МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

Львівський національний університет імені Івана Франка

**Економічний факультет**

**Кафедра соціального забезпечення та управління персоналом**

**КВАЛІФІКАЦІЙНА БАКАЛАВРСЬКА РОБОТА**

 **ДЕРЖАВНІ СОЦІАЛЬНІ ДОПОМОГИ: ПОНЯТТЯ, ОЗНАКИ, ВИДИ, ЗАКОНОДАВЧЕ ЗАКРІПЛЕННЯ**

Виконала студентка 4курсу групи ЕКС-41с

спеціальності 232 «Соціальне забезпечення»

освітня програма «Соціальне забезпечення»

ШУЛЬГАЧ Олексій Сергійович

\_\_\_\_\_\_\_«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 р.

Науковий керівник

 доцент кафедри, кандидат історичних наук, доцент

КАДИКАЛО Оксана Ігорівна

\_\_\_\_\_\_\_\_«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 р.

 В.о.завідувача кафедри

соціального забезпечення та управління персоналом

кандидат економічних наук, доцент

 ШЕГИНСЬКА Наталія Зенонівна

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 р.

Львів – 2023 рік

 **ЗМІСТ**

[**ВСТУП** 3](#_Toc71940255)

[**РОЗДІЛ І.ТЕРЕОТИЧНІ АСПЕКТИ СОЦІАЛЬНИХ ПОСЛУГ** 5](#_Toc71940256)

[1.1. Поняття та характеристика соціальних допомог 5](#_Toc71940257)

[1.2. Класифікація та види соціальних допомог 9](#_Toc71940258)

[1.3. Особливості соціальної допомоги як форми соціального забезпечення 15](#_Toc71940259)

[**РОЗДІЛ ІІ. Окремі ВИДИ СОЦІАЛЬНИХ ДОПОМОГ В УКРАЇНІ** 21](#_Toc71940260)

[2.1. Державні соціальні гарантії соціальних допомог 21](#_Toc71940261)

[2.2. “Муніципальна няня” та компенсація за послугу 27](#_Toc71940262)

[2.3. Соціальна допомога в зв’язку з вагітністю та пологами за законодавством України 32](#_Toc71940263)

[**РОЗДІЛ ІІІ. ШЛЯХИ УДОСКОНАЛЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ НАДАННЯ СОЦІАЛЬНИХ ДОПОМОГ В УКРАЇНІ** 38](#_Toc71940264)

[3.1. Видова характеристика соціальної допомоги за міжнардним законодавством 38](#_Toc71940265)

[3.2. Оцінка нормативно-правового регулювання видів соціальної допомоги в Україні 47](#_Toc71940266)

[3.3. Реформування соціальних допомог в Україні 52](#_Toc71940267)

[**ВИСНОВОК** 57](#_Toc71940268)

[**СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ** 60](#_Toc71940269)

 **ВСТУП**

***Актуальність:*** соціальні допомоги займають важливе місце в системі соціального забезпечення населення України. Практична цінність соціальної допомоги полягає в тому, що кожний громадянин України отримує право на матеріальне забезпечення на рівні не нижчому від прожитковий мінімум, у разі, якщо з незалежних від нього причин його середньомісячний дохід не відповідає встановленому законодавством рівню.

***Мета* моєї роботи** полягає в тому, щоб на основі аналізу теоретичних розробок, положень чинного національного законодавства встановити ознаки державних соціальних допомог, на їх основі уточнити визначення поняття, провести класифікацію та внести загальні пропозиції щодо вдосконалення їх правового регулювання.

***Об'єктом* дослідження** є правовідносини у сфері соціального захисту населення. Предметом дослідження є теоретичні та практичні проблеми правового регулювання асоціальних допомог за законодавством України.

***Методи дослідження****:* У роботі обґрунтовано теоретичні аспекти державних соціальних допомог, уточнено визначення їх поняття і класифікацію. Вказано на окремі недоліки правового регулювання державних соціальних допомог в Україні. Встановлено ознаки державних соціальних допомог, юридичне закріплення їх поняття та класифікації, розміщення переліку всіх видів допомог в нормативно-правових актах, що сприятиме більш повній реалізації громадянами права на соціальний захист.

***Структура курсової роботи.*** Зміст курсової роботи складає: вступ, три розділи, висновки та список літератури. У *Розділі І. Теоретичні аспекти соціальних допомог* було визначено теоретично і практично поняття «соціальна допомога», описано її класифікацію та види, та за якими критеріями поділяються соціальні допомоги. У *Розділі ІІ. Види соціальних допомог в Україні* здійснено аналіз окремих видів соціальної допомоги, а саме:

* допомога при вагітності й пологах;
* муніципальна няня.

*Розділ ІІІ. Шляхи удосконалення ефективності надання соціальних допомог в Україні* включає в себе види соціальних допомог за міжнародним закодавством та описує можливий досвід для удосконалення української соціальної допомоги.

*Загальна кількість сторінок становить* – 60 сторінок.

**Розділ І. Теоретичні аспекти соціальних допомог**

* 1. ***Поняття та характеристика соціальних допомог***

Під терміном "допомога" характеризують надання допомоги фізичним особам , або застосування засобів і дій, що сприяють полегшенню і спрощенню чогось. Згідно з Великим тлумачним словником сучасної української мови, слово "допомога" вживається в основних значеннях, таких як:

1. Матеріальне забезпечення.
2. Захист, допомога у скрутній ситуації.
3. Допомога в лікуванні, облегшення страждань.

Він характеризує соціальну допомогу, яка є турботою держави та суспільства про людей, які потребують допомоги через різні причини, такі як вік, фізичний стан , соціальні умови або нехватку засобів до існування до існування. Різноманітні форми соціальної допомоги вивчаються різними науками, такими як філософія, соціологія, психологія, економіка та медицина. Форми соціальної допомоги можуть змінюватись разом зі зміною змісту і складають рух соціальної допомоги. Допомога може бути державною або недержавною, захистом або підтримкою, матеріальною або в формі послуг, що допомагає виходити зі складних життєвих ситуацій.

**Суб’єктами соціальної допомоги** слід визнавати тільки нужденних громадян та членів їх сім’ї, а підставою для надання — стан нужденності, тобто рівень доходу, який не досягає прожиткового мінімуму, визначеного законом. Право на соціальну допомогу не повинне обумовлюватися трудовою діяльністю або сплатою страхових внесків, тому фінансування можливе тільки за рахунок бюджетів різних рівнів. Грошові виплати можуть встановлюватися як в твердих розмірах, так і в розмірах, які доповнюють доходи до прожиткового рівня, а послуги надаються безоплатно або з частковим відшкодуванням їх вартості. [14]

За оцінкою соціальних працівників, соціальна допомога є комплексною системою дій, спрямованих на реінтеграцію людини в активне життя та працю, поновлення її соціального статусу та розроблення у ній потрібних характеристик щодо адаптації до умов нормального життя шляхом надання правового та предметного захисту її буття, навчання до самообслуговування з формуванням можливості до переміщення та контактування, забезпечення повсякденних життєвих потреб тощо.

Вчені вважають, що до основних особливостей допомоги, які існували в радянський період, належали такі:

1) характер грошових виплат– аліментарний;

2) тривалість виплат – щомісячні, одноразові і періодичні;

3) джерело виплат – фонди соціального забезпечення;

4) суб’єкти – непрацездатні громадяни, матері і діти і інші категорії громадян;

5) мета виплат – відшкодування втраченого заробітку, компенсація додаткових витрат або надання в порядку соціальної допомоги;

6) умови надання – зв'язок із суспільно корисною діяльністю;

7) порядок визначення розміру виплат – співмірні з розміром заробітної плати або в твердій грошовій сумі;

Запропонована конструкція є спірною та інтересною. Однак, не доцільно зливати воєдино соціальну допомогу з суспільними відносинами, грошовою допомогою та єдиним типом соціального забезпечення. Ці елементи розташовані в абсолютно різних значеннях та виконують своєрідну функцію у державному регулюванні. Суспільні взаємозв’язки є об’єктом юридичного регулювання, а соціальна допомога є предметом цих зв’язків. Система грошових нарахувань є окремим різновидом соціальної допомоги з власними механізмами їх надання, тому її не можна розглядати як єдину форму соціального забезпечення. Соціальна допомога є підгалуззю генерального правового інституту, який забезпечує надання матеріальних благ громадянам, які мають на це право. Різні види соціальної допомоги мають різний правовий зміст, і не можуть бути об'єднані в одну категорію. Визначення ознак окремих видів соціальної допомоги забезпечує розуміння їх специфіки та механізму надання. До таких ознак відносять:

* грошовий вид надання;
* гарантованість реалізації;
* цільове призначення;
* причини надання;
* тривалість виплати;
* законодавче підкріплення;
* фінансові джерела;
* безоплатність державних соціальних допомог;
* залежність права на деякі допомоги від участі в трудовій чи іншій суспільно корисній діяльності;
* приналежність до відповідних груп громадян, що є одержувачами допомог;
* порядок визначення обсягу допомог тощо.

 Натуральна допомога має всі риси соціальних послуг, які надаються фахівцями соціальної роботи. Соціальна допомога може включати в себе як грошові виплати, так і соціальні послуги, але більшість спеціалістів права соціального забезпечення обгрунтовують під соціальною допомогою лише грошові виплати. Хоча особливості соціальних допомог зазвичай надаються у формі грошових виплат, існують й інші види соціальної допомоги, зокрема соціальні послуги, які надаються працівниками соціальної роботи. Натуральна форма допомог може бути встановлена на різних рівнях - загальнодержавному, регіональному, територіальному та локальному - залежно від їх виду. Вони регулюються законами, підзаконними актами або актами територіального рівня, і можуть бути доступними для будь-якої кількості суб'єктів, які потребують компенсації втраченого доходу, який спричинив понесення додаткових витрат або відсутность інструментів до існування. Безпосередніми джерелами фінансування такої допомоги є кошти фондів соціального страхування, державних та місцевих бюджетів, фірм, закладів і спілок, а також особисті гроші громадян у випадках недержавних допомог. Базуючись на цих особливостях та визначеннях, можна дійти до висновоку, що соціальні допомоги - це грошові виплати, які можуть бути періодичними, щомісячними, одноразовими або навіть довічними, що надаються фізичним особам, які частково або повністю втратили можливість забезпечити себе, або перебувають у скрутних життєвих обставинах. Вони фінансуються з коштів державних і територіальних бюджетів, страхових та недержавних фондів, і мають на меті забезпечити соціальну підтримку відповідно до нормативно-правових та локальних актів. Термін "соціальна допомога" включає в себе страхові допомоги згідно із загальнообов'язковим державним соціальним страхуванням, державні соціальні допомоги та недержавні соціальні допомоги, що надаються благодійними організаціями, волонтерами, підприємствами тощо. У літературі часто наводяться визначення страхових та державних соціальних допомог. У нормативних актах немає офіційного формулювання цих допомог, але якщо звертати увагу на ст. 1 Закону України від 6 жовтня 2005 року № 2961-IV «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні» дано таке визначення соціальних допомог «… це система заходів, спрямованих на створення і забезпечення умов для повернення особи до активної участі в житті, відновлення її соціального статусу та здатності до самостійної суспільної і родинно-побутової діяльності шляхом соціально-середовищної орієнтації та соціально-побутової адаптації, соціального обслуговування, задоволення потреби в забезпеченні технічними та іншими засобами реабілітації тощо» [1, ст. 1]. Це формулювання має відношення до соціальних послуг, а не до фінансової (грошової) підтримки. Соціальну допомогу часто порівнюють з пенсіями та соціальними послугами. У порівнянні з пенсіями, соціальні допомоги можуть бути встановлені на рівні держави та влади територіальних громад, тоді як на місцевому рівні не встановлюються пенсії, і не існує вичерпного переліку їх видів. Соціальні допомоги надаються з метою покриття витрат тимчасово втраченого заробітку, або компенсація відсутніх засобів до існування, тоді як пенсії надаються з метою заміщення втраченого основного заробітку, і призначаються у випадках постійної або довготривалої непрацездатності людини. Соціальні допомоги суттєво відрізняються від соціального обслуговування, а саме:

1. Ці допомоги можуть бути виплачені грошима або перераховані безготівковим шляхом, в той час як соціальне обслуговування зазвичай забезпечується натуральними благами чи послугами.

2) Цільові грошові виплати здійснюються через банки чи поштові відділення, тоді як соціальне обслуговування забезпечується спеціалізованими установами, які здійснюють певні послуги для осіб, що потребують допомоги.

3) Майже завжди основою для надання соціальної допомоги є недостатній рівень достатку, тоді як підставою для надання соціальних послуг є необхідність у покращенні якості життя та допомога у подоланні обмежень в діяльності особи.

4) Надання соціальної допомоги зазвичай обмежується фінансовою підтримкою на короткий термін, тоді як соціальне обслуговування може здійснюватися тривалий час. Хоча соціальні допомоги є частиною соціального забезпечення і мають спільні риси з цим видом підтримки, їх особливості вказують на відмінності від пенсій та соціального обслуговування.

 ***1.2 Класифікація та види соціальних допомог***

В Україні введено декілька десятків різновидів соціальної допомоги, які надаються у випадку настання складних життєвих обставин, що стали загальним терміном. Види соціальної допомоги можна класифікувати за різними критеріями.

1. За ціллю надання (цільовим або функціональним призначенням).
2. За організаційно-правовими видами соціального забезпечення.
3. Залежно від джерел фінансування.
4. В залежності від того, як було враховано майновий стан отримувача соціальної допомоги.
5. За кількістю суб’єктів, що отримують допомогу.
6. В залежності від суб’єкта отримання допомоги.
7. В залежності від тривалості виплати в часі.
8. В залежності від виду надання.
9. В залежності від мети застосування.

10.В залежності від засобу визначення величини соціальних допомог у грошовій формі .

Україна має значну кількість видів соціальної допомоги, які надаються в разі настання складних життєвих обставин, підсумково названих як соціальні випадки. Всі допомоги соціального забезпечення поділяються на три групи:

* *перша група* допомог полягає у виплаті компенсації за втрату заробітку з поважної причини. Вони можуть надаватися на обмежений час та в сумі, яка близька до середньомісячного доходу або співвіднесена з розміром встановленого прожиткового мінімуму. Отримання цих допомог не допускається одночасно з заробітною платою, хоча допускається одночасно з пенсією. Для цієї групи притаманні допомоги, пов'язані з вагітністю, пологами та доглядом за дитиною до становлення нею трирічного віку.
* *друга група* допомог являє собою додаткові допомоги до заробітної плати або до допомог першого виду. Вони не замінюють основне джерело засобів для існування, а призначені для покриття додаткових затрат. Щомісячні та одноразові допомоги призначаються в залежності від того, чи є потреба в покритті систематичних або разових додаткових витрат. До цієї групи належать допомога при народженні дитини та допомога малозабезпеченим сім'ям.
* *третю групу* соціальних допомог становлять ті, які призначені для осіб, які не отримують або можуть бути позбавлені заробітку, пенсії та інших доходів. Один з прикладів цієї допомоги - допомога інвалідам з дитинства.

*За цільовим спрямуванням соціальні допомоги з’єднюються в такі групи:*

* допомоги у випадку з тимчасовою непрацездатністю, щомісячні виплати потерпілому від нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання.
* відшкодування шкоди, завданої здоров’ю особі, що є різновидом підвищеного розміру соціальної компенсації разового характеру потерпілому чи членам його сім’ї.
* матеріальна підтримка тих людей, які знаходяться у складному матеріальному становищі, незважаючи на факт, здійснення ними трудової діяльності та незалежно від отримання будь-яких інших грошових виплат соціальної чи несоціальної природи.
* соціальна дотація як вид соціальної допомоги, яка нараховується як різниця між суспільно встановленим мінімальним соціальним стандартом, необхідним для життєдіяльності людини та сукупним доходом, який отримує особа.
* соціальні відшкодування як виплати соціально забезпечувального характеру, основним цільовим призначенням яких є покриття (повністю або частково) особистих витрат людини на придбання соціально необхідних товарів та послуг (грошові компенсації або компенсаційні виплати).
* соціальні надбавки, що покликані відновити додаткові затрати, понесені особою в складних життєвих обставинах (оплата послуг постійного медичного чи стороннього догляду).

Соціальні допомоги здійснюють три головні функції: забезпечення тимчасової заміни втрачених засобів до існування під час тимчасової непрацездатності працюючої людини; покриття додаткових витрат, які несе особа при нестачі достатніх особистих заощаджень, потрібних для нормального існування людини та її сім'ї; і відшкодування збільшених затрат у певний проміжок часу або при ситуації втрати житла чи іншого майна. Відповідно при деяких ситуаціях соціальні допомоги визначаються відповідно до закріплених нормативно-правових актів.

**За організаційно-правовою формою соціального** забезпечення розуміють страхування, яке може бути обов'язковим для всіх громадян або надаватися на добровільних засадах, державні соціальні допомоги та недержавні соціальні допомоги.

У законодавстві немає трактування допомог у системі загальнообов’язкового державного соціального страхування. Закон України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування» визначає страхові допомоги як виплати з фондів соціального страхування, які призначені для компенсації або інших цілей у разі страхового ризику. До таких допомог відноситься:

* страхування в зв’язку з тимчасовою втратою працездатності (*догляд за дитиною віком до трьох років або дитиною з інвалідністю віком до 18 років у разі хвороби матері або іншої особи, яка доглядає за цією дитиною, тимчасову непрацездатність внаслідок захворювання або травми, не пов’язаної з нещасним випадком на виробництві, необхідність догляду за хворим членом сім’ї, санаторно-курортне лікування, допомога по вагітності та пологах)* [2, ст. 35-39].
* страхування від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання. (*допомога по тимчасовій непрацездатності внаслідок нещасного випадку на виробництві або професійного захворювання, відшкодування збитків, заподіяних працівникові каліцтвом чи іншим ушкодженням здоров’я, пов’язаним з виконанням ним своїх трудових обов’язків*) [2, ст. 36].
* страхування на випадок безробіття (допомога по безробіттю, допомога на поховання безробітного) [3, ст. 7].

Стаття 46 Конституції України визначає право особи на соціальний захист за рахунок бюджетних коштів. Цей вид соціального забезпечення має назву **«державна соціальна допомога»** [4, ст.46].Державна соціальна допомога є спрямованою на конкретних осіб, і параметри соціальних гарантій встановлюються на рівні держави. Зазвичай, ці виплати утримується за рахунок субвенцій з Державного бюджету України. Однак, аналіз надання адресної соціальної допомоги свідчить про проблемність даного типу допомоги. Згідно зі законодавством, розмір державної соціальної допомоги має становити різницю між загальним доходом членів малозабезпеченої сім'ї та прожитковим мінімумом. Однак, через недостатнє фінансування державних програм соціального захисту малозабезпечених груп суспільства , сума виплат не завжди дозволяє досягти прожиткового мінімуму. Крім того, розмір виплат законодавчо фіксується на невисокому рівні.

Право на державну соціальну допомогу надається особам, які не мають достатніх доходів, та прибуток яких нижчий за прожитковий мінімум, і не підлягають державній соціальній страховій системі. Таке законодавство забезпечує велике коло людей, які мають право на допомоги, без обмежень на основі їхнього правового стану. Отже, державна соціальна допомога є формою захисту бідних громадян, яка не залежить від їхньої зайнятості та сплати страхових внесків.

Недержавна соціальна допомога є правом, а не обов'язком юридичних та фізичних осіб, тому її надання є добровільним. Фінансування недержавних допомог здійснюється за рахунок різних джерел, окрім податкових. У загальних признаках умови та порядок надання недержавних допомог визначені в нормативних актах, але не передбачаються чітко. Коло осіб, які можуть надавати таку допомогу, є необмеженим, за винятком тих, які мають доступ до податкових надходжень. Відсутність системи органів, що забезпечують таку допомогу, робить її недоступною для більшості людей. Одержувачами недержавної соціальної допомоги можуть бути будь-які люди, незалежно від їх матеріального стану та соціальних потреб, зазвичай ці допомоги мають одноразовий характер та надаються в грошовій або натуральній формі. Соціальні допомоги, що надаються, за організаційно-правовим видом поділяються на основні та неосновні. Основні допомоги поділяються на страхові та державні, а неосновні - на допомоги місцевих органів самоврядування та допомоги, що надаються роботодавцями.

**Залежно від джерел фінансування** класифікація соціальних допомог на страхові, державні та недержавні відповідає критерію організаційно-правової форми соціального забезпечення.

Можливі види соціальної допомоги визначаються **в залежності від урахування майнового стану отримувача**. Це можуть бути допомоги, які надаються з урахуванням малозабезпеченості особи, а також допомоги, які надаються незалежно від її майнового стану отримувача, такі як заробітна плата, пенсії та інші допомоги.

Соціальні допомоги **можна класифікувати за кількістю отримувачів**, і відповідно розподіляються на індивідуальні та групові. Більшість допомог призначається окремим особам в індивідуальній формі. До групових належать соціальна допомога держави малозабезпеченим сім'ям та житлові субсидії.

**Залежно від суб’єкта отримання** соціальні допомоги можна розділити на ті, що надаються особам, які мають страховий захист, та на ті, що надаються особам без страхового захисту.

Соціальні допомоги **можна класифікувати за тривалістю виплати**: одноразові, періодичні та щомісячні. Одноразові допомоги надаються для компенсування додаткових витрат. Допомоги, що призначені на обмежений період, як правило, до місяця, відносяться до періодичних (наприклад, допомога в зв'язку з тимчасовою втратою працездатності). Щомісячні допомоги призначаються на певний строк та виплачуються регулярно.

**Залежно від форми надання** соціальні допомоги розподіляються на три категорії:

* допомоги, що надаються в готівковій (грошовій) формі;
* допомоги, що надаються в натуральній формі;
* допомоги, які надаються в безготівковій формі. [20]

Більшість експертів вважають, що натуральна допомога, яку надають централізовані соціальні служби (наприклад, продукти харчування, одяг, взуття тощо), відносяться до соціальних послуг. Однак, якщо така допомога надається одноразово приватними особами, то це можна розглядати як соціальну допомогу у вигляді благодійності в натуральній формі.

**В залежності від наміру використання**, соціальну допомогу можна розділити на ту, що надається з метою задоволення особистих потреб отримувача та підтримки його родини, або для покриття витрат на поховання членів його родини.

**Залежно від способу визначення розміру** соціальні допомоги у грошовій формі можуть бути встановлені у твердих розмірах або у відсотковому відношенні до прожиткового мінімуму чи заробітної плати.

***1.3 Особливості соціальної допомоги як форми соціального забезпечення***

У системі соціального забезпечення населення України значну роль відіграють соціальні допомоги. Фактична цінність цих допомог полягає в тому, що кожна особа має право на матеріальну допомогу, яка не може бути меншою за прожитковий мінімум, якщо його середньомісячний дохід не відповідає законодавчо встановленому рівню через будь які від цього причини. Крім того, якщо громадянин не має страхового стажу, це в будь якому разі дає йому право на отримання соціальних страхових виплат, або якщо особа не застрахована в загальнообов'язковій системі соціального страхування вона також може отримати соціальну допомогу. Державний та місцеві бюджети є джерелом забезпечення всіх видів соціальної допомоги, що є ключовою ознакою цієї форми соціального забезпечення в Україні. Крім того, соціальна допомога в Україні має інші унікальні характеристики, які роблять її відмінною від інших видів соціального забезпечення населення в країні.

В науці права соціального забезпечення категорія соціальна допомога розглядається в широкому та вузькому значенні. Так, соціальна допомога в широкому розумінні це всі види державного соціального забезпечення, які виплачуються в грошовій або натуральній формі. У вузькому розумінні соціальна допомога це виключно грошова виплата одноразова чи періодична, яка призначається окремим категоріям громадян у порядку і розмірах перед бачених законодавством. [13, c.56]

Як форма соціального забезпечення, соціальна допомога – це механізм реалізації права громадян, не застрахованих в системі загальнообов’язкового державного соціального страхування або застрахованих менше шести місяців, які опинились під дією факторів визнаних державою соціально значущими та внаслідок яких знизилась їх здатність до самозабезпечення, на достатній життєвий рівень, який не може бути нижчим за прожитковий мінімум. [17] Можна класифікувати соціальну допомогу, як одну з форм соціального забезпечення населення в Україні, згідно наступних критеріїв:

* за цільовим призначенням: на відшкодування фінансового збитку, пов'язаного зі зменшенням доходу в розмірі, що повністю компенсує середньомісячний дохід, який не може бути отриманий особою через обставини, що перебувають поза її контролем, на покриття витрат, пов'язаних з похованням громадянина, який не є учасником системи загальнообов'язкового державного соціального страхування, на оплату додаткової суми до основного доходу, якщо останній не досягає рівня прожиткового мінімуму, який законодавство встановлює;
* залежності від правової підстави виникнення права на соціальну допомогу: потрапляння особи в непросту життєву ситуацію, потрапляння особи в обставини, які на неї негативно впливають, які мають вагому соціальну значимість в очах держави та призводять до скорочення здатності до самостійного забезпечення;
* за формою призначення та виплати: грошова допомога, яка виплачується як одноразова сума або регулярно;
* за категорією громадян, яким призначається соціальна підтримка.

Різні форми соціальної допомоги пояснюються тим, що законодавець враховує більшість життєвих ситуацій, за яких може бути надана соціальна допомога. У той же час, законодавство дозволяє владі на місцях встановлювати додаткові види соціальної допомоги в своїх територіальних кордонах. Проте, бюджетні обмеження часто не дозволяють забезпечувати навіть основні види соціальної допомоги, що призводить до відсутності практики встановлення додаткових видів допомоги в різних регіонах.

Можливі три різні погляди на місце норм права соціальної допомоги в системі права соціального забезпечення:

1) юридична конструкція, що складається з окремих субінститутів або підінститутів.

2) юридичний інститут, який включає в себе кілька підінститутів або інших юридичних інститутів, які можуть мати свої власні назви та правила, і який може бути деталізований на окремі правові інститути.

3) галузь права складається з підгалузей, які поділяються на Загальну та Особливу частини права соціальної допомоги. Розподіл норм права соціальної допомоги залежить від видів соціальної допомоги, суб'єктів соціально-допомогових правовідносин та організаційно-правової форми надання соціальної допомоги.

Право соціальної допомоги – це сукупність норм права, які об’єднані в рамках права соціального забезпечення в окрему підгалузь права, до складу якої входять однорідні правові інститути, які регулюють суспільні відносини у сфері надання соціальної допомоги [19]. У минулому радянські правознавці вважали, що система права визначається об'єктивними факторами, які людина не може контролювати, але може зрозуміти їх закономірності. Проте з часом думки змінилися, і почали стверджувати, що формування системи права також залежить і від суб’єктивних факторів.. Багато дослідників системи права в даний час розробляють концепції нових галузей та підгалузей права, які можуть бути окремо виділені вже усталеними галузями права. Навіть при тому, що система права є взаємопов'язаною, дослідники приймають можливість виділення окремих фрагментів, які складаються з груп та норм, що володіють ознаками правового інституту. Різні дослідники використовують різні терміни для позначення цих елементів, одні називають це правовим інститутом з включенням субінститутів та підінститутів, інші вважають, що існує загальний правовий інститут з окремими простими правовими інститутами та гілками права, який об'єднує звичайні правові інститути. Аргументи, які б підтримували ту чи іншу позицію, не представлені в кожній із цих сторін, а ті, які й згадуються, є виправданням позицій, які висловлювали прихильники об'єктивної теорії системи права в радянські часи. Науковці в галузі права соціального забезпечення використовують термін "складний правовий інститут", "комплексний інститут" або "підгалузь права", щоб позначити фрагменти, що об’єднують окремі галузеві правові інститути в єдине ціле, з виокремленням їх особливостей, які вказують на автономність у праві соціального забезпечення. Назва "підгалузь права" найбільш підходить, оскільки вона описує злиття окремих галузевих правових інститутів у один цілісний інститут. Отже, можна стверджувати, що раціональним вважається об’єднання двох або більше правових інститутів, які врегульовують однакові соціальні відносини в межах певної галузі права, і таке об’єднання можна вважати підгалуззю права.

Предметом правового регулювання є частина суспільних відносин у сфері соціального забезпечення, що стосується надання одноразової або періодичної соціальної допомоги. У рамках права соціального забезпечення суспільні відносини з приводу надання соціальної допомоги становлять обширну групу, що має певні особливості і відрізняється від відносин по забезпеченню громадян пенсіями та наданню соціальних послуг. Указана група у свою чергу може ділитися на однотипні види. Серед цих відносин виділяють матеріальні (щодо надання окремого виду соціальної допомоги) та процедурні (стосовно порядку реалізації права на конкретний вид соціальної допомоги).[18]

Правові норми, що регулюють надання соціальної допомоги, можна віднести до різних правових інститутів в залежності від типу допомоги. З цієї причини, право соціальної допомоги складається з багатьох окремих і простих правових інститутів, які не можуть функціонувати в рамках одного складного правового інституту, тому потребують об’єднання в окремий структурний елемент, аби забезпечити свою ефективність. Зазвичай, ці правові інститути представляють собою особливий сегмент права соціального забезпечення та містять положення, що є складовою частиною загальних норм права соціальної допомоги. Норми права соціальної допомоги передбачають наступні форми:

1) відносин між особами або групами людей, які підпадають під регулювання даної галузі права;

2) особистий склад учасників правовідносин у галузі соціального права;

3) нормативні акти та основні принципи, що становлять джерело правового регулювання соціальної допомоги;

4) правові основи для виникнення прав та обов'язків під час надання соціальної допомоги (юридичні факти);

5) об'єкти правовідносин, що стосуються соціальної допомоги;

6) різноманітні способи та форми захисту прав і інтересів осіб, які отримують соціальну допомогу.

Недоліком законодавчої бази є те, що відсутній єдиний законодавчий акт, що включає всі ці загальні положення.

Соціально-допомогові правовідносини регулюються законами та підзаконними актами. Їх значна кількість може бути визначальним фактором у формуванні окремої підгалузі права соціального забезпечення. Проте кількісні критерії визначення такої підгалузі в літературі не мають обґрунтування. Деякі дослідники відзначають необхідність кодифікації нормативних актів у вигляді кодексу.

Потреба включення права на соціальну допомогу до системи права соціального забезпечення обумовлена вимогами функціонування фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, органами науки, та органами навчальних установ. Підгалузі права можна охарактеризувати за ознаками галузей права, але вони відрізняються від галузей права тим, що не мають повноцінних інституцій. Проте, така характеристика є оцінювальним поняттям, яке часто не уточнюється.

Таким чином, можна сказати, що соціальна допомога є видом соціального забезпечення населення України з власними унікальними рисами та характеристиками. На поточному етапі розвитку суспільства, у більшості випадків, розмір соціальної допомоги не забезпечує громадянам достатнього рівня життя, оскільки прожитковий мінімум, який встановлюється відповідно до законодавства України, не враховує всіх необхідних життєвих потреб людини. Для вдосконалення державної системи соціальної допомоги необхідно спочатку переглянути методику розрахунку прожиткового мінімуму, а також чітко визначити підстави та умови призначення різних видів соціальної допомоги. Щоб досягти цього, необхідно структурувати законодавство в галузі соціальної допомоги та привести його у відповідність з міжнародними стандартами.

**Розділ ІІ. Види соціальних допомог в Україні**

***2.1 Державні соціальні гарантії соціальних допомог***

У ст. 1 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» соціальні стандарти визначено як встановлені законами, іншими нормативно-правовими актами соціальні норми і нормативи або їх комплекс, на базі яких визначаються рівні основних державних соціальних гарантій [5. ст, 1]. Проте таке визначення не розкриває повною мірою змісту поняття «соціальні стандарти». Окрім того, зазначеним законом передбачено тільки один державний соціальний стандарт — прожитковий мінімум, який визнано базовим. На його основі «…визначаються державні соціальні гарантії та стандарти у сферах доходів населення, житлово-комунального, побутового, соціально-культурного обслуговування, охорони здоров’я та освіти»[5]. Цей закон не уточнює, які саме показники відносяться до стандартів, оскільки всі згадані в ньому показники віднесено до державних соціальних нормативів або гарантій. Навіть коли обгрунтовується, в яких сферах застосовуються державні соціальні стандарти, у цьому законі згадуються тільки доходи. Державний класифікатор соціальних стандартів та нормативів включає державні соціальні стандарти для соціальної роботи з дітьми, молоддю та різними категоріями сімей, але не визначає чіткого розмежування між стандартами та нормативами в цій сфері.

Потреба у розробленні і практичному втіленні соціальних стандартів і гарантій спричинена тим, що саме вони є визначальними для державної соціальної політики щодо забезпечення потреб людини в матеріальних та духовних благах, а також для формування фінансових ресурсів, що спрямовуються на їх реалізацію. Процес формування системи державних соціальних стандартів, гарантій та нормативів розпочався в Україні із прийняттям Законів України «Про прожитковий мінімум» (1999 р.), «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» (2000 р.), а на його основі прийняття наказу Міністерства праці та соціальної політики України (2002 р.), яким затверджено Державний класифікатор соціальних стандартів і нормативів [16]. Метою встановлення державних соціальних стандартів і нормативів є:

1) встановленні державних соціальних стандартів і нормативів у створенні системи, яка забезпечує реалізацію соціальних прав та державних соціальних гарантій, які передбачені Конституцією України;

2) визначення пріоритетів державної соціальної політики щодо забезпечення потреб людини в матеріальних благах і послугах, а також надання фінансових ресурсів для їх задоволення;

3) Встановлення державних соціальних стандартів, що передбачає визначення та обґрунтування розмірів видатків державних та соціальних фондів на соціальний захист та розвиток соціальної сфери;

Такі стандарти є важливим елементом при розробці програм економічного і соціального розвитку, а також при забезпеченні реалізації соціальних прав та гарантій громадян, визначених Конституцією України.

**Формування державних соціальних стандартів і нормативів здійснюється за такими принципами:**

1. забезпечення визначених [Конституцією України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80) соціальних прав та державних соціальних гарантій достатнього життєвого рівня для кожного;
2. законодавчого встановлення найважливіших державних соціальних стандартів і нормативів;
3. підхід до визначення нормативів різниться в залежності від соціальних та демографічних ознак.
4. наукової обґрунтованості норм споживання та забезпечення;
5. соціального партнерства;
6. гласності та громадського контролю при їх визначенні та застосуванні;
7. урахування вимог норм міжнародних договорів України у сфері соціального захисту та трудових відносин. [ 5, ст. 4].

Соціальні норми і нормативи у цьому ж законі визначено як показники необхідного споживання продуктів харчування, непродовольчих товарів і послуг та забезпечення освітніми, медичними, житлово-комунальними, соціально-культурними послугами, а державні соціальні гарантії — як встановлені законами мінімальні розміри оплати праці, доходів громадян, пенсійного забезпечення, соціальної допомоги, розміри інших видів соціальних виплат, встановлені законами та іншими нормативно-правовими актами, які забезпечують рівень життя, не нижчий від прожиткового мінімуму. [ 5, ст. 4].

**За характером задоволення соціальних потреб соціальні нормативи поділяються на:**

* *нормативи споживання* - розміри споживання в натуральному виразі за певний проміжок часу (за рік, за місяць, за день) продуктів харчування, непродовольчих товарів поточного споживання та деяких видів послуг;
* *нормативи забезпечення* - визначена кількість наявних в особистому споживанні предметів довгострокового користування, а також забезпечення певної території мережею закладів охорони здоров’я, освіти, підприємств, установ, організацій соціально-культурного, побутового, транспортного обслуговування та житлово-комунальних послуг;
* *нормативи доходу* - розмір особистого доходу громадянина або сім’ї, який гарантує їм достатній рівень задоволення потреб, що обраховується на основі визначення вартісної величини набору нормативів споживання та забезпечення. [ 5, ст. 4].

**За рівнем задоволення соціальних потреб соціальні нормативи поділяються на:**

* *нормативи раціонального споживання* - рівень, що гарантує оптимальне задоволення потреб;
* *нормативи мінімального споживання* - соціально прийнятний рівень споживання продуктів харчування, непродовольчих товарів та послуг виходячи з соціальних або фізіологічних потреб;
* *статистичні нормативи* - нормативи, що визначаються на основі показників фактичного споживання або забезпеченості для всього населення чи його окремих соціально-демографічних груп [ 5, ст. 4].

Деякі дослідники вважають, що категорію "державні соціальні стандарти" можна замінити терміном "мінімальні соціальні стандарти". Поняття "соціальні стандарти" і "соціальні гарантії" можуть бути ідентифіковані як мінімальний соціальний стандарт, і також мінімальна заробітна плата та мінімальна пенсія також можуть розглядатися як мінімальний соціальний стандарт та мінімальний гарантований рівень доходу (мінімальна соціальна гарантія). Як було зазначено раніше, державні соціальні стандарти мають забезпечувати належний рівень життя для кожного громадянина, що може бути визначено як добробут, відповідно до класифікації якісних рівнів життя населення. Крім того, соціальні стандарти допомагають досягти стратегічної мети сучасної цивілізованої держави - забезпечення високого рівня життя та рівних можливостей доступу її громадян до суспільних благ і послуг. У країнах зі соціально орієнтованою ринковою економікою ціль забезпечення високого рівня життя та рівного доступу до суспільних благ і послуг досягається через виконання двох завдань: створення високих стимулів для продуктивної праці, що забезпечує стійку базу для самостійного забезпечення населення, та ефективне функціонування системи соціального захисту як механізму управління соціальними ризиками.

Індекс людського розвитку, який був розроблений в Інституті ООН з проблем соціального розвитку, є найбільш поширеним інтегральним показником, який використовується для оцінки якості життя з практичної мети. Узагальнено, то цей індекс вміщує в собі три складові: рівень економічного розвитку (відображається у частці валового внутрішнього продукту на душу населення, з урахуванням паритету купівельної спроможності національної валюти), очікувана тривалість життя та рівень освіти (якість освіти та рівень грамотності населення, кількість людей з середньою та вищою освітою тощо). Цей індекс є найбільш поширеним та практичним інтегральним показником якості життя. Оскільки компоненти індексу людського розвитку відображають рівень задоволення не тільки матеріальних потреб, а й соціальних та духовних, то можна розглядати їх як складові державних соціальних стандартів, як це робиться в міжнародній практиці.

Зазвичай, державні соціальні стандарти та нормативи встановлюються і затверджуються відповідно до процедури, яку встановив Кабінет Міністрів України у співпраці та погодженні з іншими соціальними партнерами. Існують різні види державних соціальних стандартів і нормативів, які можна класифікувати за сферою їх застосування:

* Державні стандарти соціального захисту щодо доходів населення (для визначення розмірів державних соціальних гарантій у сфері оплати праці, виплат за обов'язковим державним соціальним страхуванням, права на отримання інших видів соціальних виплат і державної соціальної допомоги та їхніх розмірів, а також для визначення пріоритетних напрямів державної соціальної політики, проводяться відповідні дослідження та аналізи);
* Стандарти держави для надання соціальних послуг (для встановлення розмірів державних гарантій щодо соціальної підтримки осіб, які перебувають у складних життєвих обставинах);
* Нормативи, встановлені державою у сфері обслуговування житлово-комунального забезпечення (для визначення розміру державних гарантій стосовно надання житлово-комунальних послуг та встановлення розміру оплати за житло та комунальні послуги, які забезпечують здійснення конституційного права громадян на житло);
* Стандарти державного соціального обслуговування в галузі транспорту та зв'язку (стандарти надання загальнодоступного транспорту, критерії якості транспортного обслуговування та норми забезпечення населення послугами зв'язку);
* Стандарти державної соціальної підтримки у галузі охорони здоров'я (список стандартів державного соціального забезпечення в сфері охорони здоров’я, що включає в себе гарантований рівень медичної допомоги в державних і комунальних закладах, нормативи надання медичної допомоги, показники якості надання медичної допомоги, нормативи пільгового забезпечення деяких категорій населення лікарськими та іншими спеціальними засобами, стандарти стаціонарної медичної допомоги, нормативи забезпечення медикаментами в державних і комунальних закладах охорони здоров'я, вимоги до санаторно-курортного забезпечення та харчування у державних і комунальних закладах охорони здоров'я.);
* Нормативні вимоги держави щодо забезпечення освітніх закладів та їх функціонування (перелік та обсяг послуг, які надаються державними та комунальними закладами освіти на рівнях дошкільної, загальної середньої, професійно-технічної та вищої освіти, нормативи максимальної кількості учнів, студентів та вихованців у класах, групах та співвідношення між учнями, студентами та педагогічними працівниками у навчальних закладах, стандарти матеріального забезпечення навчальних закладів та нормативи додаткових видів соціального та матеріального забезпечення учнів.);
* Нормативи, що визначають соціальні стандарти обслуговування громадян у закладах культури, які перебувають у державній власності (перелік та обсяг безкоштовних послуг, які надаються населенню закладами культури, показники якості надання цих послуг, та нормативи забезпечення доступу до них населення);
* Норми, які регулюють обслуговування населення закладами фізичної культури та спорту, встановлені державою як соціальні стандарти. (Список та обсяг безкоштовних послуг, які надаються населенню у закладах фізичної культури, спорту та дитячо-юнацьких спортивних школах, а також нормативи забезпечення населення закладами у галузі фізичної культури та спорту);
* Державні соціальні стандарти, що стосуються послуг у сфері торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування (Нормативи забезпечення побутовими послугами для населення, стандарти якості надання таких послуг, нормативи торговельної площі та розміщення в закладах громадського харчування, стандарти якості та безпеки товарів та послуг, які надаються підприємствами громадського харчування)

 Для забезпечення дотримання державних соціальних стандартів, оцінки ефективності державної соціальної політики та її впливу на якість життя в Україні, проводиться постійний державний моніторинг застосування та фінансового забезпечення державних соціальних стандартів та нормативів. Основними інструментами, за допомогою яких проводиться моніторинг, є:

* Кожен місяць проводиться оцінка вартості головних державних соціальних стандартів.
* Здійснюється державний статистичний облік, щодо дотримання усіх державних соціальних стандартів та нормативів.
* Регулярно здійснюється коригування вартісних показників державних соціальних нормативів та видатків на їх фінансування залежно від змін цін та інших умов, що впливають на їх формування.

Після проведення моніторингу, може здійснюватись перегляд розміру державних соціальних гарантій, відповідно до порядку, встановленого законодавством. Кабінет Міністрів України визначає процедуру здійснення моніторингу дотримання державних соціальних стандартів і нормативів, а також забезпечення його фінансування. Розміри державних соціальних стандартів і нормативів, а також результати моніторингу їх застосування повинні бути оприлюднені в офіційних засобах поширення інформації.

***2.2 "Муніципальна няня" та компенсація за послугу.***

Починаючи з 1 січня 2019 року, Україна запровадила соціальну програму "муніципальна няня", за допомогою якої Уряд може компенсовувати опікунам левову частку заробітної плати няні, що доглядає за дітьми до трьох років.

“Муніципальна няня” - це сервіс, який надається для допомоги батькам, усиновлювачам та опікунам дитини у догляді за малюком до того моменту, поки вона не виповнить три роки. В рамках сервісу «Муніципальна няня» одному з батьків, усиновлювачів чи опікунів надаються щомісячні адресні компенсаційні виплати за послуги, які надаються юридичними особами або підприємцями («Муніципальна няня»), які мають законне право на цю діяльність і забезпечують догляд за дитиною до трьох років. Компенсаційні виплати за такі послуги є еквівалентними розміру офіційно встановленого прожиткового мінімуму для дітей віком до шести років. Ці виплати надаються за кожну дитину, яку опікуни доглядають на основі відповідного контракту. У планах передбачалося, що виплати за ці послуги будуть здійснюватися за умовами спільного забезпечення: з державного бюджету - 25%, з обласного - 15%, а з місцевого - найбільше 60%. Однак, в зв'язку з останніми змінами, прийнятими КМУ, було оголошено, що фінансування цієї послуги буде здійснюватися за рахунок державного бюджету.

Будь-хто, хто зареєструвався як фізична особа-підприємець або як юридична особа, яка надає послуги догляду за дітьми, може працювати як муніципальна няня. Фізична особа-підприємець, яка є муніципальною нянею, може одночасно забезпечувати догляд за 3 дітьми, тоді як юридична особа, що надає послуги догляду за дітьми, може доглядати до 10 дітей одночасно. Право на компенсацію вартості послуги "Муніципальна няня" належить громадянам України та іноземцям без громадянства, які є батьками (усиновлювачами) або опікунами дитини до трьох років, проживають законно на території України та уклали договір про надання послуги догляду за дитиною до трьох років з муніципальною нянею. Батьки-вихователі дитячих будинків сімейного типу та прийомні батьки, які отримують грошову допомогу відповідно до законодавства, не мають права на користування цією послугою.

Для отримання відшкодування за послугу «муніципальна няня» необхідно, щоб кожен з батьків або опікунів дитини працював, за винятком випадків догляду за дитиною з інвалідністю, дитиною зі складними захворюваннями, травмованої дитини, дитини, яка потребує трансплантації органу, а також дітей-близнюків або більше ніж трійнята.

***До зайнятого населення належать:***

* Особи, які працюють у залежному становищі за умовами трудового договору (контракту) або інших умов, передбачених законами України;
* Люди, які займаються самозайнятістю та працюють на себе (включаючи членів особистих сільських господарств);
* Особи, що проходять військову або альтернативну (невійськову) службу;
* Особи, які легально зайняті за кордоном та отримують дохід від такої зайнятості на законних підставах;
* Особи, які поєднують навчання з роботою та навчаються за денною або дуальною формою в закладах загальної середньої, професійної, фахової та вищої освіти;
* Особи, які не мають роботи, але можуть працювати, і безпосередньо реалізують догляд за дитиною з інвалідністю, особою з інвалідністю I групи або за особою похилого віку, яка потребує постійного стороннього забезпечення згідно з медичним закладом або досягла 80-річного віку, то вони можуть отримувати допомогу, компенсацію та/або надбавку згідно законного підгрунтя;
* Особи, які є батьками-вихователями в дитячих будинках сімейного типу або прийомними батьками які отримують фінансову компенсацію згідно з законами;
* Особа, яка проживає з особою з психічним розладом, що належить до інвалідів I або II групи, і потребує постійного догляду, та отримує грошову допомогу на догляд відповідно до законодавства.

***До зайнятого населення не належать*** іноземці та особи без громадянства, які перебувають в Україні і зайнятість яких пов'язана із забезпеченням діяльності іноземних посольств і місій або виконанням своїх професійних чи трудових обов'язків перед роботодавцем - нерезидентом. [6, ст. 4]

***Але є винятки для отримувачів послуги "муніципальна няня":***

* особи, які здійснюють догляд за дитиною з інвалідністю;
* особи, які здійснюють догляд за дитиною, хворою на тяжкі перинатальні ураження нервової системи, тяжкі вроджені вади розвитку, рідкісні орфанні захворювання, онкологічні, онкогематологічні захворювання, дитячий церебральний параліч, тяжкі психічні розлади, цукровий діабет І типу (інсулінозалежний), гострі або хронічні захворювання нирок ІV ступеня, дитиною, яка отримала тяжку травму, потребує трансплантації органа, потребує паліативної допомоги, якій не встановлено інвалідність;
* отримувачів послуги "муніципальна няня", у яких одночасно народилося троє і більше дітей;
* компенсація послуги "муніципальна няня" надається у разі, коли один або обидва з батьків, опікунів не зайняті та є особами з інвалідністю І або ІІ групи. [7, ст. 23]

Компенсація послуги "муніципальна няня" не враховується під час обчислення сукупного доходу сім’ї для всіх видів соціальної допомоги, що надаються відповідно до законодавства. [7, ст. 23]

Сума відшкодування не може перевищувати вартість послуги з догляду, яку заплатили батьки муніципальній няні.

Між отримувачем послуги "муніципальна няня" та "муніципальною нянею" укладається письмовий договір про здійснення догляду за дитиною до трьох років. Договір може бути нотаріально посвідченим за бажанням сторін, але це не є обов'язковою вимогою. У договорі необхідно вказати назву послуги, визначити її обсяг, уточнити конкретні заходи, що входять до обсягу послуги, надати інформацію про дітей, за якими здійснюється догляд, та інформацію про особу, яка здійснює догляд, включно з умовами та строком надання послуги, її вартістю, періодичністю оплати, відповідальністю сторін, а також місце проживання отримувача послуги "муніципальна няня" та місцезнаходження муніципальної няні (для фізичних осіб - підприємців) або юридичної адреси муніципальної няні (для юридичних осіб). За бажанням сторін може бути нотаріально посвідчено, але це не є обов’язковою вимогою.

Місцеві органи соціального захисту населення перевіряють документи, що надійшли, а також перевіряють, чи зареєстрована фізична особа-підприємець/юридична особа, що надає послугу з догляду за дітьми, з якою було укладено договір, з використанням інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

Рішення про призначення відшкодування в межах послуги "Муніципальна няня" приймається протягом 10 робочих днів з моменту надходження усіх необхідних документів. Рішення щодо компенсації в рамках послуги "Муніципальна няня" приймається структурами соціального захисту населення на рівні регіону, рівні міст, районів або територіальних громад. Отримувач послуги буде проінформований про прийняте рішення щодо компенсації протягом 3 робочих днів після його прийняття.

Компенсація послуги “муніципальна няня” виплачується отримувачу послуги “муніципальна няня” шляхом перерахування коштів місцевим структурним підрозділом з питань соціального захисту населення на рахунок в установі банку, зазначений у заяві отримувачем послуги “муніципальна няня”, до 10 числа місяця, наступного за місяцем, у якому до зазначеного структурного підрозділу надійшли документи, що підтверджують витрати на оплату муніципальній няні послуги “муніципальна няня” [7, ст. 16]. Виплата раніше призначеної компенсації послуги “муніципальна няня” припиняється, якщо отримувачем послуги “муніципальна няня” було приховано або навмисно подано недостовірні відомості про здійснення догляду за дитиною до трьох років, які вплинули на призначення компенсації послуги “муніципальна няня”, внаслідок чого було надміру виплачено кошти, - з місяця, в якому виявлено порушення. У разі одержання надміру виплачених коштів під час виплати компенсації послуги “муніципальна няня” отримувач послуги “муніципальна няня” повинен відшкодувати місцевому структурному підрозділу з питань соціального захисту населення ці кошти за весь період з моменту, коли він не мав права на їх одержання. [7, ст. 17] Для цього локальний відділ соціального захисту населення, що знаходиться на місцевому рівні:

* визначає суму неправомірно виплачених коштів та установлює терміни повернення цих коштів, інформуючи про це отримувача послуги "Муніципальна няня";
* у разі виявлення надмірної виплати компенсації за послугу "муніципальна няня", у наступних періодах будуть здійснюватися щомісячні відрахування, що не перевищують 20% суми, що підлягає виплаті.

Важливо знати, що компенсація за доглядом за дитиною призначається на період, визначений в договорі з нянею. Тому, при закінченні строку договору або при заміні няні, необхідно знову подати документи для отримання відшкодування. Ця ж сама ситуація стосується і переїзду до іншого населеного пункту, оскільки програма фінансується з місцевого бюджету, який отримує відповідну субвенцію з державного бюджету.

***2.3 Соціальна допомога в зв’язку з вагітністю та пологами за законодавством України***

Фонд соціального страхування з тимчасової втрати працездатності надає допомогу по вагітності та пологах як одну з видів соціальної підтримки. **Допомога в зв’язку з вагітністю та пологами –** це грошова допомога, що надається незастрахованим жінкам на протязі періоду вагітності та післяпологового періоду, згідно з чітко визначеними законом термінами, з метою компенсувати втрати або відсутність засобів до існування. Відповідно до статті 7 Закону України "Про державну допомогу сім'ям з дітьми" право на державну допомогу у зв'язку з вагітністю та пологами мають вагітні жінки (у тому числі неповнолітні), які не застраховані в системі загальнообов'язкового державного соціального страхування, а саме:

1. жінкам із числа військовослужбовців Збройних Сил, Держприкордонслужби, СБУ, Служби зовнішньої розвідки, інших військових формувань, Держспецтрансслужби, Держспецзв’язку та із числа поліцейських, осіб начальницького і рядового складу органів та підрозділів служби цивільного захисту, Державної кримінально-виконавчої служби;
2. жінки, звільнені з роботи у зв'язку з ліквідацією підприємства, установи та організації незалежно від форми власності за умови, що вагітна жінка була звільнена з роботи не раніше ніж за шість місяців до набуття права на одержання допомоги;
3. жінки, зареєстровані в центрі зайнятості як безробітні;
4. аспірантки, докторантки, клінічні ординатори, студентки вищих навчальних закладів I-IV рівня акредитації та професійно-технічних навчальних закладів;
5. непрацюючі жінки;
6. жінки, зареєстровані як суб'єкти підприємницької діяльності, які не сплачують страхові внески до Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності. [8, ст.7]

Допомога у зв'язку з вагітністю та пологами надається у розмірі 100 відсотків середньомісячного доходу жінки, але не менше 25 відсотків від розміру встановленого законом прожиткового мінімуму для працездатної особи із розрахунку на місяць. Законодавство України відповідає міжнародним стандартам, встановлюючи тривалість відпустки у зв'язку з вагітністю і пологами тривалістю 18 тижнів. Однак, встановлення державної допомоги у зв'язку з вагітністю і пологами для непрацюючих жінок та жінок, що належать до суб'єктів підприємницької діяльності, для яких, як правило, зазначений вид допомоги є єдиним джерелом існування у цей період, на рівні 25% від прожиткового мінімуму суперечить Конституції України, та не зможе забезпечити навіть мінімальні умови існування ні матері, ні її новонародженої дитини. Тому, вважається доцільним внести зміни до Закону України "Про державну допомогу сім’ям з дітьми" та Порядку призначення і виплати державної допомоги сім'ям з дітьми, передбачивши мінімальний розмір державної допомоги у зв'язку з вагітністю та пологами на рівні прожиткового мінімуму, встановленого законом для працездатної особи.

Законодавством не передбачено виплата такої допомоги у випадку смерті матері, тому у відповідності з конституційними принципами рівності чоловіка та жінки та їх рівних прав та обов'язків у шлюбі, логічно було б передбачити можливість отримання батьком дитини у разі смерті матері і відпустки післяпологової, і допомоги, якщо мати не отримала її, для догляду за новонародженою дитиною.

**Основними характеристиками допомоги, яка надається жінкам під час вагітності та пологів є:**

1) Має форму грошового надходження.;

2) Регулярні виплати;

3) Тільки жінки, які не мають страхування, можуть скористатися цією допомогою;

4) Надається на підставі таких юридичних фактів, як перебування жінки у стані вагітності та настання пологів;

5) Ціль полягає у забезпеченні матеріальної підтримки жінки під час непрацездатності внаслідок вагітності та пологів.;

6) Розмір цієї допомоги залежить від попередньо отримуваних доходів або розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

7) Ця допомога фінансується з коштів, які виділяються з державного бюджету.

Для отримання такої допомоги необхідно надати документи, такі як лікувально-профілактичну довідку, видану у встановленому порядку медичним закладом, заяву матері, заповнену за формою, що затверджена Мінсоцполітики України, а також довідку, що підтверджує право на отримання цієї допомоги. Також потрібно:

1) Документ, що містить інформацію про основне місце роботи або навчання жінки, в якому вказано, що вона працює або навчається;

 2) Довідка ліквідаційної комісії, яка підтверджує звільнення жінки з роботи через ліквідацію підприємства, установи або організації;

 3) Документ від імені Центру Зайнятості, що підтверджує, що жінка зареєстрована як безробітна;

 4) Документ від імені Пенсійного фонду України щодо стану обліку фізичної особи-підприємця та її участі в загальнообов'язковому державному соціальному страхуванні, з урахуванням тимчасової втрати працездатності. Особи, які усиновили або взяли під опіку дитину, що не старше двох місяців, з дня її народження, повинні подати рішення про усиновлення або встановлення опіки.

Лікарняний листок у зв'язку із вагітністю та пологами видається з 30 тижнів вагітності, після чого має бути переданий особою своєму роботодавцю. Далі комісія (уповноважений) із соціального страхування підприємства приймає рішення про призначення допомоги, бухгалтер здійснює розрахунок, оформлюється та подається до ФССУ відповідна заява-розрахунок. Якщо зазначені кроки буде здійснено роботодавцем в установлені терміни, від дати передачі застрахованою особою лікарняного листка до подання заяви-розрахунку до Фонду має пройти до 17 календарних днів. Саме від дати прийняття Фондом заяви-розрахунку від роботодавця залежить дата виплати матеріального забезпечення. Кошти надходять на рахунок роботодавця упродовж декількох банківських днів після здійснення фінансування. Допомога у зв'язку з вагітністю та пологами призначається, якщо звернення за нею надійшло не пізніше ніж через шість місяців з дня закінчення відпустки у зв'язку з вагітністю та пологами.
Виплачується жінкам за весь період відпустки, тривалість якої становить 70 календарних днів до пологів і 56 (у разі ускладнених пологів або народження двох чи більше дітей - 70) календарних днів після пологів [10, ст 17].

Жінкам, які віднесені до 1-4 категорії осіб, що постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, призначаєтьється грошове забезпечення протягом 180 календарних днів вказаної відпустки (90 днів до пологів та 90 днів після пологів). Допомога розраховується загалом і надається жінкам у повній мірі, незалежно від кількості використаних днів відпустки до пологів..

Допомога у зв'язку з вагітністю та пологами надається у розмірі 100 відсотків середньомісячного доходу (стипендії, грошового забезпечення, допомоги по безробіттю тощо) жінки, але не менше 25 відсотків від розміру встановленого законом прожиткового мінімуму для працездатної особи із розрахунку на місяць. Розмір **допомоги** по **вагітності та пологах** дорівнює добутку середньоденної зарплати на кількість календарних днів тривалості декретної відпустки. При ускладнених пологах зазначену допомогу донараховують на підставі довідки встановленого зразка, виданої лікувально-профілактичним закладом. Якщо народження мертвої дитини допомога в зв'язку з вагітністю та пологами виплачується на загальних підставах, а в разі викидня − не виплачується. Особам, які усиновили чи взяли під опіку дитину протягом двох місяців з дня її народження, допомога призначається за період з дня усиновлення чи встановлення опіки і до закінчення 56 календарних днів (70 календарних днів у разі одночасного усиновлення чи встановлення опіки над двома і більше дітьми, 90 календарних днів − для жінок, віднесених до 1-4 категорії осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи). [9, ст. 123]

 Період тимчасової непрацездатності застрахованої особи є підставою для надання відпустки у зв'язку з вагітністю та пологами. Після закриття листка непрацездатності за тимчасовою непрацездатністю, з дня настання відпустки видається листок непрацездатності по вагітності та пологах.. За перші п'ять календарних днів тимчасової непрацездатності відповідальність за її оплату покладається на підприємство. З шостого дня тимчасової непрацездатності допомогу виплачує Фонд соціального страхування з тимчасової втрати працездатності. Листок непрацездатності, пов'язаний з вагітністю та пологами, буде оплачуватися за рахунок коштів Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності з першого дня у разі, якщо відпустка у зв'язку з вагітністю та пологами починається в такі періоди:

— перебування підприємства в стані бездіяльності, не пов'язані з виною працівника.;

— відпустки, яку можна отримати щороку (основну або додаткову);

— без оплачувана відпустка;

— відпустка, яка надається на період навчання, окрім основної відпустки;

— якщо працівник отримує творчу відпустку, то допомога по вагітності та пологах буде виплачуватись з дня, коли у нього виникає право на відпустку у зв'язку з вагітністю та пологами.

Законодавство не дозволяє працівниці перебувати одночасно у відпустці у зв'язку з вагітністю та пологами та будь-якій іншій відпустці. Таким чином, за один і той же період часу працівниці не можуть бути виплачені, наприклад, відпустка і допомога по вагітності та пологах. Іншими словами, якщо працівниця отримала право на відпустку у зв'язку з вагітністю та пологами, коли перебувала на одній з оплачуваних відпусток, їй потрібно перерахувати оплату відпусток. Тільки період відпустки, який передує початку відпустки у зв’язку з вагітністю та пологами, підлягає оплаті. Під час перебування жінки у відпустці для догляду за дитиною до трирічного віку, листок непрацездатності по вагітності та пологах видається в звичайному порядку. Допомога по вагітності та пологах виплачується незалежно від того, чи отримує жінка допомогу по догляду за дитиною до досягнення нею трьох років.

**Розділ ІІІ. Шляхи удосконалення ефективності надання соціальних допомог в Україні.**

***3.1 Видова характеристика соціальної допомоги за міжнародним законодавством***

На міжнародному та міждержавному рівні питання соціального захисту особи врегулюванно нормами багатьох актів. Так, окремі питання соціального забезпечення осіб регулюються Конвенцією про рівноправність громадян країни та іноземців і осіб без громадянства у галузі соціального забезпечення № 118 статтею 2 якої зазначено, що будь-який член Організації може взяти на себе зобов’язання виконувати положення цієї Конвенції відносно однієї або кількох сфер соціального забезпечення, перелічених нижче, щодо яких він має законодавство, котре ефективно застосовується на його території до його власних громадян:

* медична допомога;
* допомога у зв’язку з хворобою;
* допомога у зв’язку з вагітністю і пологами;
* допомога по інвалідності;
* допомога по старості;
* допомога у зв’язку з втратою годувальника;
* допомога у разі трудового каліцтва та професійного захворювання;
* допомога по безробіттю;
* родинні допомоги.

Окрім цього кожний член Організації, стосовно якого ця Конвенція є чинною, надає на своїй території громадянам будь-якого іншого члена Організації, стосовно якого ця Конвенція також є чинною, однакові права зі своїми громадянами як відносно поширення на них законодавства, так і відносно права на допомогу в кожній галузі соціального забезпечення, щодо якої він взяв на себе зобов’язання, котрі випливають з цієї Конвенції. Відносно допомоги у разі втрати годувальника рівні права поширюються на утриманців громадян члена Організації, щодо якого ця Конвенція є чинною, незалежно від громадянства таких утриманців. Стаття 4 Конвенції також визначає, що надання видів допомоги, за винятком медичної допомоги, допомог у зв’язку з хворобою, допомоги у разі трудового каліцтва і професійного захворювання та родинних допомог, може бути підпорядковано умові проживання на території того члена Організації, згідно з чиїм законодавством нараховуються дані види допомоги, і вимозі, щоб одержувач або, відносно до виплати допомоги у зв’язку з втратою годувальника, сам годувальник перебував там протягом певного строку, який, залежно від випадку, не повинен перевищувати: шести місяців безпосередньо перед поданням заяви про призначення допомоги відносно допомоги у зв’язку з вагітністю і пологами та допомоги по безробіттю; п’яти безперервних років, які безпосередньо передують заяві про призначення допомоги по інвалідності або які безпосередньо передують смерті - відносно допомоги у зв’язку з втратою годувальника; десяти років після досягнення вісімнадцятирічного віку, причому цей період може охоплювати п’ять безперервних років, які безпосередньо передують поданню заяви, - щодо допомоги по старості. Подібні за змістом сфери у яких забезпечується соціальний захист передбачені також Конвенцією про встановлення міжнародної системи збереження прав у галузі соціального забезпечення № 157. Зокрема, дія Конвенції поширюється на такі з нижчеперелічених галузей соціального забезпечення:

* медичне обслуговування;
* допомоги на випадок хвороби;
* допомоги по материнству;
* допомоги по інвалідності;
* допомоги по старості; д
* опомоги у разі втрати годувальника;
* допомоги у разі трудового каліцтва та професійного захворювання;
* допомоги по безробіттю;
* родинні допомоги.

 В той же час дія цієї Конвенції не поширюється ні на соціальні системи для службовців, ні на спеціальні системи для жертв війни, ні на системи соціальної та медичної допомоги. [21, ст. 79]

Система соціального забезпечення є важливим елементом державного управління і має велике значення для забезпечення гідного рівня життя населення. Україна, як країна з розвиваючоюся економікою, відчуває потребу у підтримці та розвитку системи соціального забезпечення.

Міжнародна співпраця в цій сфері є дуже важливою, оскільки вона дозволяє Україні отримати доступ до світового досвіду та практик в галузі соціального забезпечення, а також підтримати власні реформи в цій сфері.

Одним з головних напрямів міжнародної співпраці України є співпраця з міжнародними організаціями, такими як Європейський Союз, Світовий Банк, Міжнародний Валютний Фонд, Організація Об'єднаних Націй та інші. Ці організації надають фінансову та технічну допомогу, сприяють впровадженню реформ та забезпеченню якісної соціальної допомоги населенню.

Також Україна активно співпрацює з країнами-партнерами, які мають розвинуті системи соціального забезпечення. Це дає можливість взяти на озброєння досвід країн, де вже вдалося вирішити проблеми в цій сфері та впровадити ефективні методи та практики.

Одним із успіхів України в міжнародній співпраці в системі соціальної політики є прийняття Національної стратегії соціальної захищеності на період до 2025 року, яка передбачає широкий спектр заходів з метою покращення життєвих умов громадян та забезпечення їх соціального захисту. Також, Україна активно працює над реформуванням системи соціального захисту та політики, що є важливим кроком до досягнення більш високих стандартів у сфері соціального захисту.

Завдяки міжнародній співпраці, Україна отримала необхідні знання та підтримку для ефективної реалізації соціальних програм та проектів. Також, було здійснено значні зусилля для створення прозорої та ефективної системи соціальної захищеності, що має позитивний вплив на життя громадян України.

Постійна увага до міжнародної співпраці в системі соціального забезпечення дозволяє Україні покращувати якість надання соціальних послуг населенню та забезпечити гідний рівень життя для всіх громад

*Французький* соціальний захист відрізняється тим, що має наступні риси:

1. наявність розгалуженої системи соціального страхування, яка будується на професійно-галузевих засадах;
2. класифікація сімейних виплат є добре розвиненою і є результатом довгого еволюційного процесу додаткових систем соціального захисту, у галузі пенсійного й медичного страхування.

Система сімейної політики в Франції базується на грошових виплатах у вигляді допомоги сім'ї, що головним елементом соціуму. В країні діє складна система грошової допомоги. Пройшовши фінансову кризу 2008 року, у зв'язку зі складною економічною ситуацією, основна базова щомісячна допомога при народженні дитини стала виплачуватись залежно від результатів перевірки доходів сім'ї. Більшість інших видів допомоги базуються на доходах сімей та кількості дітей.

 Сім'ї з дітьми можуть скористатися хорошими податковими пільгами, проте ці пільги частіше використовуються заможнішими сім'ями через обмеження на максимальний дохід.

Для батьків передбачені податкові пільги, які залежать від витрат на догляд за дітьми, а також зарплата доглядача за дітьми до 6 років, який працює у родині, не підлягає оподаткуванню. В цілому, допомога надається в більшому обсязі для родин, де молодшій дитині ще не виповнилося три роки. Сім'ї, які мають більше дітей і більше фінансових ресурсів, отримують більш великі виплати. Останнім часом, уряд направив більшу увагу на найбільш вразливі сім'ї і змінив систему виплат, яку критикують за збільшення існуючих економічних нерівностей.

Сімейна допомога фінансується головним чином за рахунок підприємств, які вносять внески від фонду виплаченої заробітної плати з 1990 року. Національна каса сімейних допомог перерозподіляє внески підприємств і частку держави, що були зібрані з фонду заробітної плати, на надання допомоги різним категоріям людей, включаючи допомогу сім'ям та допомогу з оплати житла та працевлаштування.

Французька система допомоги родинам забезпечує фінансову підтримку для всіх родин в країні, незалежно від їхнього рівня доходів, а також надає додаткові послуги, такі як оплата за дитячі садки та літні табори, які відрізняються в залежності від доходів. Сім'я, яка очікує на народження дитини, отримує близько 2 тис. євро, що виплачуються в трьох етапах. Перші дві виплати нараховуються після обов'язкового відвідування жінкою лікаря, а третю виплату отримують після народження дитини. Досягнувши 20-річного віку дитина втрачає право на щомісячну допомогу, яку родина отримує за нього (приблизно 100 євро на кожну з двох або більше дітей).

Особам, які були звільнені з роботи надається допомога по безробіттю через Національний міжпрофесійний торгово-промисловий центр зайнятості. Є категорія безробітних, що не мають права на пряму матеріальну допомогу, оскільки вони не працювали і не робили відрахувань у страхові фонди. Щодо таких осіб застосовуються виплата допомоги на працевлаштування. Ця допомога призначена для сприяння в пошуках роботи чи повернення до неї, що надає цій допомозі новаторський соціальний характер. Допомога фінансується переважно державою і розподіляється через каси сімейних допомог.

Забезпечення допомоги сім’ям в Німеччині базується на традиційній моделі з одним годувальником . Аналіз формування систем соціального захисту в Німеччині говорить про те, що державні та громадські організації забезпечують заходи інституту допомоги сім'ям, молоді та дітям, працюючи в тісній співпраці на основі принципу субсидіарності.

В межах соціальної підтримки сімей з багатьма дітьми в Німеччині надають допомогу для забезпечення життєвих потреб, а також допомогу у випадках, пов'язаних з особливими життєвими обставинами. В Німеччині, так само як і в багатьох інших країнах ЄС, для багатодітних батьків створюються сприятливі умови в трудових відносинах, що має велике значення. Крім того, в країнах ЄС активно працюють національні та міжнародні громадські організації, які залучаються державою до роботи в соціальній сфері та виконують значний обсяг завдань.

Незважаючи на великі витрати Німеччини на сімейну політику, народжуваність там залишається низькою. Одна з причин низької народжуваності в Німеччині полягає у неефективному функціонуванні дитячих садків, що ставить материнство під соціальний ризик.

У Швеції соціальні допомоги для сімей з дітьми націлені на досягнення двох основних завдань цієї політики - підвищення благополуччя дітей та їх розвитку в соціальному та пізнавальному плані, а також створення можливостей для жінок поєднувати роботу з сімейним життям. В Швеції, однією з ключових складових політики підтримки сімей є система догляду за дітьми. Допомогу в догляді за дітьми у Швеції надають як державні, так і недержавні організації.

Фінансова допомога для сімей з дітьми включає в себе страхування материнства, допомогу на дітей, фінансову підтримку у витратах на утримання, допомогу на житлово-комунальні потреби, допомогу у догляді за хворими дітьми та дітьми-інвалідами, дитячі пенсії та пенсійні права за час, проведений на догляд за дітьми.

Максимальна кількість днів, на які надається фінансова допомога, складає 480 днів. За 390 днів допомога на випадок хвороби обчислюється на основі доходу одного з батьків, який використовується для розрахунку виплати. з невеликим або відсутнім доходом отримують мінімальну допомогу на протязі 390 днів, що становить 180 шведських крон на день. Для всіх отримувачів мінімальної допомоги матеріальна підтримка може бути продовжена на 90 днів.

Матеріальна підтримка виплачується на всіх дітей, які є молодшими за 16 років. У 2007 році розмір цієї допомоги становив 1050 шведських крон на місяць, що еквівалентно 112,9 євро. Сім'ям з кількома дітьми надається додаткова допомога. Допомогу на утримання можна отримати для дитини, батьки якої не проживають разом. Максимальна величина цієї допомоги складала 1273 шведських крон на місяць, що дорівнює 136,9 євро. Допомога на утримання виділяється батьку або матері, що проживає з дитиною. Держава може отримувати компенсацію від батьків, які зобов'язані сплачувати кошти на утримання дитини, за всі або деякі з витрат, пов'язаних з доглядом за дитиною.

Сім'ї з дітьми, які проживають разом та родичі, які мають право на відвідування дітей, можуть отримувати фінансову допомогу на житло. Розмір допомоги на оплату житла залежить від таких факторів, як розмір прожиткового мінімуму, кількість дітей в сім'ї, дохід родини та площа проживання.

Для батьків - діти, яких хворіють або мають інвалідність, доступна допомога з догляду за цією категорією дітей. Щоб мати можливість отримати відповідну допомогу, потрібно щоб ситуація відповідала наступним критеріям : дитина повинна потребувати під спеціальним наглядом та доглядом не менше 6 місяців, або її інвалідність повинна призвести до додаткових витратДержава виділяє фінансову допомогу в розмірі 40 000 шведських крон (4302 євро) для покриття витрат на усиновлення дитини в межах країни.

У теперішній час шведський уряд реформує політику у сфері підтримки сім'ї, що передбачає введення таких нових підходів, як система ваучерів з догляду за ди­тиною, бонус гендерної рівності, добровільна муніципальна допомога на дітей, під­вищення освітньої частки у фінансуванні дошкільних закладів тощо. Основними формами допомоги, що надаються в разі втрати працездатності внаслідок хвороби, є матеріальна допомога:

* на фізичну реабілітацію, компенсації: за реалізацію заходів із професійної реабілітації;
* витрат на лікування хвороби;
* на під­вищення "активності", за понесені моральні, фізичні та матеріальні збитки від про­фесійної травми.

Соціальне страхування відповідного спрямування надає компенсації в разі хво­роби, які зменшують працездатність не менш як на 25,0%. Роботодавець оплачує допомогу на протязі перших 2 тижнів, після чого виплати здійснює агентство із соціального страхування.

Допомога визначається на підставі доходу пос­траждалого, з якого здійснювалися відрахування на "бенефіції" на випадок хвороби. Виплата може здійснюватися у повному розмірі, у розмірі трьох чвертей, половини або четвертини від суми доходу, залежно від ступеня втрати працездатності.

У дея­ких випадках шведське агентство із соціального страхування може приймати рішен­ня щодо надання допомоги на компенсацію за поїздки на роботу та з роботи, замість допомоги на випадок хвороби. За перший день страхового випадку ніяка допомога не виплачується (період очікування). Компенсація на випадок хвороби та компенсація на підвищення "активності" – це назви допомоги в реформованій системі соціального забезпечення у зв'язку з втратою працездатності. [12, c.10]

Компенсація на підвищення "активності" виплачується молодим застрахованим особам у віці 19–29 років, в той час як компенсація на ви­ падок хвороби – застрахованим особам у віці 30–64 роки.

Ці форми компенсацій можуть бути надані особам з постійною чи довготривалою (більше 1 року), повною чи частковою втратою працездатності через хворобу чи з інших причин, які призве­ли до певної втрати їхньої здатності до фізичної чи розумової роботи.

Компенсація на випадок хвороби видається на визначений або невизначений термін. Компенса­ція на підвищення "активності" завжди визначається на той чи інший період (най­ більше на 3 роки за один раз). Ці два види компенсацій виплачуються в повному об­сязі, в розмірі трьох чвертей, половини або чверті від відповідного розміру допомо­ги та залежно від ступеня втрати працездатності. Вони також складаються із залеж­ної від доходу та гарантованої частин. Такі компенсації захищені від впливу інфляції шляхом щорічного їх перерахунку на основі зміни індексу цін.

***Велика Британія***

До числа основних допомог відносяться допомоги по хвороби і втраті працездатності.

Так, право на допомогу по хворобі, яка виплачується за рахунок коштів роботодавця, працівник має за перші 28 тижнів хвороби. Після закінчення даного періоду він має право на отримання допомоги по непрацездатності за умови сплати внесків або на обмежену грошову допомогу при інвалідності, що надається непрацюючим інвалідам і тому подібним категоріям громадян. Дані посібники виплачуються незалежно від рівня доходу особи та всіх осіб, тобто виплачуються без перевірки нужденності.

У той же час у Великобританії допомоги по непрацездатності можуть надаватися лише особам, у яких рівень доходу нижче величини прожиткового мінімуму. Законодавство Великобританії окремо регламентує такий вид соціального забезпечення, як допомога з непрацездатності, що настала внаслідок нещасного випадку на виробництві або у зв'язку з професійним захворюванням. Поряд з цим особам, які втратили працездатність, також до моменту виходу на пенсію здійснюється виплата скороченою заробітної плати.

Сукупність інструментів політики підтримки сім’ї у Великій Британії має на меті надання такої підтримки сімей з дітьми з боку держави, щоб діти були забезпечені мінімальним рівнем добробуту. Крім допомоги, яка надається всім дітям незалежно від доходу батьків та їхнього статусу на ринку праці, уряд запровадив допомогу розлученим батькам із дітьми та допомогу самотнім батькам із дітьми. Держава пропонує допомогу при народженні дитини, декретну відпустку. Проте жінка може взяти як декретну допомогу від роботодавця, так і державну декретну допомогу. [12, c. 15]

У ***Сполучених Штатах Америки*** основною програмою надання соціальної допомоги сім’ям з дітьми виступає Тимчасова допомога нужденним сім’ям. Грошові допомоги для багатодітних сімей відсутні в США. В країні встановлено лише гарантії для багатодітних сімей. У США немає гарантованої оплачуваної відпустки по догляду за дитиною і декретної відпустки для працівників.

Тому, можна дійти до висновку, що деякі країни ставлять політику підтримки сімей на перше місце, тоді як інші поєднують її з іншими видами політики, такими як політика зайнятості (як у Швеції) чи політика, спрямована на підвищення рівня добробуту (як у Великій Британії).

 Отже, поєднання різних політичних заходів та ініціатив, спрямованих на досягнення загальної мети, може допомогти зменшити темпи зниження народжуваності, сприяючи розвитку сімей як ключового джерела народження населення.

* 1. ***Оцінка нормативно-правового регулювання видів соціальної допомоги в Україні***

Оцінка нормативно-правового регулювання видів соціальної допомоги є важливою складовою процесу забезпечення соціальної допомоги в Україні. З одного боку, наявність правової бази є необхідною умовою для реалізації соціальних прав громадян та забезпечення їх потреб у соціальній допомозі. З іншого боку, якість цієї бази напряму впливає на ефективність функціонування системи соціальної допомоги.

Загальна оцінка нормативно-правового регулювання видів соціальної допомоги в Україні показує, що в цілому система соціальної допомоги є досить розвиненою та деталізованою. Проте, з часом з'являються нові проблеми та виклики, які вимагають додаткових змін в законодавстві.

Один з основних викликів - це відсутність чітких критеріїв та механізмів визначення потреб у соціальній допомозі та її розміру. Це може призвести до несправедливого розподілу соціальних послуг, коли певна категорія людей отримує більше, ніж необхідно, тоді як інші не отримують достатньо.

Іншою проблемою є складність процесу отримання соціальної допомоги. Часто необхідно пройти багато процедур та заповнити велику кількість документів, що може зняти багато часу та зусиль. Це може ставити певні бар'єри перед людьми, які знаходяться в складних життєвих обставинах.

Перехід до законодавства про соціальний захист сімей з дітьми в незалежній Україні заснований на юридичних нормах, які були затверджені ще за часів Радянського Союзу, це можна пояснити численними історичними та економічними факторами. Але з часом українське законодавство віддаляється від радянської моделі та розвиває власну на основі міжнародних стандартів та досягнень світової спільноти в цій сфері. Державна соціальна допомога є складовою частиною організаційно-правових заходів у сфері соціального захисту, тож її становлення та розвиток безпосередньо пов'язані з законодавством у цій галузі.

Процес формування національного законодавства у галузі соціального захисту був довгим та складним, і супроводжувався частим реформуванням системи державних органів, декларативністю деяких позицій державних соціальних програм та невпинними змінами в законодавстві цієї галузі. На сьогоднішній день, хоча існують певні проблеми, вдалося сформувати значну нормативну базу, яка слугує основою для регулювання державної соціальної допомоги сім'ям з дітьми. Однак, саме в реалізації цих норм та дієвому контролі з боку держави за дотриманням нормативних положень полягає проблема. Процес формування та змінення правової системи, що регулює сферу соціального захисту сімей, на різних етапах:

1) формування системи правового регулювання, що стосується соціального захисту сім'ї, материнства, дитинства та батьківства (з 1990 р. - 1996 р);

2) формування правової бази в Україні у цій сфері (1996 р. - 1998 р.);

3) період інтенсивного формування законодавства (1998 р. - 2004 р.- прийняття Сімейного Кодексу України та Цивільного Кодексу України);

4) період законодавчого забезпечення розвитку системи соціальної допомоги (2004 р. - 2010 р.);

5) прогресування законодавства, що контролює надання високоякісної медичної допомоги вагітним, під час пологів та при догляді за малюком (2010 - 2013 р.р.);

6) поетапне зменшення рівня правового регулювання соціального захисту сімей з дітьми, що виникає внаслідок кількох факторів, насамперед складної економічної ситуації, політичної кризи та збільшення напруженості на Сході країни.

До державних соціальних допомог, які надаються згідно із Законом України "Про державну допомогу сім'ям з дітьми", входять наступні види допомог: допомога у зв'язку з вагітністю та пологами, допомога при народженні дитини, допомога на дітей, щодо яких встановлено опіку чи піклування, допомога на дітей одиноким матерям, допомога при усиновленні дитини, та допомога особі, яка доглядає за хворою дитиною.

Серед принципів, які лежать в основі виплати державної соціальної допомоги сім'ям з дітьми, можна виділити такі: законодавче встановлення умов та порядку отримання соціальної допомоги, адресність, гуманність, доступність, встановлення соціального стандарту, безповоротність та субсидування.

Незважаючи на різні підходи до визначення міжнародних стандартів в соціальній сфері, вони є фундаментальними орієнтирами для національного законодавства, мають на меті забезпечення належного рівня життя для всіх вразливих верств населення, зокрема, сімей з дітьми, підвищення їх матеріального стану та забезпечення відповідних гарантій на реалізацію соціальних прав. Сім'я, створюючи основу взаємовідносин між близькими людьми, водночас встановлює основи відносин із суспільством та сприяє формуванню трудових та суспільно-політичних діяльностей людини

Серед джерел міжнародного права, які закріплюють стандарти у цій сфері, необхідно віднести акти ООН, МОП, Ради Європи, Європейського Союзу тощо. Важливою формою реалізації зазначених гарантій є судовий контроль, який здійснюється Європейським судом з прав людини.

Серед всесвітніх міжнародних актів у сфері соціального захисту сімей з дітьми особливе місце належить Конвенції про права дитини, яка містить всеохоплюючий перелік прав дітей, включаючи права сімей з дітьми. Саме через імплементацію положень Конвенції у національне законодавство здійснюється вплив її норм на відносини у сфері соціального захисту сімей з дітьми.

Для приведення нашого національного законодавства у відповідність з міжнародними стандартами була розроблена Загальнодержавна програма "Національний план дій щодо реалізації Конвенції ООН про права дитини на 2006-2016 рр.". Однак, зважаючи на те, що час, на який вона була розроблена, пройшов, однак не всі очікувані результати були досягнуті.

Європейські стандарти соціального захисту сімей з дітьми передбачені Конвенцією про захист прав людини та основоположних свобод 1950 р., Європейською соціальною хартією 1996 р., Європейським кодексом соціального забезпечення 1964 р., Європейською конвенцією про правовий статус дітей, народжених поза шлюбом 2009 р., Європейською конвенцією про усиновлення дітей 2011 р. 10 листопада 2016 року був підписаний Європейський кодекс соціального забезпечення, що є підтвердженням того, що Україна спрямовує свої зусилля на повну адаптацію національного законодавства у соціальній сфері до європейських стандартів, визначених Європейською соціальною хартією та цим Кодексом.

З огляду проведеного дослідження можна стверджувати, що вітчизняне законодавство в цілому відповідає вимогам Європейського Кодексу та іншим європейським актам, а в деяких випадках навіть перевищує (наприклад, строк відпустки по вагітності та пологам), однак сучасні реалії економічного життя та рівень не лише допомог, а й заробітних плат не спроможні забезпечити нормальне існування сім'ї з дитиною. І хоча не всі конвенції МОП у сфері соціального захисту ратифіковані, однак нещодавня ратифікація Конвенцій № 102 та 117 підвереджує європейський напрямок розвитку України та покращення становища щодо захисту сім'ї, материнства та батьківства.

Найбільш вразливою категорією осіб, які потребують державної підтримки, є діти, що залишились без піклування батьків, діти-сироти. Державна допомога на дітей, над якими встановлено піклування або опіку, призначається піклувальникам та опікунам дітей, які отримали статус дитини-сироти, дитини, позбавленої батьківського піклування. У законі визначені умови для призначення допомоги при усиновленні дитини. В ньому визначено, що для отримання допомоги необхідно рішення про усиновлення дитини. [13, c. 50]

З метою надання державної підтримки сім'ям, які усиновили дитину впроваджено надання додаткових прав та гарантій у вигляді соціальної відпустки у зв'язку з усиновленням дитини та грошової допомоги при усиновленні дитини. Така допомога надається на кожну усиновлену дитину після 2009 року на підставі рішення суду про усиновлення не залежно від одержання на дитину інших видів допомоги, чим забезпечується посилений захист дітей від такого соціального ризику, як сирітство.

Як зазначають науковці, аналіз практики призначення та виплати державної допомоги при усиновлені та при встановленні опіки і піклування свідчить про недосконалість чинного законодавства у цій сфері, що спричинено значною кількістю нормативних актів, що включають і закони, і підзаконні акти, а для полегшення реалізації цього права, необхідно систематизувати законодавство у цій сфері.

В нашій державі 10,3% сімей є неповними, із яких сімей, де виховує мати є 95,5%, а батько - 4,5%, тому важливою державною гарантією підтримки таких сімей є виплати державної соціальної допомоги одиноким батькам. Така допомога надається у розмірі, що дорівнює різниці між 100% прожиткового мінімуму для дитини відповідного віку та середньомісячним сукупним доходом сім'ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців. Однак поняття "одинока мати" в сучасному законодавстві трактується по-різному, а поняття "одинокий батько" не тлумачиться взагалі. Тому, на мою думку, потрібно закріпити наступні дефініції:

Одинока мати - це жінка, яка народила дитину, не перебуваючи у шлюбі, і у свідоцтві про народження дитини якої відсутній запис про батька дитини або запис про батька зроблено в установленому законом порядку за вказівкою матері, або вдова чи інша жінка, яка усиновила дитину та виховує її самостійно.

Одинокий батько - це чоловік, який не перебуває у шлюбі, батьківство якого визначено за рішенням суду або визначено у свідоцтві про народження дитини, де запис про матір внесено в установленому законом порядку на підставі документа закладу охорони здоров'я про народження дитини або на підставі рішення органу опіки та піклування, вдівця чи іншого чоловіка, який всиновив дитину, виховує та утримує її самостійно. Ці зміни необхідно внести Закону України "Про державну допомогу сім'ям з дітьми".

З 1 січня 2019 року вступили в силу зміни до законодавства, відповідно до яких з'явився ще один вид допомоги - допомога на дітей, хворих на тяжкі захворювання або через перенесені тяжкі травми. Така допомога у випадках, перерахованих у Законі України "Про державну допомогу сім'ям з дітьми", призначається одному з батьків, усиновлювачів, опікуну, піклувальнику, прийомному батьку чи матері, батькам-вихователям, який постійно проживає з дитиною, здійснює за нею догляд, у розмірі прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність.

З однієї сторони, додатковий вид допомоги завжди сприймається в суспільстві як посилення соціального захисту. Однак аналіз підстав та умов таких виплат спричиняє занепокоєність тим, що потенційно діти, хворі на перелічені захворювання або через отриманні травми, можуть не отримати статус дитини з інвалідністю, у подальшому - особи з інвалідністю з дитинства. Зміни можуть привести до значного звуження соціально-захисних заходів, що негативно вплине у подальшому на можливості їх соціальної реабілітації та інтеграції.

***3.3 Реформування соціальної допомоги в Україні.***

Державі необхідно робити акценти не на кількісних, а на якісних параметрах демографічного відтворення населення. Потрібно сконцентрувати зусилля на вирішенні наступних завдань: економічному забезпеченні відтворення населення, належному соціальному захисту сімей з дітьми та поліпшенні екологічної ситуації, популяризації здорового способу життя, забезпеченні доступності якісної медичної допомоги та освіти, що, зрештою, стане вагомим підґрунтям для переходу до сучасного режиму відтворення населення і підвищення тривалості повноцінного активного його життя.

На сьогодні держава виконує роль утримувача, ототожнюючи соціальну допомогу сім’ям із дітьми із підтримкою непрацездатних груп населення. Однак сім’ї потребують не утримання, а створення умов для ефективної реалізації своїх функцій і поєднання професійних та сімейних обов’язків, зокрема наявності та доступності закладів дошкільної освіти, денного перебування дітей, гуртків тощо.

Позитивний ефект виплат досягається тоді, коли є мережа закладів виховання дітей до трьох років та інша інфраструктура, що розвантажує батьків, дозволяючи їм працювати. Необхідно провести такі заходи:

1. розвиток системи послуг по догляду за дітьми дошкільного віку, забезпечення їх максимальної доступності для усіх категорій сімей, що сприятиме поверненню працездатних членів сімей з дітьми на ринок праці;
2. забезпечення сприятливих умов для поєднання професійної зайнятості та материнства і батьківства; розширення можливостей чоловіків для виконання сімейних, передусім батьківських обов’язків, шляхом надання права на відпустку при народженні дитини та по її догляду одночасно з материнською, що сприяє підвищенню громадянського престижу батьківства;
3. орієнтація на забезпечення благополуччя і гідного майбутнього уже народжених дітей, а не на просте стимулювання кількісного зростання народжень;
4. усвідомлення необхідності інвестування у молоде покоління, котре є однією з основних передумов економічного зростання держави.
5. Вдосконалення та деталізування державних стандартів соціальних послуг з метою визначення вартості заходів в межах кожної послуги, контролю витрат та якості наданих послуг.

Карітас України вважає, що з метою ефективного реформування системи надання соціальних послуг, створення конкурентного ринку соціальних послуг та підвищення якості та безпечності надання соціальних послуг, необхідно:

* Розмежувати повноваження замовника і постачальника соціальних послуг шляхом створення єдиного замовника соціальних послуг як окремого центрального органу виконавчої влади, що буде діяти в інтересах отримувачів соціальних послуг та закуповуватиме соціальні послуги у надавачів соціальних послуг усіх форм власності;
* Вирівняти за статусом надавачів соціальних послуг недержавного та комунального секторів шляхом надання фінансової та управлінської автономії надавачам соціальних послуг комунального сектору та перетворення їх на комунальні некомерційні підприємства;
* Забезпечити персоніфікацію фінансування та обліку потреби кожного легального отримувача соціальних послуг шляхом запровадження механізму фінансування системи надання соціальних послуг за принципом «гроші йдуть за отримувачем соціальної послуги»;
* Визначити фінансові гарантії надання соціальних послуг шляхом впровадження державного гарантованого пакету соціальних послуг за допомогою визначення на законодавчому рівні переліку послуг, які громадяни отримують за рахунок бюджетних коштів або за рахунок отримувача (в повному обсязі або диференційовано) та визначення державних фінансових гарантій надання соціальних послуг та реабілітаційного обладнання за рахунок коштів Державного бюджету України за програмою соціальних гарантій;
* Встановити тарифікацію послуг шляхом затвердження обґрунтованих тарифних ставок на соціальні послуги, що надаються відповідно до державних стандартів соціальних послуг;
* Забезпечити діджиталізацію обліку потреб та оцінки якості соціальних послуг на загальнодержавному рівні/на рівні територіальної громади у режимі реального часу, в тому числі завдяки використанню Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг; [22]

Реформування системи соціальної допомоги є надзвичайно важливим завданням для України, оскільки ця система є неефективною та неспроможною задовольняти потреби у наданні допомоги бідним та вразливим верствам населення.

Перш за все, для успішної реформи соціальної допомоги необхідно створити систему, яка буде гнучкою та здатною адаптуватися до змін у суспільстві. Необхідно перейти від системи надання допомоги на основі соціальних статусів до системи надання допомоги на основі потреб та індивідуальних ситуацій. Це дозволить забезпечити більш точне та ефективне спрямування ресурсів на тих, хто дійсно їх потребує.

Друге, потрібно вдосконалити механізми встановлення соціального стандарту, який визначає мінімальний рівень життя для гідного існування. Встановлення чіткого соціального стандарту допоможе уникнути ситуацій, коли людина може бути позбавлена допомоги через те, що її дохід занадто високий, але ще не досягає мінімального рівня для гідного життя.

Третє, важливо розробити механізми контролю за використанням допомоги. Це допоможе уникнути випадків зловживання та забезпечити, що допомога буде спрямована на тих, хто її дійсно потребує.

Четверте, необхідно підвищити ефективність соціальних служб, які займаються наданням допомоги. Необхідно забезпечити належний рівень кваліфікації та компетенції працівників соціальних служб, а також забезпеч

Таким чином, зважаючи на вищезазначене можна запропонувати такі шляхи удосконалення державної соціальної політики:

‒ активізувати заходи державної підтримки сімей з дітьми, зокрема: продовжувати збільшення виплачуваної допомоги при народженні дитини; стимулювати багатодітність заходами податкової та кредитної політики;

‒ розробити нематеріальні заходи стимулювання багатодітності;

‒ створити сприятливі умови для поєднання професійної зайнятості та материнства і батьківства, у тому числі: розширити й удосконалити ринок послуг по догляду за дітьми, встановити їхню часткову компенсацію за рахунок державних коштів залежно від кількості дітей у сім’ї;

‒ посилити правовий захист материнства, передусім у приватному секторі виробництва. Йдеться, зокрема, про гарантії повернення жінки на роботу після відпустки по догляду за дитиною, підвищення відповідальності роботодавця за порушення її прав, а також контроль за їх дотриманням;

‒ законодавчо зобов’язати та стимулювати економічними методами запровадження роботодавцями гнучких форм зайнятості, які забезпечували б батькам можливість поєднання виконання сімейних і професійних функцій;

‒ розробити та запровадити механізми забезпечення житлом сімей з дітьми, а саме: розвивати іпотечні механізми; здійснювати державні інтервенції на ринку житла, активізувати житлове будівництво за кошти державного бюджету з метою забезпечення молодих сімей доступним першим житлом; встановити компенсацію частини житлового кредиту (відсоткової ставки) залежно від кількості дітей у сім’ї;

‒ удосконалювати систему охорони здоров’я з метою забезпечення населення якісними й доступними медичними послугами, пропагувати і забезпечувати умови для здорового способу життя, поліпшити надання медичної допомоги жінкам фертильного віку, вагітним і жінкам з дітьми.

З метою посилення ефективності системи соціальної допомоги необхідно запровадження наступних дій:

– внести зміни у виплати допомоги на дітей, які виховуються у багатодітних сім’ях. Зокрема, пропонуємо збільшити вік дитини до 10 років;

– сформувати єдину базу даних та реєстр отримувачів всіх видів соціальної допомоги;

– сформувати єдину базу даних фізичних осіб підприємців, які надають послуги «муніципальної няні», що допоможе запобігти зловживанню зі сторони надавачів послуг.

**ВИСНОВОК**

Соціальна допомога - це особлива форма соціального забезпечення населення України, яка має свої специфічні ознаки. Надання державою права своїм громадянам на соціальну допомогу є важливим напрямком її соціальної політики, як гарантованого захисту від бідності та нужденності кожного, хто з об’єктивних причин потребує матеріальної підтримки. Однак, на сучасному етапі суспільно-економічного розвитку розмір соціальної допомоги в більшості випадків не забезпечує громадянам достатнього життєвого рівня, оскільки прожитковий мінімум, визначений відповідно до законодавства України, не враховує всіх нормальних життєвих потреб людини. Тому, для вдосконалення системи державних соціальних допомог, перш за все, необхідно переглянути методику розрахунку прожиткового мінімуму. Крім того, варто чітко визначити підстави та умови призначення різних видів соціальної допомоги, систематизувати законодавство в цій сфері та привести його у відповідність до міжнародних стандартів.

Різноманітність видів соціальної допомоги обумовлена тим, що законодавець при їх визначені враховує більшість життєвих ситуацій, за яких може виникнути право на соціальну допомогу. При цьому законодавство України дозволяє органам місцевого самоврядування встановлювати додаткові види соціальної допомоги в своєму регіоні.

Правовідносини, що виникають у зв’язку із призначенням та виплатою соціальної допомоги характеризуються такими особливостями, як багатосторонній характер, особливий об’єкт та зміст. Соціальна допомога розглядається також, як система грошових виплат. З цієї позиції державну соціальну допомогу можна визначити, як послідовну діяльність державних органів соціального захисту населення, а також головних розпорядників бюджетних коштів, пов’язана із призначенням, перерахуванням та виплатою грошових коштів у визначеному законодавстві розмірі. Соціальна допомога, як система грошових виплат, характеризується такими особливостями, як повне фінансування цих виплат із Державного (місцевого) бюджету, а також чітке дотримання порядку, розміру та строків здійснення грошових виплат. Як форма соціального забезпечення, соціальна допомога - це механізм реалізації права громадян, не застрахованих в системі загальнообов’язкового державного соціального страхування або застрахованих менше шести місяців, які опинились під дією факторів, визнаних державою соціально значущими, та внаслідок яких знизилась їх здатність до самозабезпечення, на достатній життєвий рівень, який не може бути нижчим за прожитковий мінімум.

Впровадження нових підходів до надання соціальної підтримки є логічним продовженням державної політики України щодо вдосконалення системи соціальної допомоги. Основною ідеєю нововведень має бути комплексний підхід до надання підтримки, що має більш точно враховувати реальну нужденність людей: рівень їх матеріального забезпечення, наявність проблем соціально-психологічного або медичного характеру, потреб у додатковій освіті або працевлаштуванні. Організаційною формою соціальної підтримки може бути соціальний контракт між соціальними службами-надавачами підтримки та реципієнтами допомоги, у рамках якого мають складатись та реалізовуватись програми індивідуальної підтримки сімей із застосуванням комплексних видів допомоги. Очікуваними результатами від впровадження має бути посилення дієвості і адресності соціальної підтримки, сприяння формуванню у населення активної життєвої позиції щодо виходу із стану нужденності, профілактика соціального відторгнення та протидія потраплянню сімей у кризовий стан.

Одним із варіантів певного покращення в системі соціального захисту громадян є створення спеціалізованої бази даних соціально-потребуючих громадян, де відповідно потрібно мати детальний та професійний контроль за дотриманням вимог при оформленні таких допомог. Покращення програми адресних допомог має також корегуватися через спільну діяльність окрім органів Міністерства соціальної політики України та організації підтримки з боку органів місцевого самоврядування. Така співпраця має принести тільки позитивний ефект та збільшити відсоток призначення дійсно потрібних допомог через реалізацію соціального захисту малозабезпеченим та пільговим категоріям громадянам в Україні в цілому та незалежно від існуючих проблем колізійного характеру в нормах законодавства.

Сучасний стан розвитку місцевого самоврядування потребує значної уваги до пошуку оптимальних шляхів надання соціальної допомоги та послуг на місцевому рівні. Запровадження нових і вдосконалення діючих соціальних програм дають можливість оптимізу. Соціальний захист, Соціальне забезпечення, Соціальна допомога вати управління системою соціального захисту населення на місцевому рівні, забезпечити високу якість та оперативність надання послуг найвразливішим громадянам і сім’ям.

**СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ**

1. Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні: Закон України від 06.10.2005 р. № 2961-IV. *Верховна Рада України:* [сайт]. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2961-15
2. Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування: Закон України від  [01.07.2010](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2388-17), № 2388-VI. *Верховна Рада України:* [сайт]. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1105-14#Text
3. Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття: Закон України від 02.03.2000, № 1533-III. *Верховна Рада України:* [сайт]. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1533-14/ed20000302#Text
4. Конституція України від 28.06.1996 р. Вісник Верховної Ради України. 1996. №30. Ст. 141
5. Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії: Закон України від 05.10.2000, № 2017-ІІІ*, Верховна Рада України:* [сайт]. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2017-14#Text
6. Про зайнятість населення: Закон України від 05.07.2012, № 5067-VI, *Верховна Рада України:* [сайт]. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5067-17/ed20120705#Text
7. Деякі питання надання послуги з догляду за дитиною до трьох років “муніципальна няня”: Закон України від 30.01.2019, № 68-2019-п *Верховна Рада України:* [сайт]. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/68-2019-%D0%BF/ed20190130#Text
8. Про державну допомогу сім'ям з дітьми: Закон України від 21.11.1992, № 2811-XII, *Верховна Рада України*: [сайт]. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2811-12/ed19921121#Text
9. Про затвердження Порядку призначення і виплати державної допомоги сім'ям з дітьми: Закон України від 27.12.2001 р. № 1751:*Верховна Рада України:* [сайт]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1751-2001-%D0%BF#Text>
10. Про відпустки: Закон України від 15.11.1996, №504/96:*Верховна Рада України:* [сайт]. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/504/96-%D0%B2%D1%80/ed19961115#Text
11. Білас О. М. Удосконалення державної соціальної політики щодо підтримки молодої сім’ї в Україні : автореф. дип. роботи на здобуття освітнього ступеня «магістр»: спец. 231 «Соціальна робота» / О. М. Білас, ЧНУ ім. Петра Могили. - Миколаїв, 2021. - 16 с.
12. Василенко О. В. Міжнародні стандарти державної соціальної допомоги сім'ям з дітьми та їх реалізація в Україні в сучасний період : автореф. дипломної роботи на здобуття освітнього ступеня «магістр» : спец. 081 «Право» / О. В. Василенко ; ЧНУ ім. Петра Могили. – Миколаїв, 2019. – 17 с.
13. Весельська, Л. А. Міжнародний досвід державного регулювання соціальної безпеки в країнах з різними моделями соціального розвитку: застосування в Україні. Інвестиції: практика та досвід. 2016. № 7. С. 108-113.
14. Вознюк Н. До питання про поняття та види державних соціальних допомог. *Актуальні проблеми цивілістики*. *Історико-правовий часопис*. 2(4), 2014. С.64-69.
15. Загальна характеристика допомог зі соціального забезпечення. URL: <https://buklib.net/books/25816/>
16. Державні соціальні стандарти гарантії та нормативи: сутнісно-проблемні аспекти. URL: [file:///C:/Users/Admin/Downloads/stvttp\_2014\_2\_74%20(1).pdf](file:///C%3A/Users/Admin/Downloads/stvttp_2014_2_74%20%281%29.pdf)
17. Особливості соціальної допомоги як форми соціального забезпечення населення України. URL: [file:///C:/Users/Admin/Downloads/FP\_index.htm\_2013\_3\_118.pdf](file:///C%3A/Users/Admin/Downloads/FP_index.htm_2013_3_118.pdf)
18. Право соціального захисту URL: <http://eir.zntu.edu.ua/bitstream/123456789/2772/1/Smoliarova_The_right_of_social.pdf>
19. Теорія держави та права. URL: <https://www.naiau.kiev.ua/files/kafedru/tdp/posibnyk_tdp_dek_12062018.pdf>

20. «Що важливо знати одиноким матерям?» URL: <http://csvpl.gov.ua/news.html>

21. Науковий вісник УжНУ Серія: Право Випуск 17, - 2011.Рошканюк, В. Міжнародні стандарти права особи на соціальний захист – 79 с.

22. Реформування системи надання соціальних послуг. Позиція Карітасу України щодо реформування системи надання соціальних послуг. URL: <https://caritas.ua/reform/>