МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

Львівський національний університет імені Івана Франка

Економічний факультет

Кафедра соціального забезпечення та управління персоналом

**КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА**

**АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ СОЦІАЛЬНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВІЙСЬКОВОСЛУЖБОВЦІВ ТА ЇХ СІМЕЙ В УКРАЇНІ**

Виконала студентка спеціальності 232 «Соціальне забезпечення»

освітня програма «Соціальне забезпечення»:

МИХАЙЛОВИЧ Христина Олегівна

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022р.

Науковий керівник

к. іст.н., доцент КОМАРИНСЬКА Зоряна Михайлівна

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022р.

 Завідувач кафедри

соціального забезпечення та управління персоналом

кандидат економічних наук, доцент

 ШЕГИНСЬКА Наталія Зенонівна

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022р.

**Львів – 2022**

**ЗМІСТ**

[ВСТУП 3](#_Toc104988835)

[РОЗДІЛ І. СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ ВІЙСЬКОВОСЛУЖБОВЦІВ 5](#_Toc104988837)

[ТА ЇХ СІМЕЙ 5](#_Toc104988838)

[1.1. Суть системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей 5](#_Toc104988839)

[1.2. Становлення та розвиток структури системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей 11](#_Toc104988840)

[1.3. Досвід іноземних держав у застосуванні системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей 15](#_Toc104988841)

[Висновки до Розділу І 22](#_Toc104988842)

[РОЗДІЛ ІІ. СУЧАСНИЙ СТАН СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ ВІЙСЬКОВОСЛУЖБОВЦІВ 23](#_Toc104988843)

[2.1. Правове регулювання соціального забезпечення військовослужбовців 23](#_Toc104988844)

[2.2. Сучасний стан системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей 29](#_Toc104988845)

[2.3. Актуальні проблеми системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей 35](#_Toc104988846)

[Висновки до розділу ІІ 40](#_Toc104988847)

[РОЗДІЛ ІІІ. НАПРЯМКИ РОЗВИТКУ ТА ШЛЯХИ ВДОСКОНАЛЕННЯ СИСТЕМИ СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ ВІЙСЬКОВОСЛУЖБОВЦІВ ТА ЇХ СІМЕЙ 41](#_Toc104988848)

[3.1. Напрями розвитку системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей 41](#_Toc104988849)

[3.2. Шляхи удосконалення системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей 46](#_Toc104988850)

[3.3. Методи реформування системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей 52](#_Toc104988851)

[Висновки до Розділу ІІІ 56](#_Toc104988852)

[ВИСНОВКИ 57](#_Toc104988853)

[СПИСКИ ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ ТА ЛІТРАТУРИ 59](#_Toc104988854)

ВСТУП

*Актуальність* розгляду даного питання пояснюється тим, що на сьогодні вкрай важливим є проведення допоміжних змістовних досліджень системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей. Фундаментом практичної діяльності на шляху до реформування системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей є поглиблений теоретичний аналіз базових понять та сучасних трансформацій структури соціального захисту.

*Мета і завдання дослідження*. Метою дослідження є теоретичне визначення поняття та змісту соціального захисту військовослужбовців та їх сімей як соціально-економічної категорії, розкриття особливостей соціального захисту та оцінка його стану на даному етапі економічного розвитку в Україні.

*Об’єктом дослідження* є особливості та принципи функціонування системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей.

*Предмет дослідження –* аналіз законодавчої бази, за якою регулюється та контролюється робота системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей.

*Методи дослідження.* В процесі дослідження застосовувались різні методи науково-теоретичного аналізу тeoрeтичних i прaктичних acпeктів соціального захисту військовослужбовців та їх сімей, a тaкoж прoблeм бiднoстi, дoбрoбуту, зaйнятoстi, бeзрoбiття, втрaти прaцeздaтнoстi як coцiaльних явищ. Рaзoм з тим, нaукoвi дoслiджeння cфeри сoцiaльнoгo забезпечення як цiлiснoгo eлeмeнту фiнaнсoвoї cиcтеми дeржaви, і зокрема, проблеми, пов’язані з теоретичним та практичним функціонуванням системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей, були й залишаються предметом досліджень як вітчизняних, так і зарубіжних учених.

*Теоретичне значення* кваліфікаційної бакалаврської роботи полягає у розгляді та вирішенні актуальних проблем соціального забезпечення військовослужбовців та їх сімей в Україні.

*Наукова новизна* кваліфікаційної бакалаврської роботи полягає в наданні рекомендацій, які забезпечать вдосконалення оцінки ефективності механізмів держаного регулювання соціального захисту військовослужбовців при впровадженні нових форм та методів соціального забезпечення військовослужбовців (розвиток сучасної соціальної інфраструктури, адекватний розподіл бюджетних коштів, фінансування військовослужбовців з урахуванням регіональних особливостей, використання маркетингових підходів і т.ін.).

*Практичне значення отриманих результатів.* Висновки даної кваліфікаційної бакалаврської роботи, які описують сучасний стан, проблематику та напрями вдосконалення системи соціального забезпечення військовослужбовців та їх сімей в Україні, можуть бути використані у подальшому для розвитку сфери соціального забезпечення військовослужбовців та їх сімей.

*Структура бакалаврської роботи.* Бакалаврська робота складається з вступу, трьох розділів, кожен з яких поділяється на 3 підпункти, висновків та списку використаної літератури. У *Розділі І. «Соціальний захист військовослужбовців та їх сімей»* визначено суть системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей, її становлення та розвиток, а також досвід провідних іноземних держав. У *Розділі ІІ «Сучасний стан соціального захисту військовослужбовців»* здійснено аналіз нормативної бази та ефективності роботи системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей. *Розділ ІІІ* *«Напрямки розвитку та шляхи вдосконалення системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей»* включає в себе особливості реформування та можливі шляхи удосконалення системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей.

*Загальна кількість сторінок* становить – 64 сторінки.

**РОЗДІЛ І. СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ ВІЙСЬКОВОСЛУЖБОВЦІВ**

**ТА ЇХ СІМЕЙ**

* 1. **Суть системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей**

В наш час питання соціального забезпечення військовослужбовців є надзвичайно актуальним. В період повномасштабної війни, що розв’язала Російська Федерація проти України вкрай важливим постає питання відповідного рівня соціального захисту військовослужбовців та їх сімей. Неналежний рівень уваги до провідних аспектів соціального захисту військовослужбовців та членів їх сімей може призвести до зниження рівня соціального забезпечення військовослужбовців та членів їх сімей, недотримання узгоджених стандартів та повний брак систематичної та виразної політики творення соціальних норм, що, своєю чергою, може призвести до низького рівня боєздатності збройних сил, відсутності активності в їх професійній підготовці та зниження моральних якостей [49].

Керуючись законодавством України, можна визначити, що соціальне забезпечення військовослужбовців являє собою комплекс заходів, спрямованих на забезпечення фінансового добробуту, що здійснюється за рахунок грошових засобів як державного бюджету, так і коштів, затверджених у кошторисі Міністерства соціальної політики України, а також коштом місцевих бюджетів з врахуванням існуючих пільг для різних категорій військовослужбовців та їх сімей, а саме [11]:

* залучення до виконання бойових завдань,
* набуття статусу людини з інвалідністю,
* погіршення стану здоров'я,
* поранення чи загибель військовослужбовця.

Фінансова підтримка соціального забезпечення військовослужбовців та членів їх сімей безпосередньо залежить від достатньої кількості асигнувань державного бюджету. Ефективність забезпечення соціального напрямку залежить також від послідовної і планомірної політики, першочергова ціль якої має бути спрямована на піднесення статусу військовослужбовців.

Військовослужбовці мають значно вищі шанси загибелі у порівнянні з іншими громадянами під час проведення бойових дій, участі у військових конфліктах та виконанні завдань із захисту суверенітету і територіальної цілісності держави. Формулювання ефективної техніки фінансування заходів соціального забезпечення військовослужбовців суттєво підвищує швидкість формування стандартів соціального захисту військовослужбовців та відповідного виконання ними завдань, що постали перед Українською державою на цьому етапі із врахуванням вимог, які ставляться Європейським Союзом та країнами-членами НАТО.

Забезпечення соціального захисту військовослужбовців Збройних Сил України є безпосереднім обов’язком держави. У зв'язку з специфічним характером військової служби, яка дотична до захисту Вітчизни, військовослужбовцям надається зазначений законодавством комплекс соціального забезпечення. Проте, на жаль, сьогодні сфері соціального забезпечення військовослужбовців не присвячено достатньої уваги і це є суттєвою проблемою, враховуючи факт наявності воєнних дій на великій території України [35, c. 150].

При формулюванні та аналізі поняття «соціальне забезпечення військовослужбовців», варто відзначити, що його законодавчого визначення немає, проте існує поняття «соціальний захист військовослужбовців».

Отже, відповідно до Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», соціальний захист військовослужбовців – це діяльність держави, спрямована на встановлення системи правових і соціальних гарантій, що забезпечують реалізацію конституційних прав і свобод, задоволення матеріальних і духовних потреб особового складу відповідно до особливого виду їх службової діяльності, приросту статусу в суспільстві, підтримання соціальної стабільності у військовому середовищі [11]. Це право на забезпечення їх у разі повної, часткової або тимчасової втрати працездатності, втрати годувальника, безробіття з незалежних від них обставин, у старості, а також в інших випадках, передбачених законодавством.

Головним завданням соціального захисту військовослужбовців – є всебічне забезпечення військових та членів їх сімей, яке б компенсувало ті обмеження, що зазначені для військових у діючому законодавстві, та умови служби, які відносяться саме до цієї категорії працівників.

Різниця між соціальним захистом військовослужбовців та соціальним захистом решти працездатних громадян полягає в тому, що військовослужбовці, при виконанні конституційного обов'язку щодо захисту Вітчизни, обмежені у низці конституційних прав та свобод. Саме тому наведені обставини мають потребу у здійсненні конкретних заходів щодо скорочення або запобігання негативному впливу соціальних ризиків на військовослужбовців, що у зв’язку з особливістю своєї службової діяльності позбавлені альтернативного джерела отримання гідних умов до існування.

Досліджуючи питання особливостей соціального забезпечення військовослужбовців, можна зазначити, що це система економіко-правових заходів, які спрямовані державою на постачання військовослужбовцям відповідного рівня грошового, медичного, житлового, речового, продовольчого та інших видів забезпечення для встановлення належного ступеня їх життєдіяльності, зважаючи на складність здійснення покладених на них професійних завдань.

Також можна виділити такі види матеріального забезпечення військовослужбовців [11]:

1. грошове забезпечення,
2. пенсійне забезпечення,
3. компенсаційні виплати при службових переміщеннях та відрядженнях,
4. грошові компенсації замість видів матеріального забезпечення, що надаються у натуральній формі,
5. страхові та інші виплати.

Проаналізувавши приведені наукові визначення понять соціального забезпечення та соціального захисту військовослужбовців, виникає потреба роз’яснення формулювання понять «соціального захисту військовослужбовців» та «соціального забезпечення військовослужбовців».

Соціальний захист військовослужбовців Збройних Сил України – це функція держави, орієнтована на затвердження правових норм, що гарантують забезпечення конституційних прав і свобод військовослужбовців у відповідності до їх специфічного виду діяльності, забезпечення зростання їх статусу в суспільстві.

Соціальне забезпечення військовослужбовців Збройних Сил України – це діяльність, спрямована на перерозподіл коштів Державного бюджету України для відведення матеріального забезпечення військовослужбовцям та членам їх сімей з метою компенсації, зниження або запобігання негативного впливу соціальних ризиків на військовослужбовців.

Метою соціального забезпечення військовослужбовців Збройних Сил України є стабілізація соціального становища даної категорії осіб у співвідношенні до інших категорій соціуму, крім того встановлення допоміжних гарантій, які пов'язані з підвищеним ризиком пошкодження здоров'я чи загибелі, у зв’язку з участю в бойових діях. Соціальне забезпечення полягає в прямому відведенні державою в особі Міністерства оборони України виплат у грошовій та натуральній формі військовослужбовцям, які мають на них право, надання медичної допомоги та забезпечення житлом [39, c. 39].

Соціальному забезпеченню військовослужбовців ЗС У притаманні окремі ознаки, основи формування, умови та методи втілення, а також особливий перелік суб'єктів, які отримують такі види соціального забезпечення.

До основних ознак соціального забезпечення військовослужбовців варто віднести наступні:

1. Осередок фінансування – соціальне забезпечення військовослужбовців проводиться вийнятково за рахунок коштів Державного бюджету України, що виділені для Міністерства оборони;
2. Суб’єкти, що отримують забезпечення – перелік цих осіб визначається відповідно до окремих видів забезпечення (військовослужбовці за контрактом, військовослужбовці строкової служби, мобілізовані та інші);
3. Умови надання забезпечення – право на різні види забезпечення вказано у Законі України «Про соціальний та правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» (від 1991 р., редакція станом на 13.04.2022 р.), а також інших нормативно-правових актах;
4. Ціль забезпечення – систематичне постачання військовослужбовця грошовими, речовими та іншими видами забезпечення. [40, c. 206]:

У Законі України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» зазначено, що військовослужбовці та члени їх сімей, які мають право на пільги, гарантії та компенсації відповідно до цього Закону, користуються пільгами, гарантіями та компенсаціями, встановленими для громадян України законами та іншими нормативно-правовими актами, а також рішеннями органів місцевого самоврядування. [11]

Пільги – це переваги та привілеї, які відводяться військовослужбовцям на підставі чинного законодавства з метою компенсації певних обмежень їх прав і свобод, пов’язаних із перебуванням на військовій службі та мотивацією зацікавленості в її проходженні. Пільги поділяються за періодичністю їх надання (одноразові, щомісячні, щорічні) та ступенем персоніфікації (одноособові та сімейні). [11]

До основних можна віднести пільги, які отримують військовослужбовці ЗС України, які мають статус учасника бойових дій:

* 75% здешевлення квартирної плати та вартості комунальних послуг;
* безоплатний проїзд міським пасажирським, приміським та міжміським транспортом;
* першочергове відведення земельних ділянок для індивідуального житлового будівництва.

Нещодавно утворилося становище, коли держава, законодавчо надавши військовослужбовцям особливого соціального статусу з усіма правами та свободами, що виходять із нього, пільгами, компенсаціями та гарантіями, насправді, не може забезпечити їх реалізацію щодо військовослужбовців і членів їхніх родин через брак необхідного економічного підґрунтя, відповідного обсягу фінансових ресурсів, послідовного механізму реалізації зазначених гарантій і пільг, вимагаючи при цьому відповідного виконання військовослужбовцями професійних обов'язків [46, c.69].

Поки що в Україні проводиться військова реформа з 2014 року, яка має співвідноситися з реальним проблемами оборони. Завданням реформи є приріст можливостей Міністерства оборони та Збройних сил України із врахуванням вимог, які висуваються Європейським Союзом та країнами-членами НАТО. Для гарантування здійснення реформи передбачається внесення змін до законодавства України та інших нормативно-правових актів, а саме:

* реформування законодавства з питань покращення рівня соціального захисту військовослужбовців і членів їх сімей;
* забезпечення достатнього рівня соціальних стандартів військової служби та служби у військовому резерві;
* піднесення рівня матеріального та інших видів забезпечення військовослужбовців відповідно до встановлених законодавством прав і свобод, з урахуванням ризиків їхньому життю та здоров’ю, складних соціально-побутових умов проходження військової служби. [36, c. 27]:

У провідних країнах світу проблеми захисту військовослужбовців вирішуються шляхом комплексної взаємодії усіх факторів, що забезпечують цій категорії нормальні умови для повсякденної життєдіяльності та якісного виконання покладених на них обов'язків [50].

**1.2. Становлення та розвиток структури системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей**

Завжди престиж будь-якої країни та її уряду був залежним від рівня боєздатності армії. Адже потужність, міцність і чисельність збройних сил визначають долю держави у разі виникнення збройного конфлікту. Для забезпечення відповідного рівня функціонування збройних сил, важливим кроком було фінансування та утримання. Також, основною метою державної політики у сфері соціального захисту військовослужбовців була матеріальна підтримка воїнів та членів їх сімей, після повернення з війни. Це слугувало стимулом цілковито стати на захист Батьківщини, адже воїни були впевнені, що у разі втрати здоров’я держава про них потурбується. [35, c. 147]

Система соціального захисту існує в будь-якій державі, це є гарантією взагалі існування суверенітету держави. Одним надійним та простим способом соціального забезпечення військовослужбовців було надання їм засобів до існування в натуральному вигляді. Таким чином, із давніх часів населення заохочували до військової служби.

Створення та формування в Україні соціальних гарантій щодо різних верств населення має свій початок. Ще з давніх часів існування Київської Русі велика увага приділялась військовому населенню, а особливо їх матеріальному добробуту. У період міжусобиць та кровопролиття в країнах того часу метою було створення такої правової системи, що підтримувала ідею формування економіки та закріплювала систему соціального добробуту населення, з'являлися відповідні зобов'язання та гарантії різним верствам населення, які забезпечувала держава.

Існування добре навченого та забезпеченого всім необхідним війська давало змогу надійно охороняти кордони i навіть здійснювати територіальну експансію або завоювання матеріальних цінностей інших держав. Фінансовий чинник передбачав стабільність надходжень до княжої скарбниці, що, своєю чергою, передбачало наявність відповідних пільг для людей «зі зброєю в руках».

У період існування Радянського Союзу, в його складі - Української РСР чимала увага присвячувалася соціальному захисту вразливих категорій суспільства. Військовослужбовцям було приділено достатньо уваги у наданні соціальних гарантій та соціальному захисті в порівнянні з іншими категоріями громадян в той період.

Соціальна допомога та соціальний захист у період після завершення Другої світової війни були зумовлені проблемами сімей учасників бойових дій, самих ветеранів, підтримки хворих і поранених, допомозі у працевлаштуванні людей з інвалідністю, проблемами піклування про дітей-сиріт та іншими нерегульованими питаннями повоєнного періоду. Соціальна допомога та соціальна реабілітація фронтовиків була черговим комплексом невирішених проблем на тому етапі. Незважаючи на низку указів та постанов, як от Указ «Про порядок призначення та виплати допомог сім’ям військовослужбовців рядового і молодшого начальницького складу у воєнний час» (1941 р.), постанов «Про пільги для сімей військовослужбовців, що загинули та зникли на фронтах Вітчизняної війни» (1943 р.), постанова «Про заходи з надання допомоги демобілізованим, родинам загиблих воїнів, інвалідам Вітчизняної війни та родинам військовослужбовців» (1945 р.), вони носили, вцілому, декларативний характер і охоплювали соціальним забезпеченням командний склад Радянської Армії, але аж ніяк мільйони скалічених військовослужбовців, що залишали своє здоров’я на фронтах другої світової війни [35, c.149].

За часів існування СРСР матеріальному забезпеченню військовослужбовців та побудові армії декларативно приділяли велику увагу. Видавалися правові акти, які регулювали матеріальне становище військовослужбовців на той період. Однак розпад Радянського Союзу спричинив перегляд діючої системи соціального забезпечення військовослужбовців, і на жаль, у бік її послаблення.

Тому, коли Україна проголосила відновлення своєї державності у 1991 році, постало питання реформування не тільки державного й суспільного устрою, а й Збройні Сили, і тоді проблема соціального забезпечення військовослужбовців постала особливо актуально.

Після розпаду Радянського Союзу, коли на теренах великої держави залишився значний воєнний потенціал, у молодій державі Україні загострилася проблема становища військовослужбовців, держава не могла на належному рівні утримувати армію в період економічного спаду.

У світі існують різні системи соціального захисту громадян та різні підходи до забезпечення соціальних гарантій. Зокрема, приділяється багато уваги соціальному захисту такої категорії громадян, як військовослужбовці.

У Конституції України, а саме в статті 46 закріплено право громадян на соціальний захист [1]. Громадяни володіють правом на соціальний захист, яке містить в собі право на забезпечення їх у випадку повної, часткової або тимчасової втрати працездатності, втрати годувальника, безробіття з незалежних від них обставин, до того ж з настанням старості або в інших випадках, зазначених законодавством [1].

Це право забезпечується загальнообов'язковим державним соціальним страхуванням за рахунок коштів, що сформувалися внаслідок страхових внесків громадян, підприємств, установ і організацій, окрім того, бюджетних та інших джерел фінансування сфери соціального забезпечення.

Законодавством передбачаються особливі гарантії та права на соціальний захист для окремих категорій населення, зокрема, для військовослужбовців, але часто цих гарантій на папері не достатньо для втілення в повсякденному житті.

Військовослужбовці частково обмежені в реалізації деяких прав і свобод громадян, закріплених Конституцією України, що не дає їм можливості повною мірою користуватися свободами громадянина демократичного суспільства. I саме це є одним із багатьох факторів які повинні стати підставою для створення додаткових гарантій соціального захисту військовослужбовців та виконання вже існуючих [43, c. 6].

Система соціального захисту населення створювалася з давніх часів, але насамперед фундаментом для неї став початок формування соціальної захищеності військовослужбовців, які в різні часи називалися по-різному. Протягом усього часу формування та існування війська, військовослужбовцям передбачалися деякі преференції для якісного несення військової служби.

Військовослужбовці користуються таким правом, як проживання в службових житлових приміщеннях, яке їм надається на підставі «Порядку забезпечення військовослужбовців та членів їх сімей житловими приміщеннями» (2006 р.), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України. Ця гарантія надається їм за відсутності у них власного житла, за місцем проходження служби, де також можуть проживати всі члени його сім'ї.

При направленні у відрядження до нового місця проходження військової служби, а також до місця використання відпустки, військовослужбовці користуються правом першочергового та позачергового оформлення проїзних документів. А також при переведенні на нове місце проходження військової служби або звільненні з військової служби вони мають право на безоплатне перевезення особистого майна в контейнерах із попереднього місця проживання до нового залізничним транспортом, а там, де такого виду транспорту немає, іншими видами транспорту. При перевезенні особистого майна в окремому вагоні, багажем та дрібною відправкою.

Сьогодні соціальне забезпечення військовослужбовців є складовою національної системи соціального забезпечення населення. І тому розвиток соціального забезпечення військовослужбовців пропорційно залежить від розвитку соціального забезпечення населення [35, c.147].

Таким чином, можна зробити висновок, що з того моменту коли було створено структуру Збройних Сил України законодавством було утверджено систему соціального захисту військовослужбовців та членів їх сімей. Незважаючи на конституційні гарантії соціального захисту військовослужбовців на сьогоднішній день ця система не забезпечує необхідного рівня соціального захисту військовослужбовців, що негативно впливає на морально-психологічний стан військовослужбовців, як наслідок на стан боєготовності ЗСУ. Тому вкрай важливим є подальший розвиток та покращення функціонування системи соціального захисту військовослужбовців в Україні.

**1.3. Досвід іноземних держав у застосуванні системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей**

Однією з центральних умов високого рівня соціальної та економічної стабільності кожної країни є такий компонент економічної системи, як державні соціальні гарантії. Категорії та форми державних соціальних гарантій, а також вдосконалення соціального забезпечення у цілому залежать першочергово від двох чинників: ступінь розвитку економіки країни, а також стан розвитку її демократичних засад. Отже, державні соціальні гарантії повинні забезпечувати належний рівень життя громадян та підтримувати розвиток нахилів до якоїсь діяльності людини незалежно від її матеріального стану, а також тиску різних зовнішніх чинників. У переважній більшості держав проблемам соціально-економічного і правового захисту військовослужбовців присвячується достатньо велика увага.

Проаналізувавши кількість професій і категорій громадян, котрим призначені пільги коштом держави, військовослужбовців можна віднести до особливо захищеної професійної категорії суспільства. Розгляд досвіду інших держав щодо забезпечення соціальних гарантій військовослужбовців вказує, що прикладом найбільш розвиненої та перевіреної системи фінансової підтримки військовослужбовців може слугувати система створена в США і країнах-членах НАТО.

Ця система є цілком прозорою. Доступ громадян до інформації про соціальний захист є прозорим, займає надзвичайно високу сходинку у системі популяризації військової служби. Соціальні виплати військовослужбовцям, що зобов’язалися забезпечити виконання військової служби у таких країнах, як США, Німеччина, Франція та у багатьох інших, володіють схожою структурою:

* основна ставка,
* додаткові виплати і надбавки,
* продовольча і постійна житлова надбавка,
* одноразові виплати під час звільнення з військової служби [23, c. 280].

Основна ставка виплачується усім військовослужбовцям за те, що вони виконують свої обов’язки. Розмір основної ставки залежить від вислуги років і військового звання. Варто звернути увагу на те, що підрозділи збройних сил більшості провідних держав упорядковані таким чином, що військовослужбовці з однаковими званнями та вислугою років отримують однакові грошові виплати, незалежно від виду збройних сил і роду військ, а також регіонального місця служби.

Варто зазначити, що у всіх країнах-членах НАТО через інфляційні процеси і зростання вартості життя, грошове забезпечення та пенсійні виплати систематично зростають. Підвищення виплат, зазвичай, запроваджуються з початком фінансового бюджетного року. Величина пенсійного забезпечення постійно регулюється з урахуванням змін у грошовому забезпеченні військовослужбовців та ціновій політиці держави.

Грошове забезпечення солдата, що веде службу за контрактом прийнято за одиницю, а коефіцієнти диференціації відображають, у скільки разів збільшується щомісячне грошове утримання відповідно до військового звання, з урахуванням середніх розмірів надбавок і підвищень грошового забезпечення, що виникають у процесі службового зростання. Крім того, аналіз основних ставок грошового забезпечення військовослужбовців у деяких країнах НАТО та Україні в абсолютних величинах засвідчив, що рівень грошового забезпечення військовослужбовців України в 1,5-3 рази менше ніж у Польщі, та в 5-13 разів менше ніж у США та Німеччині.

У збройних силах країн-членів НАТО особливу роль відводять молодшим командирам. Для стимулювання проходження служби осіб, які перебувають у зрілому віці і мають високий рівень кваліфікації і спеціальної підготовки але за рівнем своєї освіти і спеціальної підготовки не можуть розраховувати на отримання офіцерського звання передбачені практично однаковий рівень основних окладів з офіцерським складом, які мають військові звання від молодшого лейтенанта до капітана [29, c. 94].

Разом із системою грошового забезпечення ветеранів діє ще один вектор реалізації соціальних гарантій військовослужбовців у вигляді податкових пільг. Так, військовослужбовці збройних сил США оподатковуються федеральним податком і податком відповідно до Закону про соціальне страхування, як і працівники цивільного сектору [28, c. 117]. Але військовослужбовцям встановлені значні пільги, зокрема, федеральний податок не стягується з продовольчих надбавок і усіх видів квартирних надбавок, речового забезпечення, а також надбавок, які виплачуються військовослужбовцям, які проживають у відриві від сім’ї. А другий вид податку сплачується тільки з основного окладу, до того ж загальний податок обмежений. Не оподатковуються і компенсації військовослужбовцям, які проходять службу за кордоном. Податкові пільги надають досить суттєву прибавку до «чистих» доходів військовослужбовців. Аналіз системи матеріального забезпечення військовослужбовців країн-членів НАТО, дає змогу виокремити п’ять основних елементів такого забезпечення:

1. Безпосередні систематичні виплати. Вони передбачають основне грошове забезпечення, квартирне і продовольче забезпечення. До того ж, квартирне і продовольче забезпечення може здійснюватися як у формі грошових компенсацій, так і в натуральній формі. Зокрема, компенсація у вигляді постійної квартирної надбавки передбачена військовослужбовцям збройних сил США, які не забезпечені державними квартирами.

Зазначена компенсація становить у середньому 70% вартості житла, що орендується. Розмір надбавки залежить від району проживання і рангу військовослужбовця. Продовольча надбавка офіцерському складу виплачується щомісячно тим, хто має право на забезпечення безкоштовним харчуванням. Розмір надбавки переглядається щорічно і, як правило, збільшується пропорційно збільшенню основного окладу військовослужбовців. Рядові та сержанти харчуються безкоштовно в гарнізонних їдальнях, а тим, хто не забезпечується харчуванням через їдальні, виплачується надбавка з розрахунком на добу.

2. Спеціальні заохочувальні виплати. Вони передбачені для окремих категорій військовослужбовців за особливі і екстремальні умови служби. Мета таких виплат – стимулювати проходження служби у складі екіпажів кораблів, підводних човнів, літаків тощо, тобто виконання обов’язків, пов’язаних із додатковим ризиком для життя. Зазначені виплати спонукають і приваблюють військовослужбовців дефіцитних професій, заохочують до продовження контрактів і перебування на військовій службі. Таких виплат у деяких країнах НАТО налічується понад 33 види.

Так, військовослужбовцям збройних сил США, які обіймають посади і службова діяльність яких пов’язана з електронікою, авіацією, космонавтикою та рядом інших дефіцитних спеціальностей, у разі продовження контракту служби виплачується нагорода до $50 тис. США.

Військовослужбовцям військово-повітряних сил і військово-морських сил, які проходять службу на посадах або в районах,пов’язаних з підвищеним ризиком для здоров’я і життя передбачені компенсаційні доплати. Зокрема, військовослужбовці, які входять до складу команд, штабів, підрозділів, екіпажів літаків та кораблів та змінного екіпажу підводних човнів в США, отримують $600 США на місяць. Сумарно такі виплати становлять до 35% грошового забезпечення.

3. Компенсаційні доплати. За допомогою цих виплат військовослужбовці відновлюють непередбачувані витрати, пов’язані зі зміною місця служби, додатковими витратами на проживання в окремих регіонах та ін. У країнах-членах НАТО практично всі витрати на переміщення військовослужбовців і членів їх сімей до нового місця служби компенсуються. Так, під час переміщення у відпустку військовослужбовцям США та членам їх сімей надається 50% знижки на квитки комерційних авіаліній, автобусні та залізничні перевезення та на розрахунки за оренду номерів у готелях та автомобільного транспорту на території США.

На авіаквитки під час переміщення у відпуску за кордон знижка збільшується до 60%. Якщо військовослужбовець користується послугами військово-транспортної авіації (за наявності вільних місць), то такі послуги надаються на безоплатній основі.

4. Соціальні пільги передбачають безкоштовне медичне обслуговування, різні види страхування. Основний і головний принцип медичного обслуговування кадрового складу збройних сил країн-членів НАТО – прикріплення сімей до постійного сімейного лікаря. Цивільна медслужба, обсяг послуг якої становить 30% всього обсягу медичного забезпечення, працює на контрактній основі за кошт Міноборони. Крім того, вона обслуговує військових пенсіонерів, які не отримують пенсії за кошт Міноборони, а також членів їх сімей.

5. Інші пільги-безкоштовне отримання освіти, можливість придбання товарів і послуг на пільгових умовах у системі військового торгу, пільги для соціально-побутового забезпечення родин військовослужбовців тощо. Так, у США передбачені різні пільги на отримання освіти як для військовослужбовців, так і для членів їх сімей. Свої освітні програми пропонує як Міністерство оборони, так і Міністерство у справах ветеранів. Крім того, Міністерство у справах ветеранів виплачує стипендії дітям, вдовам і дружинам військовослужбовців зниклих безвісти або взятих у полон під час виконання службових обов’язків. У Міністерствах оборони США і низки країн-членів НАТО розгорнута ціла мережа продовольчих магазинів у сфери побутових послуг. Загалом, ціни на продовольчі і промислові товари в системі військторгів на 25-30% нижче, ніж у магазинах інших торгівельних мереж. За військовими пенсіонерами зберігається право пожиттєво користуватися магазинами військторгів, автозаправками та іншими побутовими послугами.

До основних прав сім’ї померлого військовослужбовця належить одноразова виплата загиблому військовослужбовцю у розмірі п’яти місяців грошової допомоги. [19, с. 88]:

Важливою ланкою в рамках соціально-сімейної підтримки сімей військовослужбовців є заходи щодо підтримки належного рівня здоров'я та загального фізичного стану. Важливим аспектом обслуговування сімей військовослужбовців НАТО є працевлаштування. Тому члени сімей військовослужбовців користуються особливими трудовими правами. Термін роботи не повинен перевищувати 6 місяців. Крім того, вони мають переваги в отриманні неповної та неповної роботи [31, с. 138].

Німецькі військовослужбовці, які прослужили за контрактом понад 12 років, мають власні пільги. Так, вони спочатку отримують посвідчення, що гарантує їхнє призначення, після звільнення офіцером державного апарату чи економічного та адміністративного відомства Бундесверу. По-друге, протягом десяти років після звільнення вони отримують субсидію на заробітну плату до розміру грошової гарантії за останній місяць військової служби, тобто у військових зберігається той самий рівень матеріального забезпечення, що й під час проходження військової служби. Як один із напрямів соціального забезпечення, питання військового житла, я також хотів би розповісти про нього. Тому у військових США однією з головних проблем вирішення соціально-економічних проблем є насамперед дефіцит сучасного житла.

Розмір населеного пункту визначається за критеріями цивільного населення. Так, сім’я з трьох осіб має право на трикімнатну квартиру. У разі оренди приватної квартири чи будинку їх придбання передбачає виплату соціальної житлової допомоги. Його розмір залежить від рангу та окладу. Трикімнатний будинок або квартира для полковника.

У турецьких збройних силах більшість офіцерів проживають у житлових приміщеннях Міністерства оборони. Під безпосереднім керівництвом Генштабу по всій Туреччині будується житло за єдиним планом. Стандартна площа офісної квартири становить 85-150 квадратних метрів, а оренда житла в 8-10 разів нижча за звичайну.

Україна також оголосила про широку систему соціального забезпечення військовослужбовців. Проте наявність великої кількості нормативно-правових актів не сприяє запровадженню соціального захисту військовослужбовців. На жаль, більшість норм, викладених у законі, є застарілими та суто декларативними. Таким чином, держава відповідно до законодавства гарантує, що військовослужбовці будуть забезпечені достатніми матеріалами, коштами та іншими видами забезпечення на умовах, що відповідають умовам проходження військової служби, з метою сприяння утриманню кваліфікованих військовослужбовців.

Фактично, житло чи житлові кредити, наприклад, можливі лише після 20 років служби. Підсумовуючи, одним із шляхів покращення соціального забезпечення військовослужбовців, особливо в частині забезпечення житлом, може бути розробка та затвердження «Програми» забезпечення військовослужбовців житлом з обслуговуванням та власним житлом під час проходження військової служби. Вигідні умови у складі довгострокових контрактів або інших військових формувань. План буде включати:

1. право обирати житло в будь-якому населеному пункті України незалежно від місця служби;
2. накопичувальний характер і давати змогу у будь-який час скористатися накопиченою пільгою;
3. накопичення пільги та використання її незалежно від наявності іншого житла;
4. право на отримання службового житла на період служби чи компенсацію незалежно від права отримання власного житла на пільгових умовах.

**Висновки до Розділу І**

Врегулювання соціальних дилем та покращення сфери соціального захисту, можна вважати основоположним напрямом розвитку політики будь-якої держави. Заходи держави щодо забезпечення прав, гарантій та компенсацій учасникам бойових дій способом створення дієвої системи соціального захисту, що спрямований на їх адаптацію до мирного життя, покращення стану їх психічного здоров’я, забезпечення технічними засобами реабілітації, житлом, санаторно-курортним лікуванням, пенсійними виплатами, послугами закладів освіти, пільгами. Таким чином суттєво скорочується тиск соціально-психологічних проблем на військовослужбовців.

Загалом, система соціального захисту несе в собі дві основні функції:

1. *реабілітаційну*: дана функція мінімізує кількість негативних наслідків від участі у бойових діях способом забезпечення адресної соціальної допомоги;
2. *превентивну*: ця функція допомагає запобігти негативним наслідкам методом забезпечення умов для участі ветеранів війни в системі загальнообов’язкового державного соціального страхування та подальшій життєдіяльності в суспільстві після повернення з фронту.

Досліджуючи напрацювання про досвід інших країн в галузі соціального захисту військових, можна зробити висновки, що в країнах заходу високий рівень розвитку та регламентована чинним законодавством система соціального захисту військовослужбовців та їхніх сімей. Політика іноземних держав напрямлена на забезпечення соціальних гарантій таким шляхом, щоби ті вдовольняли кожну групу суспільства, яка цього потребує та відповідає вимогам чинного законодавства. Соціальні пільги охоплюють: грошові компенсації, страхування, програми професійної реабілітації, пільгове медичне обслуговування, позики на будівництво житла, організація поховання та інші.

**РОЗДІЛ ІІ. СУЧАСНИЙ СТАН СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ ВІЙСЬКОВОСЛУЖБОВЦІВ**

**2.1. Правове регулювання соціального забезпечення військовослужбовців**

На сьогодні внутрішній та зовнішній стан України можна характеризувати комплексом чинників, що зводяться як до загроз і ризиків щодо посилення кризових явищ, так і можливостей для виходу на прямий шлях модернізації. В період удосконалення соціальної політики у сфері безпеки, реформування соціального забезпечення військовослужбовців можна вважати максимально масштабним з часів здобуття незалежності України.

Ця тенденція зумовлює розвиток дієвої системи соціального захисту військовослужбовців. У чинному законодавстві та сучасних наукових публікаціях відсутнє чітке виведення значення терміну «соціальний захист».

Відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», учасниками бойових дій є особи, які брали участь у виконанні бойових завдань із захисту Батьківщини у складі військових підрозділів, з’єднань, об’єднань всіх видів і родів військ Збройних сил чинної армії, у партизанських загонах і підпіллі та інших формуваннях як у воєнний, так і у мирний час [12]. До них належать: військовослужбовці Збройних сил України, Національної гвардії України, Служби безпеки України, Служби зовнішньої розвідки України, Державної прикордонної служби України, особи рядового, начальницького складу і військовослужбовці Міністерства внутрішніх справ України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України та брали безпосередню участь у воєнних діях [12].

Роль державної політики у галузі соціального захисту військовослужбовців полягає у забезпеченні їх прав, гарантій та компенсацій.

Базу нормативно-правового забезпечення соціального захисту учасників бойових дій становить Конституція України, відповідні закони, Укази Президента України і урядові рішення, програми обласних та місцевих органів самоврядування. Понад стома нормативно-правовими актами регламентуються суспільні взаємовідносини у сфері соціального і правового захисту військовослужбовців та членів їх сімей. Попри це, система соціального захисту учасників бойових дій на сьогодні залишається належно неврегульованою на законодавчому рівні [32, c. 91].

Питання соціального захисту учасників бойових дій регламентуються Законом України «Про статус ветеранів війни та гарантій їх соціального захисту» (від 1993 р., редакція станом на 07.05.2022 р.). Цей законодавчий акт напрямлений на захист учасників бойових дій шляхом:

* встановлення правового статусу учасників бойових дій;
* забезпечення належних умов для підтримки здоров’я;
* надання пільг, переваг та соціальних гарантій;
* формування в суспільстві шанобливого ставлення до них.

У законі визначені базові права, пільги та гарантії для учасників бойових дій, але не прописані відповідні механізми та порядки реалізації цих прав, що ускладнює їх використання.

На сьогодні система пільг, яка налічує їх понад 20 видів, здебільшого має компенсаторне, а не мотивувальне спрямування, не зважає на особливості сьогодення та не забезпечує гідного рівня життя ветеранів війни. Процес поліпшення законодавчої бази з питань соціального захисту учасників бойових дій відбувається постійно: переглядаються і доповнюються окремі положення Закон України «Про статус ветеранів війни та гарантій їх соціального захисту» (1995 р., редакція станом на 07.05.2022 р.), розширюється перелік осіб, які мають право на статус учасника бойових дій ветерана війни, учасника АТО/ООС і повномасштабної російсько-української війни та Революції Гідності з наданням зазначеним особам відповідних пільг [33, c. 162].

Основними законопроєктами, підзаконними нормативно-правовими актами та державним програмами, спрямованими на розв’язання нагальних питань соціального захисту учасників АТО/ООС і повномасштабної російсько-української війни, яким надано статус ветерана війни-учасника бойових дій, є:

Закон України «Про Збройні сили України» (від 1991 р., редакція станом на 01.04.2022 р.) [3].

Указ Президента України «Про додаткові заходи щодо соціального захисту учасників антитерористичної операції» (редакція від 07.10.2015 р.) [5];

Постанова КМУ «Про затвердження Порядку надання статусу учасника бойових дій особам, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення чи у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення» (від 2014 р., редакція станом на 25.02.2022 р.) [6].

Відповідно до цієї постанови та Указу у серпні 2014 р. було створено Єдиний державний реєстр учасників бойових дій. Через неузгодженості та прогалини у нормативно-правовій базі, тривалою процедурою їх усунення внесення до реєстру інформації про учасників бойових дій не забезпечено в повному обсязі відповідно до чинного законодавства. Введення до згаданого реєстру обмежено лише відомостями про осіб, які мають статус учасника бойових дій, відсутнє наповнення в частині забезпечення житлом, санаторно-курортним лікуванням, психологічною реабілітацією тощо [6];

Розпорядження «Про схвалення Концепції Державної цільової програми з фізичної, медичної, психологічної реабілітації і соціальної та професійної реадаптації учасників антитерористичної операції та осіб, які брали участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, на період до 2022 року» (Редакція від 19.09.2018) [14].

Постанова КМУ «Про затвердження Порядку організації соціальної та професійної адаптації учасників антитерористичної операції, осіб, які здійснювали заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, та постраждалих учасників Революції Гідності, членів сімей загиблих (померлих) таких осіб» (редакція від 12.03.2021р.) [7], яка забезпечує утворення дієвого механізму організації відновлення професійних навичок учасників антитерористичної операції як обов’язкової складової їх соціальної адаптації до умов цивільного життя;

Постанова КМУ «Про затвердження Порядку проведення психологічної реабілітації постраждалих учасників Революції Гідності, учасників антитерористичної операції та осіб, які здійснювали заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, членів їх сімей та членів сімей загиблих (померлих) таких осіб» (від 2017 р., редакція станом на 01.01.2022 р.) [8], яка визначає механізм організації проведення психологічної реабілітації учасників АТО/ООС і повномасштабної російсько-української війни структурними підрозділами з питань соціального захисту.

Нормативно-правова неврегульованість спричиняє зменшення обсягів бюджетних призначень, що є неефективним управлінням коштами державного бюджету за напрямами соціального захисту.

Недосконалість нормативно-правової бази з питань соціального захисту учасників бойових дій має однією із форм прояву дублювання функцій окремими органами виконавчої влади. Так, згідно з положенням Міністерства соціальної політики, одним з основних завдань міністерства є забезпечення формування та реалізації державної політики щодо соціального захисту ветеранів війни та учасників АТО/ООС і повномасштабної російсько-української війни, зокрема, забезпечення їх психологічної реабілітації, санаторно-курортного лікування, соціальної та професійної адаптації учасників АТО/ООС і повномасштабної російсько-української війни.

Постановою КМУ «Питання діяльності Міністерства у справах ветеранів України» (від 2018 р., редакція станом на 10.01.2020 р.) [2], ліквідовано Державну службу України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції та встановлено, що Міністерство у справах ветеранів України є правонаступником майна, прав та обов’язків цієї служби. Відповідно Положення про Мінветеранів, затвердженого постановою КМУ, Мінветеранів є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері соціального захисту ветеранів війни, осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, постраждалих учасників Революції Гідності, членів сімей ветеранів та осіб, на яких поширюється чинність Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Нині законодавчого врегулювання потребує низка питань, а саме:

– захист прав, грошове забезпечення та визначення механізму компенсаційних виплат родинам у разі загибелі учасника бойових дій;

– страхування життя та здоров’я військовослужбовців;

– затвердження програм медичної та психологічної реабілітації учасників бойових дій;

– реформування системи пільгового забезпечення;

– запровадження дієвої системи кредитування житла;

 – затвердження програм соціального забезпечення учасників бойових дій, які були демобілізовані або завершили свій контракт. [38, c. 105]

Для суспільства важливо, щоб захисники держави в умовах воєнної загрози мали підвищений рівень захисту своїх соціальних прав. Подальший розвиток, відповідність сучасним викликам та якість нормативно-правового забезпечення відіграє потужну роль в удосконаленні системи соціального захисту учасників бойових дій.

Оцінюючи нормативно-правове забезпечення соціального захисту учасників бойових дій, можна зазначити, що на сьогодні у державі сформовано певну організаційно-інституціональну й нормативно-врегульовану систему соціального захисту [5, с. 91]. Одним зі здобутків у сфері розбудови соціального захисту є нормативне закріплення загальних процедур організації соціального захисту учасників бойових дій та членів їх сімей щодо: прав і свобод, пільг і соціальних гарантій, спрощення процедур отримання статусу учасника бойових дій, покращення грошового та медичного забезпечення.

Попри досягнення, актуальними залишаються багато законодавчо неврегульованих питань, а саме:

1. захист прав сімей загиблих ветеранів війни,
2. деякі питання щодо надання статусу ветерана війни – учасника бойових дій,
3. реформування системи пільг,
4. створення страхового механізму,
5. запровадження стандартів соціальних послуг та порядків їх надання, адаптація та реабілітація тощо. [45, c. 178]

Послідовних наукових напрацювань та введення відповідного нормативно-правового регулювання вимагають питання щодо грошового, медичного, соціального та інформаційного забезпечення учасників бойових дій. Окрім згаданих питань, для покращення нормативно-правового забезпечення системи соціального захисту учасників бойових дій доречним є дослідження й аналіз міжнародного досвіду із зазначеної проблематики.

**2.2. Сучасний стан системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей**

У фокусі подій в Україні в останні роки (з 2014 р.) перебувають не лише питання забезпечення боєздатності та функціонування Збройних Сил України, але й питання соціального і правового захисту військовослужбовців і членів їх сімей. Засади соціального захисту військовослужбовців акцентують на встановленні гарантій, що забезпечують реалізацію конституційних прав і свобод, задоволення матеріальних і духовних потреб військовослужбовців відповідно до особливого виду їх службової діяльності, статусу в суспільстві, підтримання соціальної стабільності у військовому середовищі.

З огляду на величезне соціальне значення та незворотність виконання законодавчих норм у сфері соціального захисту військовослужбовців, а також новітні події в Україні, що змусили ввести в країні воєнний стан в через агресію Російської Федерації, на порядку денному у сфері соціального захисту військовослужбовців з особливою гостротою постає питання, з одного боку, про захист незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України як обов’язку громадянина України, з другого – про зобов’язання держави перед військовослужбовцями у сфері соціального захисту [47, c. 62].

Питання медичного забезпечення учасників військових дій є чи не найважливішим у системі соціального захисту військовослужбовців, оскільки мова йде про життя і здоров’я людей, які як ніхто інші зазнають воєнної загрози і небезпеки. Чинним законодавством передбачено низку гарантій та компенсацій для військовослужбовців медико-реабілітаційного характеру, які стосуються створення сприятливих санітарно-гігієнічних умов проходження військової служби, побуту та системи заходів з обмеження дії небезпечних факторів військової служби [18, c. 201].

При розгляді прав військовослужбовців, які не мають статусу учасника бойових дій. Практично за всіма позиціями задекларованого в українському законодавстві права на надання медичних послуг не були відзначені випадки користування таким правом. Причин тут може бути декілька. По-перше, відсутність оформлення статусу учасника військових дій. По-друге, у них не було потреби, а також те, що військовослужбовці не були поінформовані про прописані в Законі правові можливості соціального захисту медичного характеру військовослужбовців. У цьому випадку вирішальну роль відіграло те, що 100% осіб, які не мають статусу учасника бойових дій, проходять військову службу за контрактом і перебувають у зоні бойових дій вперше. При цьому дана ситуація вказує на те, що командування за місцем дислокації військової частини, де вони проходять службу за контрактом, не інформувало військовослужбовців про їх законне право та порядок отримання безоплатної кваліфікованої медичної допомоги у військово-медичних закладах охорони здоров’я. Така соціальна безвідповідальність як військової частини, так і самих військовослужбовців не може мати виправдання, коли мова заходить про соціальний захист людей, які працюють за контрактом у Збройних Cилах України або були учасниками антитерористичної операції, здоров’ю і життю яких загрожують військові небезпеки.

 Житлове питання, особливо з часу набуття Україною державної незалежності, актуальне для більшої частини наших громадян, а також для військовослужбовців і членів їх сімей. Згідно з чинним законодавством держава має забезпечити військовослужбовців житловими приміщеннями або, за їх бажанням, грошовою компенсацією за належне їм для отримання житлове приміщення на підставах, у порядку і відповідно до вимог, встановлених законодавством. При цьому визначено умови та життєві обставини, коли поліпшення житлових умов військовим і членам їх сімей здійснюється позачергово за рахунок військових формувань або органів виконавчої влади, де вони перебувають на обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов, а також у позачерговому порядку в разі потреби поліпшення житлових умов [48, c. 281].

Серед військовослужбовців, які не мають статусу учасника бойових дій, є особи, які мають потребу у забезпеченні житловою площею та мають проблеми з житлом. Натомість пільги щодо забезпечення житловою площею, отримання у повному обсязі знижок на житлово-комунальні та побутові послуги, а також перебування на квартирній черзі не є актуальними для більшості осіб, які не мають статусу учасника військових дій. Можна припустити, що вирішення житлового питання ще не є життєво необхідною потребою на нинішньому етапі через молодий вік військовослужбовців та їх сімейний статус [34, c. 45].

Чинним Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» передбачено надання пільги військовослужбовцям у вигляді першочергового відведення земельних ділянок для індивідуального житлового будівництва, садівництва і городництва.

Вирішення цього важливого земельного питання знайшло відображення у Стратегії держави в частині виділення земельних ділянок учасникам АТО. Цим документом забезпечено максимально широкий доступ військовослужбовців-учасників АТО до отримання цієї пільги. Соціально відповідальними у вирішенні цього питання є орган виконавчої влади або орган місцевого самоврядування, який передає земельні ділянки у власність або користування, а також Управління Держземагентства у відповідному районі певної області [27, c. 7].

Щодо освіти та працевлаштування військовослужбовців, то варто зазначити, що з набуттям державної незалежності Україною в теорії та практиці соціальної політики освіта та наявність постійного місця праці були одним із головних чинників забезпечення соціального захисту економічно активного населення. Не всі військовослужбовці Збройних Сил України розглядають для себе військову службу як зайнятість на постійній основі [42, c. 3].

До професійного зростання військовослужбовців мотивує постанова Кабінету Міністрів України «Про особливості виплати винагород військовослужбовцям, особам рядового і начальницького складу в особливий період та під час проведення АТО» (від 2015 р., редакція станом на 21.01.2016 р.) [10], якою запроваджується система стимулювання військової майстерності через введення матеріальних форм заохочення за досягнення у військової службі, зокрема: за високі показники в індивідуальній підготовці та підготовці військових частин, яка здійснюється шляхом виплати винагороди в розмірі 100% від місячного грошового забезпечення.

Щодо працевлаштування військовослужбовців зі статусом учасників бойових дій, то проблеми з працевлаштуванням практично відсутні, оскільки контрактна форма по суті є основною формою трудової діяльності цих осіб.

Зазначимо, військова служба за контрактом у Збройних Силах України в контексті соціального захисту військовослужбовців передбачає гідну, вищу за середню в країні, заробітну плату, низку винагород усім військовослужбовцям, які виконують свої обов’язки у зоні АТО/ООС, а також одноразові виплати при підписанні контракту, підйомну допомогу у разі переїзду до нового місця служби [51].

На сьогодні досить актуальним є питання реформування системи пенсійного забезпечення військовослужбовців ЗСУ, і були передбачені важелі стимулювання до проходження військової служби, а саме:

– за наявності календарної вислуги 20 років – військовослужбовець ЗСУ набував права на пенсію, яка призначалась в розмірі 50% грошового забезпечення на момент звільнення та за кожен наступний календарний рік (з урахуванням вислуги років у пільговому обчисленні) понад 20 років додавалось 3% до базових 50 відсотків;

– за наявності календарної вислуги 25 років – військовослужбовець ЗСУ при виході на пенсію набував статусу ветерана військової служби, що надавало право на додаткові соціальні пільги. [16, c. 36]

 Таким чином, відслуживши 20 років військовослужбовець отримував можливість вибору: або звільнитись із лав Збройних Сил України та отримувати пенсію, тобто гарантований державою соціальний мінімум, або продовжувати військову службу.

При цьому, у випадку продовження військової служби людина розуміла, що у неї з’являється можливість кар’єрного росту, що, своєю чергою, призведе до збільшення розміру щомісячного грошового забезпечення та, відповідно, розміру пенсії шляхом двох показників:

– пенсія призначається у відсотках до грошового забезпечення, тобто чим більший розмір грошового забезпечення, тим більший розмір пенсії;

– пенсія призначається у розмірі 50% або 65% від розміру грошового забезпечення.

Крім того, людина додатково набуває права на соціальні пільги, передбачених Законом України «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції й деяких інших осіб та їх соціальний захист». З іншого боку у керівництва Збройних Сил України була можливість зберігати гідний кадровий потенціал та позбавлятись тих військовослужбовців, які опосередковано виконували свої обов’язки, при цьому надаючи їм та їхнім сім’ям мінімальні соціальні гарантії.

Після прийняття Закону України «Про заходи щодо законодавчого забезпечення реформування пенсійної системи» (редакція від 19. 12. 2018 р.) [9], обидва зазначені важелі стимулювання втратили свою актуальність. Наступним кроком було проведення перерахунку пенсій у зв’язку із набранням чинності Постановою Кабінету Міністрів України «Про грошове забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб» (від 2017 р., редакція станом на 26.02.2022 р.) [4], на підставі якої було суттєво збільшено розміри посадових окладів та окладів за військовими званнями військовослужбовцям і проведено перерахунок пенсій військовим пенсіонерам поступово в три етапи протягом 2018- 2020 років.

В рамках вищезазначеного заходу до розрахунку враховувались тільки посадові ставки, ставки за військовим званням та відсоткова надбавка за вислугу років. Інші доплати та надбавки, що отримували пенсіонери на момент звільнення не враховувались. Законом України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб» (від 1992 р., редакція станом на 31.04.2022 р.) [13], передбачено, що пенсії військовослужбовцям та членам їх сімей обчислюються з розміру грошового забезпечення, враховуючи відповідні оклади за посадою, військовим званням, відсоткову надбавку за вислугу років, щомісячні додаткові види грошового забезпечення та премії в розмірах, установлених законодавством.

Таким чином, знову отримуємо ситуацію, у якій становище нормативних документів не завжди є узгодженими між собою. Внаслідок чого можна спостерігати приріст рівня соціальної напруги серед військових, які вийшли на пенсію, тому що зростання розміру пенсій відбулось, але не в повному обсязі, передбаченому законодавством, і, як наслідок, почалася нова хвиля звернень громадян, значно зросла кількість офіційних листів, додаткові витрати на оплату праці, судові процеси, додаткові позапланові витрати з державного бюджету України на виплати пенсіонерам, відшкодування моральної шкоди.

При цьому потрібно сформулювати виважені та продумані пропозиції з належними обґрунтуваннями стосовно модернізації системи пенсійного забезпечення військовослужбовців, що має розрахувати фактичне навантаження на Пенсійний фонд України, що забезпечить можливість середньострокового планування цих витрат на Збройні Сили України. Керівництво 2019 року забезпечує вплив на військовослужбовців у плануванні та реалізації ефективної кадрової політики, яка справді мотивує військовослужбовців служити та бачити перспективи своєї кар’єри, шляхом надання пенсійних виплат залежно від якісних зобов’язань та умов військової служби, доступу до право на додаткові соціальні виплати.

**2.3. Актуальні проблеми системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей**

Аналіз сучасного стану вирішення проблем забезпечення соціального захисту військовослужбовців свідчить про наступне.

По-перше***,*** залишається актуальним питання підвищення рівня грошового забезпечення військовослужбовців Збройних сил України, створення ефективної системи матеріального заохочення та соціального захисту мобілізованих військовослужбовців, які беруть безпосередню участь у бойових діях [26, c. 38]. Водночас певні позитивні зміни відбуваються, зокрема:

– збільшено розміри грошового забезпечення військовослужбовцям, які проходять військову службу за контрактом від восьми до десяти мінімальних заробітних плат;

– військовослужбовцям, які проходять військову службу за призовом. Механізми публічного управління. під час мобілізації, встановлено виплату грошового забезпечення, як для військовослужбовців, які проходять військову службу за контрактом, тобто на цих військовослужбовців поширюються пільги, передбачені законами України «Про військовий обов’язок і військову службу», «Про соціальний і правовий статус військовослужбовців і членів їх сімей», Кодексом законів про працю та іншими нормативно-правовими актами;

– надається одноразова грошова допомога у разі звільнення військовослужбовців, призваних на військову службу у зв’язку з мобілізацією;

– встановлено виплату винагороди в розмірі 100 % місячного грошового забезпечення, таким чином, з урахуванням здійснених підвищень грошові виплати військовослужбовцям Збройних сил України, які залучаються до участі у бойових діях, збільшилися вдвічі порівняно з іншими військовослужбовцями;

– встановлено новий рівень виплат грошової винагороди та визначено розмір додаткових винагород військовослужбовцям, які беруть безпосередню участь в бойових діях в умовах особливого періоду:

1) за успішне виконання бойового завдання – від 50 до 300 мінімальних заробітних плат;

2) за знищення різних видів ворожої військової техніки – від 20 до 100 мінімальних зарплат. [30, c. 72]:

Соціальний захист військовослужбовців включає в себе також питання, що стосуються працевлаштування. За працівниками, призваними на строкову службу за призовом (в особливий період, але не більше одного року), зберігається місце роботи, посада та виплата середнього заробітку підприємства, установи, організації, в яку вони були призвані, незалежно від належності та форми власності [24, с.155]. Компенсація виплачується з державного бюджету України. На призовний період виплата пенсій пенсіонерам військовослужбовців не припиняється. Попри це при звільненні при виплаті пенсії будуть враховані додаткові роки стажу. Громадяни, залучені під час мобілізації, звільняються від фінансових та податкових зобов’язань (відсотки за користування кредитами не нараховуються).

По-друге, вагомо дилемою соціального забезпечення військових є недостатній рівень ефективності механізму вирішення проблеми військового житла. Незважаючи на те, що в Україні діє комплексна програма забезпечення житлом військовослужбовців, рядових і військових, працівників митниці та членів їхніх сімей, ефективність програми як інструменту вирішення житлових проблем військових є надзвичайно низькою через хронічне недофінансування. [17, с. 14]

Позитивним моментом стало виділення коштів з державного бюджету на будівництво та придбання житла для бійців ЗСУ, що дало можливість Міністерству оборони побудувати та придбати понад 3 тис. квартир. При цьому доля військової квартири індивідуально не визначається.

По-третє, система пільг для військовослужбовців, ветеранів, учасників АТО та їхніх сімей не підходить для сучасних потреб. Як зазначалося вище, вона носить насамперед компенсаційний, а не мотиваційний характер, не враховує поточні специфічні обставини та не відповідає потребам національної безпеки та оборони, у тому числі гострої необхідності створення ефективної моделі соціального стимулювання військової служби. [20, c. 24] Військовослужбовці та учасники АТО, які отримали статус (посвідчення) учасника бойових дій, мають право на користування пільгами, визначеними Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Незначні кошти, які держава виділяє на військові та ветеранські виплати, розподіляються серед пільговиків, що не лише не вирішує їхні проблеми соціального забезпечення, а й викликає соціальне незадоволення.

Аналіз практики надання статусу учасника бойових дій учасникам АТО також виявив корупційні та бюрократичні бар’єри, а також повільний темп надання статусу учасника бойових дій, що штучно ускладнює процес отримання відповідного статусу.

По-четверте, процес сприяння адаптації АТО/ООС, а тепер і російсько-української війни до мирного життя потребує системного вирішення. Це особливо актуально, коли йдеться про відновлення здоров’я та працевлаштування. З квітня 2015 року з держбюджету виділено кошти на оздоровлення поранених бійців та проведення заходів із психологічної реабілітації постраждалих. [21, с. 32]

Структурні підрозділи з питань соціального захисту населення забезпечують осіб безоплатними путівками до санаторно-курортних закладів відповідно до зазначеного Порядку згідно з медичними рекомендаціями в порядку черговості в міру надходження путівок:

– учасників бойових дій - щороку строком на 18-21 день;

– інвалідів війни - позачергово щороку строком на 18-21 день;

– інвалідів із захворюваннями нервової системи відповідно до медичних рекомендацій, з них:

I та II груп - до санаторіїв спінального профілю з лікуванням строком на 35 днів;

III групи - до санаторіїв неврологічного профілю з лікуванням строком на 18-21 день. [22, c. 39]

Для отримання дозволу необхідно зареєструватися в органі соціального захисту населення за зареєстрованим місцем проживання, а переселяються з тимчасово окупованих територій або районів проведення антитерористичних операцій – на підставі довідки про фізичне проживання.реєстрація.

Організація закладів населення та соціального захисту населення відносить учасників АТО до підприємств, установ, організацій та установ будь-якої форми власності, які здійснюють заходи психологічної реабілітації. Ці послуги надаються за державні кошти, а також протезно-ортопедичні послуги та високоефективні вироби за технологіями, яких немає в Україні, житло для тих, хто безпосередньо бере участь у антитерористичних операціях і втратив функцію нижніх кінцівок. [41, с. 75]

Відповідною постановою Кабміну також доручено Міністерству закордонних справ України сприяти державній службі у справах ветеранів та учасників антитерористичної операції та Українському інституту протезування, протезування та реабілітації у налагодженні зв’язків з Україною. Провідні іноземні компанії та установи з протезування та ортопедичних виробів, які пропонують високопродуктивні вироби за технологіями виробництва, недоступних в Україні, учасники АТО, які втратили кінцівки, та громадські організації, які налагодили зв’язки з іноземними державами та допомагають отримати відповідні допомога [52].

Аналізуючи результати дослідження, щодо основних проблемних напрямків підвищення ефективності соціального захисту учасників АТО, доходимо наступних висновків про:

1) недосконалий механізм грошового забезпечення військовослужбовців, який створює дуже низьку вмотивованість громадян до служби у силових відомствах;

2) дуже низький рівень забезпечення житлом військовослужбовців та їхніх сімей;

3) відсутність в Україні єдиного реєстру учасників АТО, який би дозволяв прорахувати загальний обсяг необхідних ресурсів (допомоги) в масштабі держави та забезпечити учасників АТО і їх сім’ї належним рівнем соціального захисту;

4) необхідність створення в регіонах та областях інформаційних «Центрів допомоги учасникам АТО», які б сприяли консолідації і координації зусиль мобілізованих, учасників бойових дій в зоні АТО, сімей загиблих, їх об’єднань у справі широкого, більш ефективного використання наявних можливостей у забезпеченні захисту їх економічних, соціальних прав, наданню оздоровчої, юридичної, медичної, психологічної, моральної та матеріальної допомоги;

5) необхідність удосконалення системи пільг і компенсацій, її доведення до учасників АТО та членів їхніх сімей;

6) відсутність в повному обсязі, на рівні держави та у регіонах, системи психологічної та фізіологічної реабілітації, механізму санаторно-курортного лікування. [25, c. 40]:

Отже, створення ефективної системи соціального захисту військовослужбовців – це важливе та актуальне завдання держави щодо гарантування національної безпеки.

**Висновки до розділу ІІ**

В результаті детального аналізу системи нормативно-правового забезпечення соціального захисту військовослужбовців визначено, що на державному рівні сформовано нормативно-правову систему соціального захисту військових, можна зробити висновок, що ця система регламентує права та свободи, пільги та соціальні гарантії.

Для ефективної реалізації політики держави стосовно соціального захисту учасників бойових дій законодавству не вистачає систематизації, цілісності та належного реагування на сучасні проблеми.

Сукупність досліджених нормативно-правових актів утворюють правовий механізм реалізації дієвої політики соціального захисту військовослужбовців. Протягом цього часу затверджено законопроєкти, допоміжні нормативно-правові акти, державні програми, що вибірково модернізують систему соціального захисту ветеранів війни.

Галузь соціального захисту військовослужбовців в рамках реалізації соціальної політики у ЗCУ були та залишаються значимими з періоду здобуття державної незалежності. Сьогодні висхідна кількість військовослужбовців та загострення військово-політичної ситуації в країні підвищують значення системи соціального захисту військовослужбовців і членів їх сімей.

**РОЗДІЛ ІІІ. НАПРЯМКИ РОЗВИТКУ ТА ШЛЯХИ ВДОСКОНАЛЕННЯ СИСТЕМИ СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ ВІЙСЬКОВОСЛУЖБОВЦІВ ТА ЇХ СІМЕЙ**

**3.1. Напрямки розвитку системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей**

Збройні сили України виконують функцію захисту суверенітету, територіальної цілісності й недоторканності країни. На сьогодні питання формування, розвитку та підвищення ефективності функціонування Збройних сил України в ситуації повномасштабної війни, розпочатої РФ супроти України, полягає у необхідності вдосконалення професійного війська, враховуючи світовий досвід та обраний курс на вступ до європейської спільноти, і залишається одним із найбільш пріоритетних.

Ключовими напрямами діяльності органів державної влади у сфері посилення соціального захисту військовослужбовців сьогодні є [37, c. 48]:

1) створення єдиного реєстру військовослужбовців, що дозволить забезпечити їм та їхнім сім’ям належний рівень соціального захисту та гарантій;

2) побудова ефективної моделі грошового забезпечення військовослужбовців;

3) створення дієвого механізму забезпечення житлом військовослужбовців та їхніх сімей;

4) підвищення ефективності існуючої системи пільг та компенсацій для військовослужбовців та членів їхніх сімей;

5) удосконалення механізму вирішення соціальних проблем в умовах військового навчання, несення бойової та допоміжної служби;

6) створення системи психологічної та фізіологічної реабілітації;

7) забезпечення санаторно-курортним лікуванням.

Забезпечення належного рівня грошового забезпечення військовослужбовців, які брали участь у бойових діях, передбачає:

– перегляд застарілих схем формування посадових окладів військовослужбовців, зокрема осіб офіцерського складу Збройних сил України, Національної гвардії та Державної спеціальної транспортної служби, а також осіб рядового і начальницького складу за військовими званнями;

– збільшення державного фінансування додаткових витрат Міністерства оборони України на виплату грошової допомоги сім’ям загиблих і пораненим військовослужбовцям, речового забезпечення військовослужбовців, харчування та надання медичної допомоги особовому складу;

– наближення розміру грошового забезпечення українських військовослужбовців до розміру грошового забезпечення військовослужбовців інших, зокрема європейських держав.

Для подальшої активізації процесу вирішення житлових проблем сімей військовослужбовців необхідно:

– забезпечити першочергове користування житловим правом сім’ям військових, які не мають власного житла, орендують житло на комерційних умовах, проживають у гуртожитках (комунальних квартирах) та/або перебувають на квартирному обліку гарнізону, армії, місцевої влади. Експерти радять, коли краще Військовослужбовець, який проживає в умовах та перебуває на квартирному обліку, при укладенні контракту про проходження служби в Збройних силах одночасно отримує дозвіл на службову квартиру, що переходить у його власність після закінчення терміну дії контракту та виконує його умови;

– надати військовослужбовцям-учасникам бойових дій, а також членам їхніх сімей переважне право на участь у загальнодержавних житлових програмах, зокрема у цільовій Програмі будівництва (придбання) доступного житла («Доступне житло» 70 на 30 %);

– надати дітям військовослужбовців-учасників АТО переважне право на отримання пільгового молодіжного кредиту в межах програми, яку реалізує Державний фонд молодіжного житлового будівництва;

– забезпечити безоплатне надання військовослужбовцям-учасникам АТО земельних ділянок для індивідуального житлового будівництва.

З метою надання належних пільг і компенсацій військовослужбовцям та членам їх сімей, які наразі беруть участь у бойових діях, пов’язаних із захистом незалежності та територіальної цілісності нашої країни, рекомендується:

- Провести комплексну перевірку існуючої системи пільг і компенсацій та запровадити електронну реєстрацію, що дозволить вивільнити значні кошти, які можна було б використати на військові виплати;

- 50% знижки на оплату житла батьків та інших подружжя та дітей військовослужбовців або правоохоронців у зоні проведення АТО, а також 50% середньої вартості комунальних послуг в умовах підвищення відсотка знижки на житлово-комунальні послуги;

- забезпечити збільшення розміру одноразової грошової допомоги відповідно до рівня інфляції з метою збільшення ситуації загибелі (загибелі), втрати працездатності або часткової втрати працездатності військовослужбовців та працівників МВС при виконанні службові обов'язки;

- Завершити роботу, спрямовану на усунення диспропорцій у розмірах компенсацій за загибель військових у державних установах.

Необхідно запровадити відповідні програми соціальної інтеграції, професійної адаптації та психологічної реабілітації для поранених учасників АТО, щоб сприяти пристосуванню військовослужбовців АТО/ООС до мирного процесу життя. Необхідно створити системи психологічної та фізичної (протезної) реабілітації, у тому числі мережу регіональних центрів психологічної реабілітації, оснащених інноваційними технологіями та сучасним обладнанням.

Соціальна інтеграція вимагає спільних зусиль психологів для надання необхідної допомоги для соціальної адаптації. Необхідно вдосконалити процес оздоровлення та відпустки для постраждалих учасників АТО, зокрема розробити та запровадити відповідні бюджети, розширити мережу недержавних та іноземних реабілітаційних агенцій, спрямувати фінансування для волонтерів та міжнародних організацій тощо.

Це доцільний захід для реалізації конституційного права на працю демобілізованих воїнів та захисту їх соціально-трудових прав, зокрема надання додаткових гарантій щодо працевлаштування, перепідготовки та підвищення кваліфікації. З цією метою необхідно внести додаткові зміни до чинного законодавства України про працю, зокрема до Кодексу законів про працю та Закону України «Про зайнятість населення».

Державна служба України з питань праці має зосередитися на впливі на недобросовісних роботодавців, які не виплачують заробітну плату своїм корпоративним учасникам АТО.

Також рекомендується вдосконалити систему соціального захисту українських військовослужбовців на основі таких принципів:

– поєднання особистих інтересів військовослужбовців з інтересами держави при взаємній відповідальності;

– співвідношення необхідного рівня соціальної захищеності з реальними можливостями її забезпечення;

– забезпечення соціального захисту військовослужбовців на компенсаційній основі з безумовним виконанням ними своїх обов’язків та добровільним прийняттям певних обмежень своїх прав;

– обов’язкового включення до сфери дії норм соціального захисту членів сімей військовослужбовців, ветеранів війни, військової служби, учасників бойових дій та інвалідів війни;

– створення найбільш сприятливих умов для роботи державних органів щодо забезпечення соціальних прав військовослужбовців та членів їх сімей;

– створення законних механізмів і форм реалізації державної соціальної політики у військовій сфері.

Крім того, програма повинна охоплювати послідовну інформаційну,роз’яснювальну суспільну політику, що сприяє соціальної адаптації та подоланню посттравматичного стресового синдрому серед учасників бойових дій АТО:

1) представництво в органах державної влади;

2) створення громадських організацій;

3) вплив в установленому законом порядку на процеси прийняття державних рішень,що стосуються учасників бойових дій та АТО;

4) формування та підтримка сприятливої суспільної думки щодо учасників АТО і повномасштабної російсько-української війни.

На регіональному рівні підготовлені проекти таких планів і активно обговорюється можливість їх реалізації. Прийняття та реалізація такої програми на національному рівні згодом дозволить уникнути зменшення чи ліквідації негативних наслідків добробуту, перегляду умов учасників та гарантій державної допомоги.

Ефективному забезпеченню такої діяльності може сприяти вивчення досвіду країн, яким вже доводилось вирішували такі завдання. Подібний досвід був, наприклад, в Грузії, де за сприяння Міноборони США створювалися центри психологічної реабілітації. Досвід країн Європи, що пережили військові конфлікти у ХХ ст., а в США після Іракської війни, просто величезний. Для того, щоб українські фахівці могли переймати цей відносно сучасний досвід, вже зараз потрібні рішення політиків. Створення робочої групи з розробки Програми реабілітації та адаптації учасників АТО і повномасштабної російсько-української війни, куди увійдуть народні депутати, експерти, волонтери та представники бізнесу, надасть можливість прискорити ці позитивні зрушення.

**3.2. Шляхи удосконалення системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей**

Ефективність реалізації повноважень військовослужбовців, зокрема, залежить від досконалості нормативно-правового забезпечення та реального виконання державою своїх обов’язків щодо їх соціального захисту.

Наразі в Україні триває збройна боротьба за суверенітет, територіальну цілісність і незалежність. Забезпечення конституційних прав та свобод військовослужбовців отримало виняткову суспільну вагомість у зв’язку з щоденним веденням гібридної війни Російською Федерацією, подіями на сході України, а тепер і з повномасштабним військовим вторгненням РФ. Разом з тим, держава не завжди може реалізувати дієвий соціальний захист військовослужбовців та членів їх сімей. [53]

На сьогодні відбувається повноцінне реформування оборонної сфери, де важливим питанням є гідне соціальне забезпечення військовослужбовців та членів їх сімей. Закон України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» визначає основні засади та зміст державної політики у сфері соціального захисту військовослужбовців, проте у сучасних умовах держава не забезпечує ефективного та реального соціального захисту військовослужбовців ЗСУ.

Головна причина – складне економічне становище, пов’язане з війною в Україні. Тому необхідно проводити послідовну та цілеспрямовану політику, напрямлену на покращення статусу військовослужбовців, що безпосередньо впливає на ефективність соціального орієнтування. Адже створення відповідного стимулу до проходження військової служби сприяє покращенню місії, посилюючи соціальний захист військовослужбовців та їхніх сімей, тобто збільшуючи фінансування, житло та кваліфіковану медичну допомогу. [53]

Слід не забувати про те, що військовослужбовці стикаються з більшим ризиком, ніж інші громадяни, через їх безпосередню участь у військових конфліктах, особливо в нинішніх умовах захисту цілісності нашої нації. Однією з умов залучення до Збройних Сил України висококваліфікованих спеціалістів є створення дієвого механізму фінансового забезпечення соціального забезпечення військовослужбовців. Однак через брак достатніх коштів важко гарантувати повне виконання цих гарантій.

Вирішення цієї проблеми потребуватиме спрямування в цей напрямок значних фінансових ресурсів. В останні роки Україна зіткнулася з труднощами в організації фінансового забезпечення Збройних Сил через низку зовнішніх і внутрішніх факторів. Крім того, існує також проблема необґрунтованого розподілу фінансових ресурсів, що безпосередньо впливає на рівень боєздатності військових та загальну військову безпеку країни. Кошти, необхідні для оборони країни, повністю виплачуються з державного бюджету України, їх розмір щорічно визначається «Законом про державний бюджет України». Крім того, на законодавчому рівні передбачено, що обсяг коштів для Сил національної оборони має бути не менше 3% від запланованого ВВП. [54]

Але слід зазначити, що до оборонного сектору входять не лише Міністерство оборони України, а й Служба зовнішньої розвідки України, Національна служба поліції та Державна спеціалізована служба транспорту, тому на них припадає близько 3% ВВП. . Фактично такі показники та цифри не в повній мірі відповідають сучасному та реальному стану Збройних Сил України. Аналіз відповідного співвідношення між кількісно-якісними показниками армії та народногосподарським потенціалом показує, що механізм фінансового забезпечення армії має серйозні недоліки і не може гарантувати реформування та якісний розвиток армії.

Однією з основних причин цього є поділ видатків державного бюджету Міністерства оборони України на загальні та цільові фонди. Якщо витрати загального фонду майже завжди становлять 100%, то доходи спеціального фонду не є стабільними, оскільки основним джерелом спеціального фонду є кошти, отримані від [55]:

* господарської діяльності;
* благодійна допомога юридичних та фізичних осіб,
* гуманітарна та міжнародно-технічна допомога інших країн.

Крім того, додатковим джерелом наповнення спеціального фонду є державні гарантії для фінансування програм, пов’язаних із підвищенням обороноздатності та безпеки держави, а також кошти від конфіскату.

Сьогодні система соціального захисту військовослужбовців враховує права і свободи, передбачені законодавством, а також гарантії, пільги та компенсації, які надаються військовослужбовцям у зв’язку з проходженням ними військової служби. Додаткове державне фінансування Міністерства оборони України для виплати матеріальної допомоги сім’ям загиблих і поранених військовослужбовців, які брали участь в антитерористичних операціях і тотальній війні між Росією та Україною, має збільшитися.

При вирішенні житлового питання сімей воїнів, які брали участь в АТО та всесвітній російсько-українській війні, право на житло мають переважно реалізовувати сім’ї воїнів, які не мали власного житла. . житло. Необхідно реалізувати програму реабілітації учасників АТО та повномасштабної російсько-української війни. План має передбачати законодавчі гарантії, а також аспекти відновлення та адаптації, безпосередньо пов’язані з антитерористичними операціями та учасниками тотальної російсько-української війни:

* медичну реабілітацію, що передбачає відновлювальну терапію, реконструктивну хірургію, протезування тощо психологічну реабілітацію, що передбачає психологічні, психолого-педагогічні, соціальні заходи, які направлені на відновлення, корекцію або компенсацію порушених психічних функцій, станів, особистісного й соціального статусів;
* професійну реабілітацію, що складається з професійної орієнтації, професійної освіти, професійно-виробничої адаптації;
* соціальну реабілітацію, яка передбачає соціальну та соціально-побутову адаптацію. [56]

З метою активізації системи соціального захисту потрібно визначити наявні ресурси, структурувати потреби, форми та інструменти соціального захисту, запроваджувати інновації, використовувати потенціал особи до самозахисту.

Ресурсні можливості суспільства змінилися у зв’язку з економічною кризою, затяжним характером бойових дій на сході держави, пандемією covid-19. Також досі не створені умови для розвитку суспільних і приватних фондів соціального захисту, венчурних фондів, а матеріальне забезпечення учасників АТО/ООС і повномасштабної російсько-української війни не відповідає сучасним вимогам.

Основними потребами залишаються: грошова допомога, медична й психологічна реабілітація, соціальна й трудова адаптація, покращення житлових умов, надання санаторно-курортного лікування.

Тому, основними напрямами основних змін системи соціального захисту повинні бути:

– перехід від елементів патерналізму до субсидіарності, самореалізації особистості й соціального партнерства;

– посилення адресності соціальної допомоги;

– активізація соціального захисту засобами соціальної та трудової адаптації УБД;

– використання потенціалу самозахисту;

– запровадження нововведень у систему соціального захисту.

Актуальним напрямом розвитку на основі іноземного досвіду використання соціальних ініціатив і підприємницьких підходів для вирішення соціальних проблем учасників бойових дій, ветеранів російсько-української війни є соціальне підприємництво.

Саме соціальне підприємництво сьогодні є певною реакцією бізнесу й громади на нагальну соціальну проблему, яка потребує швидкого й інноваційного рішення, консолідації емоційного та інтелектуального людського ресурсу.

З плином часу почали з’являтись все більше нових різновидів реабілітації учасників бойових дій, проте не всі вони виявилися достатньо ефективними в плані швидкої соціальної адаптації ветеранів. Саме тому Україна, переймаючи закордонний досвід, впроваджує досить цікавий вид соціальної реабілітації, який полягає в створенні ветеранами соціально-відповідального підприємства. Слід зауважити, що це не тільки сприяє поверненню у мирне цивільне життя, але й позитивно впливає на розвиток малого та середнього бізнесу в цілому.

Проте, варто зауважити, що не кожен учасник бойових дій, на психологічному та моральному рівні готовий відкрити й ефективно вести свій власний бізнес. Тому з кожним роком створюється все більше громадських та благодійних організацій, які допомагають розібратись ветеранам, чи вдасться їм перекваліфікуватися в підприємців. Так на базі Університету банківської справи (м. Львів) колективно з Міністерством ветеранів створено навчальний курс «Власна справа» для учасників та учасниць АТО/ООС в межах проєкту «VETERAN START-UP EDUCATION». Курс включає в себе 15 навчальних модулів, метою курсу:

1. надати практичні знання щодо створення інтегрованої моделі бізнесу;
2. сприяти соціально-психологічній адаптації учасників та учасниць АТО /ООС;
3. розкрити потенціал учасників курсу та сформувати впевненість у власних силах; мотивувати на нові досягнення через заснування власної справи; допомогти реалізувати start-up;
4. опанувати практичні інструменти для ведення бізнесу.

Кожен модуль передбачає тренінговий семінар та аналізування кейсів відомих компаній за допомогою гостей – успішних підприємців, представників бізнесу. За результатами успішного закінчення курсу, всі учасники отримують сертифікат Університету банківської справи. Зазначимо, що найкращі проекти зможуть взяти участь в обласному конкурсі стартапів та отримати фінансування на його реалізацію. Слід зауважити, що потреба в такій програмі існує велика, оскільки, як повідомляє організатор і керівник проєкту Ярина Танчак, охочих потрапити на проєкт було понад пів сотні, однак, аби навчання відбувалося максимально ефективно, групу сформували з 18 атовців. Навчання першої групи відбувалося протягом липня 2021 року.

Застосування нових інструментів, інновацій і нововведень дозволить створити гнучку систему забезпечення соціальної стабільності й підвищити ефективність соціального захисту учасників АТО/ООС і повномасштабної російсько-української війни.

Також можна згадати захід 2016 року, коли в колонній залі Київської міської державної адміністрації відбувся ХІ благодійний «Аукціон надій» - проект Університету банківської справи. Мета Аукціону – збір коштів на адаптацію та перекваліфікацію колишніх військових. Захід провели в форматі благодійного балу. Загалом було зібрано понад 395 тис. гривень на адаптацію та перекваліфікацію бійців, які повернулися із зони АТО.

**3.3. Методи реформування системи соціального захисту військовослужбовців та їх сімей**

Соціальний захист військовослужбовців, або надання державою соціального забезпечення військовослужбовцям у вигляді належної матеріальної та фінансової підтримки, гарантує ефективне функціонування збройних сил будь-якої країни. Військові системи соціального захисту можна розглядати як сукупність соціально-правових, соціально-економічних та психосоціальних компонентів, які законодавчо закріплені та реалізуються через існування ефективних механізмів реалізації такої політики.

Суть соціального захисту полягає у створенні умов для протидії чи компенсації впливу негативних факторів, пов’язаних з професійною діяльністю. Міжнародне співтовариство визнає та поважає лише ті національні структури, які демонструють бажання та здатність забезпечити безпеку військовослужбовцям, як їх називають, і мають бути цільовими та здатними захищати фундаментальні національні інтереси та пріоритети країни.

Серед країн НАТО, до яких Україна прагне приєднатися, забезпечення гідних і фінансово забезпечених засобів до існування для військових та їхніх сімей є ключовим пріоритетом. Нині основними недоліками у сфері військового соціального забезпечення в нашій країні залишаються рівень, якість та доступність соціального забезпечення військовослужбовців.

Основними умовами вирішення проблем соціального забезпечення військовослужбовців та їхніх сімей є певна соціальна допомога, забезпечення, компенсації та відповідність рівню розвитку народного господарства.

Незважаючи на багато змін та доповнень на законодавчому рівні за останні роки, безпосередньо пов’язаних із соціальною політикою Збройних Сил України, у цьому напрямку залишається чимало проблем. Тому слід зазначити, що в майбутньому першочергово слід зробити наступні кроки:

- створення умов для забезпечення достатнього життєвого рівня військовослужбовців, працівників ЗСУ та членів їх сімей;

- сприяння зростанню престижу військової служби, пріоритетності та конкурентоспроможності військової професії у контексті запланованого переходу до професійної армії;

- прогнозування, попередження та зниження інтенсивності соціальних конфліктів у військовій сфері;

- надання адресної допомоги малозабезпеченим сім’ям;

- всебічний розвиток освіти, культури, поліпшення охорони здоров’я вищезaзнaчених кaтегорiй.

Щодо принципів соціальної політики у Збройних силах України, то вони повинні бути такими:

- законність і дотримання прав людини;

- комплексність i системність використання широкого спектра прийомів та засобів;

- відкритість і доступність соціальних послуг для усіх;

- забезпечення прозорості та громадського контролю за діяльністю органів, відповідальних за проведення соціальної політики у Збройних силах України;

 - створення належних житлово-побутових умов, сприяння отриманню дітьми військовослужбовців освіти та бажаної професії у військових та інших навчальних закладах;

- захист прав військовослужбовців, працівників Збройних сил України та осіб, звільнених із військової служби у зв’язку із скороченням Збройних сил України, створення умов для оволодіння ними цивільними професіями або для перекваліфікації. [44, c. 38]:

Зміст, принципи та напрями соціальної політики у Збройних силах України повинні бути спрямовані на всебічне задоволення соціальних потреб військовослужбовців та членів їх сімей, працівників Збройних сил України, ветеранів військової служби, особливо зважаючи на теперішній час.

Необхідне також створення сприятливих умов для реабілітації та соціальної адаптації учасників АТО/ООС і повномасштабної російсько-української війни за сприяння центральних та місцевих органів державної влади,допомоги бізнесу, залучення волонтерських, громадських й міжнародних організацій:

1) залучення фінансової та технічної допомоги;

2) виділення кредитів на спеціальних

пільгових умовах;

3) фінансування будівництва житла, запровадження механізмів співучасті фінансування;

4) створення робочих місць (запровадження певних квот),зокрема для інвалідів-учасників бойових дій АТО/ООС і повномасштабної російсько-української війни;

5) організація для учасників бойових дій та АТО та їх сімей центрів реабілітації та адаптації;

6) законодавче урегулювання та чітке визначення поля діяльності волонтерських організацій;

7) додаткова матеріально-фінансова підтримка учасників бойових дій та їх сімей з недержавних фондів.

Результати аналізу мають визнати, що останнім часом у сфері соціального забезпечення військовослужбовців відбулися значні зміни, але ця зміна має не якісний, а кількісний вимір. Слід також зазначити, що велика кількість прийнятих нормативно-правових актів у сфері соціального забезпечення військовослужбовців не відповідає сучасному рівню життя та ціні (моральній, духовній, психологічній, психологічній, фізичної), яку платять воїни за захист рідної землі.

Крім того, для покращення соціальних умов та інтересу до військової служби необхідно покращити соціальний захист військовослужбовців з урахуванням досвіду деяких держав-членів НАТО. За результатами порівняльного аналізу соціального забезпечення українських військовослужбовців та соціальних норм збройних сил НАТО переконливо показано, що, на відміну від Збройних сил України, соціальне забезпечення військовослужбовців НАТО здатне забезпечити - культурний розвиток. Крім того, у більшості країн з високим рівнем економічного розвитку термін «соціальний захист» означає комплекс державних заходів, спрямованих на надання матеріальної допомоги відставним, хворим, пораненим чи інвалідам військовослужбовцям.

Тому створення та розвиток ефективного фінансового механізму соціального забезпечення військовослужбовців з метою своєчасного виявлення потреб та забезпечення всебічного захисту військовослужбовців Збройних Сил України є обов’язком держави.

**Висновки до Розділу ІІІ**

Сьогодення змушує уряд переосмислити напрями соціальної політики держави у галузі соціального захисту учасників АТО/ООС і повномасштабної російсько-української війни, адже наявні моделі, шляхи та форми здійснення цього процесу не відповідають достатньому рівню ефективності. Присутні недоліки вимагають рішучих дій на державному рівні, зокрема на регіональному та місцевому.

Грошовим підґрунтям для функціонування системи соціального захисту слугують асигнування з Державного бюджету, що зумовлює нестачу ресурсів, необхідних для забезпечення належного рівня соціального захисту військовослужбовців та членів їх сімей.

Ключовими питаннями стосовно удосконалення системи соціального захисту є заохочення приросту особового складу ЗСУ, невизначеність стратегічних пріоритетів державної політики їх соціального захисту, потреба у реформуванні пільгового й матеріального забезпечення.

Таким чином, запровадження активної політики соціального захисту дозволить:

– удосконалити чинне законодавство в зазначеній сфері;

– удосконалити взаємодію між органами державної влади, органами місцевого самоврядування, інститутами громадянського суспільства й бізнес-структурами щодо формування й реалізації політики соціального захисту військовослужбовців;

– отримати послуги з відновлення фізичного й психологічного здоров’я, санаторно-курортного лікування ветеранів;

– посилити адресність отримання грошових компенсацій і пільг у даній галузі;

– отримати послуги із соціальної адаптації, можливість для власного розвитку, самозахисту й соціалізації в суспільстві;

– оптимізувати й удосконалити форми й методи соціального захисту військовослужбовців та членів їх сімей.

**ВИСНОВКИ**

Сьогодні ми можемо бути свідками того, що Україна переживає найскладніший період з часів своєї незалежності, який спричинив велику кількість соціальних проблем у життєдіяльності країни.

Соціальне забезпечення військовослужбовців – це заходи здійснені державою, які чітко обумовлені діючими законодавчими актами, напрямлені на формування дієвої системи соціальних гарантій, які зобов’язують виконання конституційних прав і свобод та забезпечують матеріальні і духовні потреби учасників бойових дій. При цьому природа соціального забезпечення військовослужбовців пояснюється особливістю військової сфери та сутністю соціально значимого статусу військовослужбовців, що полягає в необхідності забезпечення їм відповідного рівня соціального захисту, встановленого законодавством.

Соціальний захист військовослужбовців або регламентовані законодавством соціальні гарантії у вигляді достатнього рівня матеріального та фінансового забезпечення військовослужбовцям гарантує ефективну діяльність збройних сил кожної країни.

Сферу соціального забезпечення ветеранів війни варто розглядати як сукупність соціально-правових, соціально-економічних і соціально-психологічних складників, що регламентовані чинним законодавством та реалізовуються за допомогою існування ефективного механізму здійснення цієї політики. Зміст соціального захисту полягає у забезпеченні умов, що скорочують тиск негативних чинників, які пов’язані з професійною діяльністю.

Міжнародна спільнота визнає і поважає лише ті державні утворення, які прагнуть та можуть забезпечити соціальні гарантії для військових, з огляду на те, що саме вони повинні докласти всіх зусиль до захисту фундаментальних національних інтересів та пріоритетів держави. Гідний рівень матеріального й фінансового забезпечення військових та їх сімей є основним пріоритетом у країнах-членах НАТО, до членства в якому так намагається приєднатися і Україна.

Ключовими вадами у сьогоднішній системі соціального забезпечення військовослужбовців залишаються рівень, якість і доступність соціальних гарантій для військовослужбовців.

Основними спрямуваннями діяльності органів державної влади у сфері покращення системи соціального захисту військовослужбовців у наш час є:

1) формування єдиного реєстру військовослужбовців, така ініціатива забезпечить ветеранам та їхнім сім’ям відповідний рівень соціального захисту;

2) побудова ефективної моделі грошового забезпечення військовослужбовців;

3) організації оперативного механізму житлового забезпечення військовослужбовців та їхніх сімей;

4) покращення дієвості активної системи пільг та виплат для військовослужбовців та членів їхніх сімей;

5) модернізація механізму вирішення соціальних проблем в період військового навчання, проходження бойової та допоміжної служби;

6) утворення системи психологічної та фізіологічної реабілітації;

7) гарантування санаторно-курортного лікування.

В результаті проведеного аналізу необхідно визнати, що останнім часом галузь соціального забезпечення військовослужбовців суттєво змінюється, проте ці зміни радше торкаються кількісної площини, а не якісної. Варто так само звернути увагу на те, що велика кількість затверджених нормативно-правових актів у галузі соціального забезпечення військовослужбовців не відповідає рівню життя на сьогодні та тим затратам, якими жертвують військові, стоячи на захисті Вітчизни.

**СПИСКИ ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ ТА ЛІТРАТУРИ**

1. Конституція України від 1996 р. № 27-IX. *Верховна Рада України:* [сайт]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/>.
2. Питання діяльності Міністерства у справах ветеранів України: Постанова КМУ від 2018 року: [сайт]. URL: https://zakon.rada.gov.ua/.
3. Про Збройні сили України : Закон України від 6 грудня 1991 року: [сайт]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/>.
4. Про грошове забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб: Постанова КМУ від 2017року: [сайт]. URL: https://zakon.rada.gov.ua/.
5. Про додаткові заходи щодо соціального захисту учасників антитерористичної операції: Указ Президента України від 2015 року: [сайт]. URL: https://zakon.rada.gov.ua/.
6. Про затвердження Порядку надання статусу учасника бойових дій особам, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення: Постанова КМУ від 2014 року: [сайт]. URL: https://zakon.rada.gov.ua/.
7. Про затвердження Порядку організації соціальної та професійної адаптації учасників антитерористичної операції: Постанова КМУ від 2021 року: [сайт]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/>.
8. Про затвердження Порядку проведення психологічної реабілітації учасників антитерористичної операції: Постанова КМУ від 2017 року: [сайт]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/>.
9. Про заходи щодо законодавчого забезпечення реформування пенсійної системи: Після прийняття Закону України від 2018 року: [сайт]. URL: https://zakon.rada.gov.ua/.
10. Про особливості виплати винагород військовослужбовцям, особам рядового і начальницького складу в особливий період та під час проведення АТО: Постанова КМУ від 2015року: [сайт]. URL: https://zakon.rada.gov.ua/.
11. Про соціальний та правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей: Закон України від 1991 року: [сайт]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/>.
12. Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту: Закону України від 1993 року: [сайт]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/>.
13. Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб: Закон України від 1992року: [сайт]. URL: https://zakon.rada.gov.ua/.
14. Про схвалення Концепції Державної цільової програми з фізичної, медичної, психологічної реабілітації і соціальної та професійної реадаптації учасників антитерористичної, на період до 2022 року: Розпорядження від 2018: [сайт]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/>.
15. Бейкун А., Клачко А. Соціальний захист військовослужбовців: нормативно-правове забезпечення та сутність. *Трудове право*. Київ. 2021. С. 90-94
16. Бойко М. П. Механізми державного регулювання соціального захисту учасників АТО, ООС та членів їх сімей. *Державна служба*. Тернопіль. 2021. С.79
17. Бондар І.О., Ставицький О.І. Соціальні проблеми військовослужбовців та членів їх сімей. *Соціальні аспекти військово-професійної діяльності сектора безпеки і оборони: виклики сьогодення*. Одеса. 2019. С. 12-19
18. Ветлинський С. Соціальний захист військовослужбовців в умовах проведення антитерористичної операції. *Ефективність державного управління.* Київ. 2016. С. 198-205
19. Гордієнко Є. П. Світовий досвід формування та реалізації політики соціального захисту учасників бойових дій. *Державне управління*. 2020. №5. С. 86-94.
20. Гуляєв В.А. Соціальна підтримка членів сімей АТО/ООС як соціальна проблема. *Соціальні аспекти військово-професійної діяльності сектора безпеки і оборони: виклики сьогодення.* Харків. 2021. С. 24-26
21. Ковальчук О.П. Вплив психотравматичних подій на життєдіяльність військовослужбовців. *Соціальні аспекти військово-професійної діяльності сектора безпеки і оборони: виклики сьогодення.* Харків. 2021. С. 32-33
22. Кондратюк С.М. Соціально-психологічні особливості роботи з сім’ями військовослужбовців. *Соціальні аспекти військово-професійної діяльності сектора безпеки і оборони: виклики сьогодення*. Харків. 2021. С. 36-45
23. Корольов С. С. Практичні аспекти створення, утвердження та нормативно-правового забезпечення гарантій соціального захисту військовослужбовців країн-членів НАТО. *Збірник наукових праць Харківського університету Повітряних Сил*. 2011. №3. С. 280-283.
24. Коропатнік І. М., Пасіка С. П., Ненько С. С. Особливості соціального захисту військовослужбовців в системі соціального забезпечення населення. *Актуальні проблеми вдосконалення чинного законодавства України.* 2010. Вип. 24. С. 153–158
25. Кравченко М. В. Основні проблеми соціального захисту учасників АТО. *Аспекти публічного управління.*. 2015. № 11-12. С. 36-43.
26. Кравченко О.В. Проблемні питання військово-соціального забезпечення військовослужбовців Національної Гвардії України. *Соціальні аспекти військово-професійної діяльності сектора безпеки і оборони: виклики сьогодення.* Харків. 2021. с. 38-40
27. Крачун А.А. Механізм соціального захисту учасників АТО/ООС (на прикладі місцевого самоврядування). *Публічне управління та адміністрування.* Миколаїв. 2019. С. 19
28. Кривошей В. М. Американська модель державної політики у сфері соціальної адаптації та захисту учасників бойових дій. *Публічне управління та митне адміністрування*. Миколаїв. 2019. С. 115-121
29. Кривошей В. М. Європейські моделі державної політики у сфері соціальної адаптації та соціального захисту учасників бойових дій. *Публічне управління та адміністрування в Україні.* Київ. 2019. С. 93-97.
30. Кучма О. О., Рогач М. Ю. Тенденції позитивної трансформації соціального та правового захисту учасників ООС як суб’єктів соціально-забезпечувальних відносин. *Соціальні аспекти військово-професійної діяльності сектора безпеки і оборони: виклики сьогодення*. Харків. 2021. С.72-75
31. Марко І. Ю., Марко Є. І., Чернишова І. М. Зарубіжний досвід забезпечення соціальних гарантій військовослужбовців. *Історичні, соціальні та організаційні аспекти проблем дослідження воєнної науки та освіти.* Київ. 2020. С. 135-142
32. Назаренко О. Л. Правове регулювання соціального забезпечення військовослужбовців. *Актуальні проблеми вітчизняної юриспруденції*. 2018. №4. С. 91-94
33. Новак-Каляєва Л. М. Нормативно-правові основи захисту прав військовослужбовців в Україні: соціальний аспект. Львів. 2007. С. 158-166.
34. Панков В.В. Сучасний стан соціального захисту військовослужбовців та напрями розвитку. *Соціальні аспекти військово-професійної діяльності сектора безпеки і оборони: виклики сьогодення*. Харків. 2021. С. 44-48
35. Папікян А.Л. Формування системи соціального і правового захисту військовослужбовців ЗСУ. *Вісник Національного університету «Львівська політехніка». Юридичні науки.* 2014. № 801. С. 147-152
36. Пасіка С. П. Правова допомога військовослужбовцям як складова соціального забезпечення. Одеса. 2011. С. 27–28.
37. Пасічник В.І., Афанасенко В.С. Вдосконалення соціально-правового забезпечення у складових сектору безпеки і оборони України як актуальна проблема науково-прикладних досліджень. *Соціальні аспекти військово-професійної діяльності сектора безпеки і оборони: виклики сьогодення*. Харків. 2021. С. 48-50
38. Пашинський В.Й., Свистільник І.А. Правове регулювання соціального і правового захисту військовослужбовців в Україні. *Юридична наука.* 2013. №6. С. 102–110.
39. Пашинський В. Й. Конституційно-правовий статус військовослужбовців в Україні. *Право України*. 2005. № 4. С. 39-42.
40. Сайнецький О. П. Зміст та особливості соціального забезпечення військовослужбовців як правового явища. *Митна справа*. 2013. №5. С. 204–209.
41. Салимон А. Актуальні проблеми учасників антитерористичної операції у сфері соціального захисту. *Актуальні проблеми соціально-правового захисту осіб, постраждалих під час проведення АТО*: збірник матеріалів всеукраїнської науково-практичної конференції (Київ, 19 квітня 2017 р.). К. 2017. С.74-77.
42. Сахно С.В., Беліменко О.О. Проблеми соціального забезпечення військовослужбовців в Україні. *Публічне управління та адміністрування*. Черкаси. 2020. С. 5
43. Ситняківська С., Хливнюк М. Соціальний та правовий захист військовослужбовців. *Державне управління*. Одеса. 2020. С. 9
44. Сухарьов С., Васильєв Д. Гарантії соціального захисту і соціального забезпечення військовослужбовців та інших осіб, які беруть участь у захисті державного суверенітету України. *Публічне управління та адміністрування.* Київ. 2015. С. 57
45. Чижов Д. А. Нормативно-правове забезпечення права на соціальний захист учасників АТО та членів їх сімей. Вісник Національного університету «Львівська політехніка». *Юридичні науки*. Львів. 2016. С. 173-182.
46. Шамрай В. О., Пасіка С. П. Повноваження органів державної влади у сфері соціального забезпечення військовослужбовців. *Вісник Академії праці і соціальних відносин Федерації профспілок України*. Київ. 2018. С. 66–72.
47. Шолудько Ю. О., Потопахіна О. М. Соціальний захист військовослужбовців за законодавством України. *Проблеми трудового права та права соцзабезпечення.* Одеса.2018. С. 55-68
48. Шишлюк М. О. Матеріальне забезпечення у зв’язку з необхідністю компенсації окремих видатків як додатковий вид соціального захисту військовослужбовців. *Трудове законодавство: шляхи реформування*. Київ. 2013. С. 281-283.
49. Гарантії соціального і правового захисту військовослужбовцям. URL: http://nvp.loga.gov.ua/
50. **Довідковий матеріал з питань соціального захисту військовослужбовців Збройних Сил України.** URL: https://www.mil.gov.ua/
51. Державне забезпечення військовослужбовців. URL: <https://osvita.ua/>
52. Права, пільги, соціальні гарантії та норми забезпечення, встановлені законодавством України для військовослужбовців Збройних сил України та членів їхніх сімей. URL: https://www.dcz.gov.ua
53. Соціальне забезпечення військовослужбовців Збройних Сил України та його суть. URL: <http://www.economy.nayka.com.ua>
54. Соціальний захист військовослужбовців – пріоритет уряду нашої держави. URL: https://ukurier.gov.ua/
55. Соціальний захист, пільги, державне забезпечення військовослужбовців і членів їх сімей. URL: <http://referatu.net.ua/>
56. Соціальний захист учасників АТО та їх сімей. URL: <https://kulykivska-gromada.gov.ua/>