

- якщо особа звільнена із строкової військової або альтернативної (невійськової) служби та вона працевлаштовується вперше на робоче місце після її звільнення;

- тоді такому законодавцеві відбувається компенсація 50% від розміру мінімальної заробітної плати за таку особу впродовж місяця.

Тривалість виплат – до 6 місяців, однак при цьому мають бути збережені гарантії зайнятості особи впродовж періоду, який є більшим за період виплат вдвічі (ст. 29 ЗУ «Про зайнятість населення») [8].

5. Додаткові заходи по подоланню тривалого безробіття. У разі працевлаштування особи за направленням центру зайнятості, що у статусі безробітного перебувала понад півроку, роботодавцеві надається компенсація фактичних витрат у розмірі єдиного внеску на ЗДСС не менше ніж 2 роки за таку особу на місяць, сплата за який мала місце, однак не може бути більшою, ніж подвійний розмір мінімального страхового внеску. Строк виплат – 1 рік.

6. Залежність підтримки безробітних від тривалості трудової діяльності. У відповідності до нововстановлених принципів призначення виплат, які здійснюють заохочення до більш тривалого та легального працевлаштування, з огляду на яке буде варіюватись і строк надання допомоги по безробіттю: її строк може бути від 180 календарних днів (якщо є наявним страховий стаж менший, ніж 3 роки) до 360 календарних днів (якщо наявний стаж становить понад 30 років). Розмір допомоги по безробіттю застрахованим особам вираховується у відсотковому відношенні до середньої заробітної плати (доходу), а також є залежним від розміру страхового стажу, проте не може бути меншим від мінімального розміру допомоги по безробіттю, який визначається для конкретної категорії осіб (Таблиця. 3.1.) [37].

*Таблиця 3.1*

**Розмір допомоги по безробіттю (в залежності від страхового стажу)**

|  |  |
| --- | --- |
| Розмір страхового стажу | Розмір допомоги |
| Менше 3-ох років | 50 % |
| 3-6 років | 55 % |
| 6-12 років | 60% |
| 12-18 років | 65% |
| 18-24 років | 70% |
| 24-30 років | 75 % |
| Більше 30 років | 80% |

7. Осучаснення підходів щодо підходящої роботи. Вважається підходящою для особи, яка має статус безробітного, та робота, яка одночасно:

- є відповідною її освітньому, професійному, кваліфікаційному рівню, а також наявному досвіду роботи. При наданні пропозицій підходящої роботи працівником служби зайнятості відбувається врахування тривалості професійної роботи, роботи за спеціальністю, а також її кваліфікації, досвіду, тривалості безробіття, а також потреб наявного ринку праці;

- є доступною у транспортному сполученні, закріпленому розпорядженням голови МДА чи відповідним рішенням органу виконавчої влади відповідної ради. До розряду підходящих належить робота, проїзд до якої в одну сторону за часом та відстанню для осіб, що працюють на умовах повного робочого часу (менше 1,5 години та менше 60 км); на умовах неповного робочого часу (менше 1 години та менше 40 км);

- є відповідною рівню заробітної плати в залежності від часу, проятгом якого тривало безробіття. При підборі роботи, яка буде підходящою, відбувається врахування заробітної плати у розмірі:

а) не меншому, ніж особа мала за останнім місцем роботи, проте дане положення діє лише щодо осіб, які мають статус безробітного менше 90 календарних днів;

б) 60% розмірі заробітної плати, яку особа мала за останнім місцем роботи, якщо у статусі безробітного особа перебуває від 90 до 180 днів;

в) мінімальному розмірі заробітної плати, встановленої законодавцем, якщо статус безробітного особа має вже понад 180 днів [8].

8. Нові можливості по підвищенню конкурентоздатності. Зокрема, у цьому напрямку держава закріплює положення стосовно розширення доступності програми щодо видачі навчальних ваучерів, що має на меті підвищити конкурентоздатність на ринку праці. Отримання такого ваучеру може мати місце для наступних категорій осіб:

- тих, що були звільнені з військової служби по закінченню необхідних для оборони країни заходів, пов’язаних з агресією РФ проти нашої держави;

- особи з інвалідністю за відсутності підходящої роботи, а також особи, які у період дії воєнного стану в Україні або окремих її територіях під час служби, трудової та іншої діяльності, проживання на відповідній території отримали поранення, контузію, каліцтво або захворювання внаслідок військової агресії, перебуваючи безпосередньо в районах проведення воєнних (бойових) дій та у період здійснення воєнних (бойових) дій або в районах, що піддавалися бомбардуванням, авіаударам та іншим збройним нападам.

Надання ваучеру відбувається одним із наступних шляхів (Рис. 3.2).

**Рисунок 3.2. Шляхи надання ваучеру на навчання [8]**

9. Розширення кола осіб, які можуть отримувати послуги як безробітні. До числа останніх у відповідності до законодавчих змін відносяться: одинока мати (батько), яка (який) реалізує догляд за дитиною з інвалідністю та один з батьків, прийомних батьків, батьків-вихователів дитячого будинку сімейного типу, усиновитель, опікун, піклувальник дитини з інвалідністю підгрупи А, які відповідно до Закону України «Про державну соціальну допомогу особам з інвалідністю з дитинства та дітям з інвалідністю» мають право на призначення надбавки на догляд за дитиною.

10. Уточнення особливості обслуговування безробітних у період воєнного стану. В умовах дії воєнного стану в нашій країні припинення надання допомоги по безробіттю відбувається у разі виїзду безробітного за кордон – з 31 календарного дня, однак за умови, що так він перебував безперервно впродовж 30 днів.

Такі зміни до законодавства про зайнятість населення дозволять значно зменшити кількість безробітних, що наступною чергою призведе до скорочення видатків на ЗДСС на випадок безробіття.

Таким чином, перспективи розвитку системи ЗДСС на випадок безробіття будуть напряму залежати від того, чи будуть прийняті вище обговорювані нами проекти законів №8332 від 02.01.2023 та №8331 від 02.01.2023, а також подальших дій, які будуть вчинені нашою державою у процесі реформування даної системи. Вважаємо, що перспективи розвитку системи ЗДСС на випадок безробіття є доволі позитивними, однак дана система потребує ряду реформ для усунення наявних проблем та удосконалення процесу її функціонування.

**3.3. Зарубіжний досвід розвитку системи соціального страхування на випадок безробіття та його значення для України**

У межах нашого дослідження доцільно розглянути також кращі практики зарубіжних країн стосовно розвитку системи соціального страхування на випадок безробіття. Зокрема, у зарубіжних країнах поширені такі схеми фінансування допомоги на випадок безробіття:

- фінансування з бюджетних коштів, отриманих за рахунок загальних податкових надходжень до державного бюджету;

- фінансування з використанням коштів, що надійшли від цільових внесків у спеціалізований позабюджетний фонд роботодавців та працівників [35, c. 161].

Також зустрічаються варіанти комплексного характеру, коли виплата допомоги відбувається за рахунок цільових внесків, а у разі нестачі останніх для такої виплати держава використовує кошти фонду зайнятості, який носить цільовий характер. Існують й інші варіанти надання фінансування допомоги по безробіттю.

У зарубіжних країнах страхування на випадок безробіття має дві форми – загальнообов’язкову та добровільну. Зокрема, практика організації надання допомоги по безробіттю через профспілки поширена у Фінляндії, Данії, Швеції. Зокрема, у Данії поширене добровільне страхування на випадок безробіття, при цьому максимальний термін, протягом якого можуть надаватись виплати з допомоги по безробіттю, становить 24 місяці.

Цікавою у даному випадку є шведська система надання допомоги з безробіття. Надання допомоги у Швеції відбувається більшою мірою з використанням кас профспілок, які утворюються в залежності від певних професійних категорій. Участь у фондах профспілок носить загальнообов’язковий характер для працівників відповідної сфери діяльності. Система страхування на випадок безробіття має двояку структуру, до складу якої входить базова складова (надання виплат відбувається тим, хто не відповідає основним засадам до страхування) та добровільна складова (допомога надається виключно членам фонду профспілки при втраті ними джерела доходу). При цьому на розмір виплат впливає термін та характер роботи, яку здійснювала особа, що втратила роботу. Компенсаційні виплати не можуть перевищувати 80% від заробітку, який отримувала особа за останнім місцем роботи, однак державою встановлюється максимальний розмір виплат, який не може бути перевищений. Виплати здійснюються максимум 300 днів. Паралельно функціонує система добровільного страхування на випадок безробіття.

Управлінська діяльність фондами соціального страхування на випадок безробіття в країнах зарубіжжя зазвичай реалізується представниками працівників та роботодавців на засадах паритетності, при цьому основна частина тягаря – це, звичайно, тягар роботодавців (зокрема, в таких зарубіжних країнах, як Італія та Іспанія, розмір цього тягаря сягає 80 %). Єдиною країною, де 2/3 тягаря припадає на працівників є Нідерланди.

У Канаді допомога на випадок безробіття надається тим громадянам, робочий тиждень яких має менше 15 робочих годин або ж розмір заробітної плати яких за тиждень становить менше 113 канадських доларів. Встановлення розміру та тривалості допомоги по безробіттю тут є залежним від ряду факторів: рівня заробітної плати, терміну зайнятості, темпів росту безробіття. Найбільший розмір допомоги сягає 339 канадських доларів, при цьому максимальний строк отримання – 50 тижнів. При цьому допомога по безробіттю оподатковується податком на прибуток. Право на таку допомогу втрачають особи, які є підприємцями, пенсіонерами і працівниками, звільнененими з їх власного бажання або ж внаслідок порушення трудової дисципліни [35, с. 162].

У Німеччині страхування на випадок безробіття спрямовується на забезпечення основних засобів для існування, а також мінімізацію наслідків безробіття економічного і соціального характеру. Всі працюючі обов’язково сплачують внески до фонду страхування, при цьому не має значення розмір доходів. Надання допомоги варіюється від пів року до двох років, однак за умови, якщо мали місце відрахування розміром 3% впродовж 12 місяців за два останні роки до звільнення. Виплати встановлюються у розмірі 60% від середньої заробітної плати (67 % для громадян з дітьми) [46, с. 33].

У Швеції система страхування від безробіття носить добровільний характер та реалізується профспілками. Робітники у цій країні майже не сплачують страхові внески, вони приймають участь у системі соціального захисту через сплату податків. Також впродовж останнього двадцятиліття в цій країні утвердилася тенденція поступового зростання участі найманих працівників у фінансуванні страхових програм і збільшення страхових відрахувань із заробітної платні незважаючи на те, що видатки держави на соціальний захист помітно скоротилися [43, с. 254].

У Фінляндії найбільш поширеним способом отримання допомоги для безробітних є їхня участь в одному з 30 існуючих галузевих фондів страхування та оплата відповідних щорічних членських внесків у розмірі від 1–2% від середньої заробітної плати. Для тих, хто не належить до жодного з фондів страхування, є базовий посібник з безробіття, наданий управлінням соціального страхування Kela. З 2016 року у Фінляндії проводиться пілотний експеримент з метою апробації можливості заміни базової допомоги з безробіття гарантіями отримання єдиного базового доходу [58].

В Австрії тривалість виплати страхової допомоги становить лише 5 місяців за умови, якщо найманий працівник за останні 5 років був працевлаштований протягом 156 тижнів [59]. Але період виплат може бути збільшений, якщо на момент подання заяви на отримання допомоги з безробіття безробітному громадянину:

- більше 40 років і за останні 10 років він був працевлаштований понад 300 тижнів (виплата збільшується на два місяці);

- більше 50 років і протягом останніх 15 років він був працевлаштований понад 460 тижнів (виплата збільшується на рік).

Тож, можна відмітити, що ЗДСС на випадок безробіття в зарубіжних країнах має спільні риси:

- механізм збору страхових внесків з працівників та роботодавців;

- участь держави у співфінансуванні допомоги з безробіття в період криз, недостатньої фінансової забезпеченості страхових фондів зайнятості тощо;

- обов'язковість включення найманих працівників до системи страхування від безробіття;

- особливі умови страхування від безробіття для самозайнятих та індивідуальних підприємців.

Сформовані системи страхування на випадок безробіття мають як загальні, так й відмінні риси. Найчастіше вони вбудовані у національні соціальні програми, програми зайнятості, програми подолання бідності. Як показав проведений аналіз зарубіжних практик, основні відмінності систем ЗДСС на випадок безробіття полягають у:

- термінах, умовах призначення страхової допомоги;

- розмірах відшкодування втраченого заробітку (коефіцієнта заміщення одержуваного доходу на момент звільнення);

- санкціях за порушення умов отримання допомоги;

- умовах отримання додаткових матеріальних виплат;

- рівнях охоплення системою страхування найманих працівників;

- умовах призначення страхової допомоги для соціально незахищених категорій громадян, у тому числі передпенсійного віку.

У нашій країні страхування по безробіттю – це невід’ємна частина загальної системи соціального страхування. У порівнянні з зарубіжними країнами тут є відносно високою питома вага розміру страхових внесків, які здійснюють роботодавці. Фонд страхування на випадок безробіття фінансується на основі внесків роботодавців і працівників, основна видаткова стаття цього фонду – надання допомоги та соцпослуг особам, які втратили роботу з незалежних від них причин. На сучасному етапі пропонують здійснити реорганізацію Фонду, а поданий Законопроект №8331 від 02.01.2023 і взагалі містить положення про його ліквідацію та передачу його функцій ПФУ. Учасники профспілок апелюють до використання коштів Фонду виключно на допомогу по безробіттю, а фінансування інших статей видатків бюджету Фонду пропонують здійснювати за рахунок коштів Держбюджету, що дозволить збільшити розмір допомоги по безробіттю. Зі сторони роботодавців спостерігається тенденція вимоги зменшення частки їх внеску у структурі єдиного соціального внеску.

В Україні в перспективі головний напрямок реформування існуючої на сьогоднішній день системи ЗДСС на випадок безробіття пов'язується з послідовним використанням страхової системи виплат допомоги з безробіття, що довела свою життєздатність та ефективність у ринкових економіках більшості країн, у тому числі й у країнах з перехідною економікою.

Ігнорування економічних функцій системи захисту від безробіття веде до зниження ефективності використання робочої сили, зростання соціальних витрат держави, розширення бідності серед зайнятого населення, у тому числі під впливом зростання утриманського навантаження. Недооцінка соціальної складової цієї системи означає розширення масштабів бідності серед безробітного (а опосередковано і серед зайнятого) населення, поглиблення проблеми тривалого безробіття, що зрештою знову ж таки збільшує соціальні витрати держави.

Світовий досвід свідчить про те, що кожна з країн починала побудову системи ЗДСС на випадок безробіття з впровадження та подальшого відпрацювання системи матеріальної підтримки безробітних, що історично передує активним програмам сприяння зайнятості. Незважаючи на відмінності існуючих систем, загалом їх об'єднують два основні підходи – необхідність підтримки доходу безробітних та їхніх сімей на соціально прийнятному рівні, що дозволяє зосередитись на активному пошуку оплачуваної зайнятості та страхові принципи, що лежать в основі компенсації втраченого заробітку.

Таким чином, можемо констатувати, що досвід зарубіжних країн може бути корисним для реформування системи ЗДСС на випадок безробіття в Україні. Зокрема, можна використати окремі аспекти зарубіжного досвіду вже сьогодні, щоб мінімізувати проблематику цієї сфери в умовах війни та масового безробіття. Для України може бути корисним досвід щодо скорочення строку надання страхових виплат, а також можна запровадити досвід щодо виплати допомоги на випадок безробіття лише особам, які були працевлаштованими протягом останніх шести місяців. У довгостроковій перспективі, звичайно, більш доцільно реформувати систему так, щоб на державу припадала значно менша частка фінансування виплат по безробіттю, при цьому більш доцільно розвивати систему добровільного страхування на випадок безробіття.

**Висновки до третього розділу**

1. Існуючі на сьогоднішній день проблеми функціонування системи ЗДСС на випадок безробіття можуть бути ефективно вирішеними шляхом проведення ряду реформ. Однак, занадто високий рівень безробіття та триваюча війна в Україні ще більше ускладнюють існуючі проблеми та не дозволяють провести реформи із вказаних питань.

3. Перспективи розвитку системи ЗДСС на випадок безробіття будуть напряму залежати від того, чи будуть прийняті вище обговорювані нами проекти законів №№8232 від 02.01.2023 та №8331 від 02.01.2023, а також подальших дій, які будуть вчинені нашою державою у процесі реформування даної системи. Вважаємо, що перспективи розвитку системи ЗДСС на випадок безробіття є доволі позитивними, однак дана система потребує ряду реформ для усунення наявних проблем та удосконалення процесу її функціонування

3. Досвід зарубіжних країн може бути корисним для реформування системи ЗДСС на випадок безробіття в Україні. Зокрема, можна використати окремі аспекти зарубіжного досвіду вже сьогодні, щоб мінімізувати проблематику цієї сфери в умовах війни та масового безробіття. Для України може бути корисним досвід щодо скорочення строку надання страхових виплат, а також можна запровадити досвід щодо виплати допомоги на випадок безробіття лише особам, які були працевлаштованими протягом останніх шести місяців. У довгостроковій перспективі, звичайно, більш доцільно реформувати систему так, щоб на державу припадала значно менша частка фінансування виплат по безробіттю, при цьому більш доцільно розвивати систему добровільного страхування на випадок безробіття.

**ВИСНОВКИ**

Таким чином, у процесі роботи над дослідженням ми досягли поставлених мети та завдань, в результаті чого прийшли до наступних висновків:

1. Поняття та принципи ЗДСС на випадок безробіття – це законодавчо регламентовані елементи системи ЗДСС, для яких характерні певні особливості та специфіка, зважаючи на основне функціональне призначення ЗДСС на випадок безробіття. Законодавча регламентація як поняття, так і загальних засад регулювання ЗДСС на випадок безробіття свідчить про особливе значення даного інституту в системі ЗДСС.

2. Після огляду літератури за темою дослідження був виявлений достатній рівень наукового дослідження ЗДСС на випадок безробіття, але не достатній в сучасних умовах, умовах, коли українське суспільство під час війни стикається з рядом соціально-економічних проблем, які потребують допомоги у їх вирішенні з боку держави, зокрема і у вигляді ефективної системи соціального страхування на випадок безробіття. Все це зумовлюється тим, що масові переміщення людей та втрата ними роботи призвели до високого рівня безробіття, а супутні складні умови життя під час війни призвели до підвищення рівня бідності серед населення. Тож, зважаючи на вище викладене, вважаємо за доцільне дослідити правові, фінансові та організаційні засади ЗДСС на випадок безробіття саме в наш час, час коли суспільство і держава перебувають у кризовому стані.

3. Джерельна база дослідження включає в себе ряд наукових досліджень, що були опубліковані у вигляді дисертацій, монографій, книг, підручників, статей друкованих фахових видань чи інтернет-ресурсів, а також ряд нормативно-правових та підзаконних актів. Зважаючи на досить велику кількість джерел за досліджуваною нами темою, важливо обрати найбільш доцільні та змістовні, щоб дослідження мало комплексний характер.

4. ЗДСС на випадок безробіття – це гарантована державою система заходів соціального захисту, що включає в себе матеріальне забезпечення та соціальне обслуговування осіб, які зареєстровані у встановленому законом порядку як безробітні та внаслідок повної або часткової втрати заробітку у зв'язку з втратою роботи потребують сприяння у забезпеченні достатнього рівня життя з боку держави.

5. Фінансові аспекти ЗДСС на випадок безробіття встановлюються у відповідності до чинного законодавства. Всю діяльність щодо фінансової частини функціонування ЗДСС на випадок безробіття провадить Фонд ЗДСС на випадок безробіття, виконання повноважень управлінської діяльності стосовно якого провадить Державна служба зайнятості, яке й несе відповідальність за цільове спрямування та використання коштів Фонду у відповідності до встановленого бюджетного регулювання.

6. Організаційні засади ЗДСС на випадок безробіття спрямовуються на комплексне використання інструментарію системи сприяння зайнятості населення. В умовах сьогодення організація діяльності Фонду ЗДСС на випадок безробіття відбувається з дотриманням засад індивідуального підходу до кожного громадянина, надання якісних послуг соціального характеру, що слугуватимуть ефективним стимулом під час пошуку роботи безробітними громадянами, а також самостійного заняття ними підприємницькою діяльністю.

7. Існуючі на сьогоднішній день проблеми функціонування системи ЗДСС на випадок безробіття можуть бути ефективно вирішеними шляхом проведення ряду реформ. Однак, занадто високий рівень безробіття та триваюча війна в Україні ще більше ускладнюють існуючі проблеми та не дозволяють провести реформи із вказаних питань.

8. Перспективи розвитку системи ЗДСС на випадок безробіття будуть напряму залежати від того, чи будуть прийняті вище обговорювані нами проекти законів №№8232 від 02.01.2023 та №8331 від 02.01.2023, а також подальших дій, які будуть вчинені нашою державою у процесі реформування даної системи. Вважаємо, що перспективи розвитку системи ЗДСС на випадок безробіття є доволі позитивними, однак дана система потребує ряду реформ для усунення наявних проблем та удосконалення процесу її функціонування

9. Досвід зарубіжних країн може бути корисним для реформування системи ЗДСС на випадок безробіття в Україні. Зокрема, можна використати окремі аспекти зарубіжного досвіду вже сьогодні, щоб мінімізувати проблематику цієї сфери в умовах війни та масового безробіття. Для України може бути корисним досвід щодо скорочення строку надання страхових виплат, а також можна запровадити досвід щодо виплати допомоги на випадок безробіття лише особам, які були працевлаштованими протягом останніх шести місяців. У довгостроковій перспективі, звичайно, більш доцільно реформувати систему так, щоб на державу припадала значно менша частка фінансування виплат по безробіттю, при цьому більш доцільно розвивати систему добровільного страхування на випадок безробіття.

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ**

**Нормативно-правові акти**

1. Конституція України: Закон від 28.06.1996 № 254к/96-ВР [сайт] URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#Text>.
2. Основи законодавства України про загальнообов'язкове державне соціальне страхування.Закон України від 14.01.1998 № 16/98-ВР [сайт] URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/16/98-%D0%B2%D1%80#Text>.
3. Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування сфер зайнятості та загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття під час дії воєнного стану: Закон України від 21.04.2022 № 2220-IX. [сайт] URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2220-20#Text>.
4. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування служби зайнятості, соціального страхування на випадок безробіття, сприяння продуктивній зайнятості населення, у тому числі молоді, та впровадження нових активних програм на ринку праці. Закон України від 21.09.2022 № 2622-IX. [сайт] URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2622-20#Text>.
5. Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб. Закон України від 20.10.2014 № 1706-VII. [сайт] URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1706-18#Text>.
6. Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття. Закон України від 02.03.2000 № 1533-III. [сайт] URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1105-14#Text>.
7. Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування: Закон України від 23.09.1999 № 1105-XIV [сайт] URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1105-14#Text>.
8. Про зайнятість населення. Закон України від 05.07.2012 № 5067-VI. [сайт] URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5067-17#Text>.
9. Про затвердження Порядку надання допомоги по частковому безробіттю. Постанова Кабінету Міністрів України від 21.06.2022 № 702 [сайт]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/702-2022-%D0%BF#Text>.
10. Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування. Закон України від 08.07.2010 № 2464-VI. [сайт]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2464-17#Text>.
11. Про організаційні заходи щодо запровадження загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття. Постанова Кабінету Міністрів України від 14.06.2000 № 955. [сайт] URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/955-2000-%D0%BF#Text>.
12. Проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення управління у сфері реалізації державної політики зайнятості населення №8232 від 02.01.2023 [сайт] URL: <https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/41109>.
13. Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення управління загальнообов'язковим державним соціальним страхуванням на випадок безробіття та у сфері реалізації державної політики зайнятості населення №8331 від 02.01.2023 [сайт] URL: <https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/41108>.
14. Статут Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття. Постанова правління Фонлу загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття від 6 липня 2000 року №2. [сайт] URL: <https://www.dcz.gov.ua/sites/default/files/statut_fondu_zi_zminamy_vid_23.09.2021.pdf>.
15. Бюджет Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття на 2023 рік. Затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 31 січня 2023 р. № 85 [сайт] URL: <https://www.kmu.gov.ua/storage/app/uploads/public/63d/a4f/d16/63da4fd16cf24821510324.doc>.

**Література**

1. Авдєєнко Ю. Як війна вплинула на рівень безробіття в Україні. Статистика Служби зайнятості [сайт] URL: <https://suspilne.media/365372-ak-vijna-vplinula-na-riven-bezrobitta-v-ukraini-statistika-sluzbi-zajnatosti/>.
2. Безугла В. О., Загірняк О. М., Шаповал Л. П. Соціальне страхування: навч. посібник. Київ: «Центр учбової літератури», 2011. 208 с.
3. Вольська А. О. Становлення, сьогодення, перспективи соціального страхування на випадок безробіття в Україні. Науковий вісник Чернівецького університету. 2008. Випуск 367. С. 53-57.
4. Вольська А. О. Фінансові аспекти соціального страхування на випадок безробіття в Україні. Збірник наукових праць Подільського державного аграрно-технічного університету. 2009. С. 653-658.
5. Гришина Ю., Чанишева Г. Основні тенденції розвитку трудового права в умовах воєнного стану. Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія: Право, 2022. №71. С. 376-381.
6. Доценко І. О. Основні новації у сфері державного соціального страхування на випадок безробіття. 2015: [сайт]: URL: <http://lib.khnu.km.ua:8080/jspui/bitstream/123456789/4126/1/Dotsenko_tezy.pdf>.
7. Жарикова А. Рівень безробіття в Україні становить близько 30% – Мінекономіки. Українська правда, 2023 [сайт] URL: <https://www.epravda.com.ua/news/2023/01/17/696057/>.
8. Іванченко О. В., Мордвінов О. Г. Перспективи розвитку системи соціального страхування у разі безробіття в Україні [сайт]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-razvitiya-sistemy-sotsialnogo-strahovaniya-na-sluchay-bezrabotitsy-v-ukraine>.
9. Кириленко О. П. Соціальне страхування: підруч. За ред. О. П. Кириленко та В. С. Толуб’яка. Тернопіль: Екон. думка ТНЕУ, 2016. 516 с.
10. Кириченко А. В. Розвиток соціального страхування в Україні: Монографія. Київ: ЦП «КОМПРИНТ», 2017. 197 с.
11. Коваленко Т.В., Поторощин С.О. Сучасний стан і перспективи подальшого розвитку у сфері соціального страхування. Economics and Law, 2012. №2 (33). С. 58-63.
12. Коваль О. П. Модернізація системи соціального страхування в Україні: аналіт. доп. Київ: НІСД, 2014. 38 с.
13. Конопліна Ю.С. Особливості соціального страхування на випадок безробіття. Проблеми і перспективи розвитку банківської системи України: збірник тез доповідей XV Всеукраїнської науково-практичної конференції (8-9 листопада 2012 р.). Суми: УАБС НБУ, 2012. С. 104-105.
14. Крекотень І. М. Проблеми розвитку системи загальнообов’язкового державного соціального страхування в Україні. Вісн. Хмельниц. нац. ун-ту. Сер. «Економічні науки». 2015. № 4(1). С. 80-84.
15. Марич М.Г. Соціальне страхування: навч. посібник. Чернівці: Чернівец. нац. ун-т ім. Ю. Федьковича. 2022. 176 с.
16. Маршавін Ю. М. Особливості організації державного соціального страхування на випадок безробіття в умовах соціально-економічної нестабільності. Ринок праці та зайнятість населення, 2014. №4. С. 3-8.
17. Мерзляк А. В., Бубнов А. О. Загальнообов'язкове державне соціальне страхування в Україні: сучасний стан, проблеми та перспективи розвитку. Публічне адміністрування: теорія та практика, 2018. №1. С. 1-14.
18. Москаленко О. Функції загальнообов’язкового державного соціального страхування. Вісник Академії правових наук України, 2013. №1. С. 139-147.
19. Москаленко О.В. Принципи соціального страхування в сучасних умовах господарювання: автореф. дис. ...докт. юрид. наук: 12.00.05. Київ, 2013. 39 с.
20. Нагорський Н.О., Камінська М.С. Перспективи розвитку системи соцстрахування на випадок безробіття на досвіді зарубіжних країн. Сучасні проблеми економіки та фінансів, 2018. С. 161-163.
21. Ольшевська В. П. Організація управління соціальним страхуванням на випадок безробіття в Україні. Методологічні проблеми фінансової теорії та практики: зб. наук. праць. Тернопіль: ТНЕУ, 2019. С. 85-91.
22. Основні новації Закону щодо реформування служби зайнятості № 2622-IX. [сайт] URL: <https://www.dcz.gov.ua/novyna/osnovni-novaciyi-zakonu-shchodo-reformuvannya-sluzhby-zaynyatosti-no-2622-ix>.
23. Панкратова В. О. Принцип правової визначеності: загальнотеоретична характеристика: монографія. Сумська філія Харків. нац. ун-ту внутр. справ. Суми, 2016. 185 с.
24. Підлипна Р.П. Розвиток системи соціального страхування за умов становлення соціально орієнтованої ринкової економіки України. Дисертація на здоб. наук. ст. докт. екон. наук за спец. 08.00.03 «Економіка та управління національним господарством». Львівський торговельно-економічний університет, 2018. 466 с.
25. Підлипна Р.П. Розвиток системи соціального страхування за умов становлення соціально орієнтованої ринкової економіки України. Монографія. Львів: ЛІГА-ПРЕС, 2016. 384 с.
26. Прохоровська С., Кулина Г., Стецько М. Реформування системи соціального страхування в Україні: проблемні аспекти та ключові завдання. Світ фінансів, 2023. №3 (72). С. 66-82.
27. Роледерс В. В., Кукель Г. С. Проблеми фінансування сфери соціального захисту населення в Україні та шляхи їх подолання. Інвестиції: практика та досвід, 2019. №10. С. 49-54.
28. Ромашко О. М., Бариляк В. О. Соціальне страхування на випадок безробіття: зарубіжний досвід для України. Сучасні управлінські технології в умовах трансформації соціально-економічних відносин: Матеріали Всеукраїнської науково-практичної конференції, Івано-Франківськ, 2018. С. 253-255.
29. Савченко К. М. Тенденції розвитку соціального страхування на випадок безробіття в Україні. Інвестиції: практика та досвід, 2017. №2. С. 57-62.
30. Самойленко Н. Сучасний стан соціального захисту населення в Україні. Молодий вчений, 2018. №11 (63). С. 476-479.
31. Серватинська І. М. Механізм імплементування зарубіжних моделей фондів соціального страхування в реалії України. Науковий вісник Ужгородського національного університету. 2016. №6. С. 32-35.
32. Серватинська І. М. Напрями поліпшення соціального страхування на випадок безробіття в Україні. Збірник Черкаського державного технологічного університету. Серія: Економічні науки, 2014. №1(36). С. 151-158.
33. Сидорчук А. А. Напрями покращення використання фінансових ресурсів державного соціального страхування в Україні. Світ фінансів, 2017. №2. С. 33-43.
34. Трунова Г. А. Право громадян України, які працюють за кордоном, на захист у системі соціального страхування на випадок безробіття. 2017. С. 117-123.
35. Трунова Г. Застосування правових норм у сфері загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття. Юридична Україна, 2017. №2-3. С. 85-93.
36. Тулай О. І. Фінансові засади соціального захисту безробітних. Бизнес Информ, 2016. №2 (457). С. 221-226.
37. Уряд затвердив бюджет Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття на 2023 рік. Міністерство економіки [сайт] URL: <https://www.kmu.gov.ua/news/uriad-zatverdyv-biudzhet-fondu-zahalnooboviazkovoho-derzhavnoho-sotsialnoho-strakhuvannia-na-vypadok-bezrobittia-na-2023-rik>.
38. Чанишева Г.І. Соціальний захист у разі неповної зайнятості: стандарти Європейського Союзу та законодавство України. Право України. 2016. № 8. С. 40-46.
39. Чвертко Л. А. Соціальне страхування як складова вітчизняної системи соціального захисту внутрішньо переміщених осіб. Економічні горизонти, 2022. №4 (22). С. 51-63.
40. Черниш А. Форми та заходи соціального забезпечення молоді. Право і суспільство. 2022. №4. С. 244-251.
41. Шаманська Н. Фінансове забезпечення соціального страхування на випадок безробіття: реалії та пріоритети. Світ фінансів, 2016. Вип. 2. С. 88-101.
42. Юровська В. В. Фонд загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття як суб'єкт системи соціального страхування. Актуальні проблеми права: теорія і практика, 2012. №24. С. 559-568.
43. Kyyrä T., Pesola H., Rissanen A. Unemployment Insurance in Finland: A Review of Recent Changes and Empirical Evidence on Behavioral Responses. VATT Institute for Economic Research VATT Research Reports. [сайт] URL: https://vatt.fi/documents/2956369/4207575/t184.pdf/ff470aca-917f-4e69-a701- d6ba7dafdb24/t184.pdf.pdf.
44. The OECD tax-benefit model for Austria: Policy rules in 2018. Organisation for Economic. Oecd. [сайт] URL: https://www.oecd.org/social/benefits-and-wages.